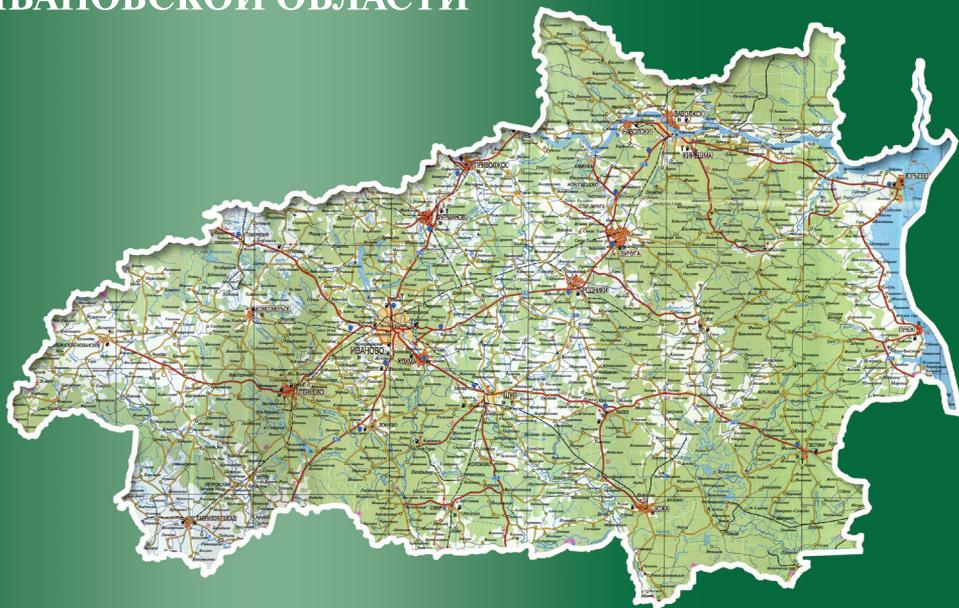




ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ



ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ И НЕКОММЕРЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ: история и современность

ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

**ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ
И НЕКОММЕРЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ
ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ:
история и современность**

*Издание 3-е,
переработанное и дополненное*



ИВАНОВО
2011

ББК 60.54
О 284

- О 284 **Общественные объединения и некоммерческие организации Ивановской области: история и современность** / Сост. Балдин К.Е., Манерцева Е.Б., Солоницына Л.Д., Захарова О.И., Яблокова Л.В.; под общ. ред. Иванова В.В. – 3-е изд., перераб. и доп. – Иваново: ОАО «Издательство «Иваново», 2011. – 388 с., [12 с.] ил.

Построение гражданского общества как в целом для Российской Федерации, так и для отдельных регионов является приоритетным направлением, реализация которого во многом зависит от развитости общественных отношений, уровня правовой и политической культуры граждан, свободной и активной деятельности общественных объединений и некоммерческих организаций.

Представленный вниманию читателей сборник содержит информационный и нормативный материал о состоянии гражданского общества в Российской Федерации и на территории Ивановской области. История общественных объединений, современное состояние «некоммерческого сектора» в регионе, законодательная база деятельности, регистрация и отчетность НКО – все эти вопросы нашли отражение в сборнике.

Издание предназначено для широкого круга общественности, общественных объединений и некоммерческих организаций, всех тех, кто интересуется проблемами функционирования третьего сектора в России и регионе.

Благодарим за предоставленные для сборника материалы Департамент внутренней политики Ивановской области, Управление Министерства юстиции РФ по Ивановской области и Управление по делам архивов Ивановской области, а также все те общественные объединения, которые проявили заинтересованность в издании настоящей книги и направили информацию о своей деятельности.

ISBN 978-5-85229-406-7

ББК 60.54

ISBN 978-5-85229-406-7

© Общественная палата
Ивановской области, 2011



**Губернатор
Ивановской области
М.А. Мень:**

Одной из главных составляющих демократического развития государства является создание условий для широкого участия общественности в подготовке и обсуждении политических решений. Очень важная задача – содействие со стороны органов государственной власти укреплению и развитию процессов гражданской активности, стимулированию деятельности некоммерческих организаций.

Процесс привлечения общественности к диалогу чаще всего начинается с информирования о проблемах и задачах в конкретных сферах. Если информирование сопровождается образованием и просвещением граждан, то шансы политиков и управленцев быть понятыми возрастают, возникает диалог, появляются понимание и поддержка.

Что собой представляет современное гражданское общество на территории нашей области?

В Ивановской области зарегистрировано более 1700 общественных объединений – профсоюзных, культурно-национальных, женских, молодежных, спортивных, ветеранских и других. Деятельность многих из них известна далеко за пределами области. Большинство региональных общественных объединений решают те же задачи, что и органы исполнительной власти. Они активно работают в области образования, здравоохранения, социального обеспечения, культуры и науки.

За последние годы в сфере гражданского общества Ивановской области произошли значительные изменения. Пять лет назад была создана Общественная палата, ставшая одним из важных институтов гражданского общества, призванная максимально обеспечить участие граждан в принятии наиболее значимых и серьезных решений исполнительной и законодательной ветвями власти. Эта новая структура стала не только экспертным сообществом, но и организатором диалога между властными структурами и общественностью.

Общественная палата Ивановской области проводит серьезную работу: организует крупные мероприятия областного уровня, «круглые столы», информационные встречи и публичные слушания по актуальным вопросам социально-экономического развития области. К участию в обсуждении приглашаются руководители и специалисты местных органов власти, депутаты различных уровней, промышленники и предприниматели, руководители общественных организаций, представители интеллигенции, средства массовой информации.

Очень значимо, что Общественная палата Ивановской области поддержала идею проведения ежегодных гражданских форумов «Единение». Это еще раз подтверждает, что ее работа направлена на укрепление взаимодействия органов власти и общественности.

Общественная палата — мощная организация, где возможно эффективное решение проблем населения посредством диалога. Но результат здесь во многом зависит от желания сторон работать вместе.

Убежден, активная работа областной Общественной палаты, продуктивная деятельность общественных объединений являются важным этапом на пути к укреплению и развитию гражданского общества в регионе.

**Председатель
Общественной палаты
Ивановской области
В.В. Иванов:**



Предлагаемый вниманию читателей сборник – свидетельство искренней заинтересованности власти в развитии институтов гражданского общества в регионе и тесном взаимодействии с ними.

Как показали пять лет работы Общественной палаты, она является крайне востребованным гражданским институтом.

Главная задача Общественной палаты – обеспечение реального участия общественности в формировании и реализации социальной, экономической политики, утверждении демократических принципов государственного устройства. Это сложнейшая и важнейшая задача, решая которую, мы делаем реальные шаги к созданию гражданского общества.

Необходимо отметить, что в вопросах взаимодействия с общественностью, с НКО Общественная палата Ивановской области работает активно и открыто. Все общественно значимые вопросы, предложенные НКО и гражданами, выносились на обсуждение, и принятые по ним решения были доведены до органов власти.

Общественная палата Ивановской области играет роль активатора и инициатора общественной деятельности, некоего общественного ориентира, компаса для НКО. В этой связи одной из необходимых, но, в то же время, и самых непростых задач Палаты считаю своевременное и точное выявление общественно значимых приоритетов. Это большая ответственность, и, чтобы не ошибиться, нужны серьезные исследования, мониторинг всех сфер общественной жизни.

Кроме того, чтобы работа Общественной палаты была продуктивной, мы обязаны представлять власти уже готовые к применению, выверенные предложения. И тут без экспертного сообщества, конечно, не обойтись. Нужно сказать, что в этом направлении сделаны серьезные шаги. Почти все предложения Палаты, касающиеся экономической политики, оказались верными и своевременными благодаря привлечению широкого круга экспертов как из научного сообщества, так и из числа авторитетных и опытных практиков.

Задача этого сборника – переработанного и дополненного – помочь общественникам, лидерам и добровольцам НКО больше узнать о процессе становления гражданского общества, профессионально подходить к созданию и организации работы негосударственных некоммерческих объединений.

Выпуск сборника приурочен к V областному гражданскому форуму «Единение», идея проведения которого была поддержана губернатором Ивановской области Михаилом Александровичем Меном.

Надеемся, что опубликованные в сборнике информационные материалы, нормативные документы о порядке регистрации некоммерческих организаций, адреса и телефоны для взаимодействия с органами власти и управления, рекомендации помогут общественным объединениям успешно решать основные задачи, более грамотно и убедительно оформлять заявки на участие в конкурсах на получение государственной финансовой поддержки для реализации социально значимых проектов.

От имени совета Общественной палаты Ивановской области выражаю благодарность Правительству Ивановской области, Департаменту внутренней политики Ивановской области, Управлению Министерства юстиции РФ по Ивановской области, Департаменту культуры и культурного наследия Ивановской области за предоставленные материалы и помощь в выпуске сборника.

Глава 1

ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО В РОССИИ И РЕГИОНЕ

1. О состоянии гражданского общества в Российской Федерации

(из ежегодного доклада Общественной палаты
Российской Федерации за 2010 год)

ВВЕДЕНИЕ

2010 год был трудным для России. Наполненный самыми разными событиями, радостными и трагическими, он был отмечен ростом активности гражданского общества, консолидацией граждан для решения жизненно важных проблем. Этот год показал также и то, что в нашей стране множатся и антисоциальные группировки и силы, способные дестабилизировать обстановку, вызвать в обществе рознь, страх и хаос. Террористические акты в московском метро весной, аномальные пожары летом, бандитский расстрел трех семей с детьми в станице Кушевской осенью, массовые выступления молодежи под ксенофобскими лозунгами в декабре — все эти и многие другие события проверяют на прочность наше общество, его способность к развитию, его гражданскую зрелость.

Год показал, что при наличии всех институтов гражданского общества в нашей стране — НКО, многопартийной системы, частной собственности и экономической конкуренции, независимых СМИ — активность людей очень часто проявляла себя в новом, неформальном качестве. Важным фактором развития этих процессов стал стремительный рост Интернета как пространства самоорганизации граждан. Влияние виртуальной среды на реальную жизнь страны ощущается всё сильнее.

Особой тенденцией года стало развитие местной, «низовой» гражданской самоорганизации: получили дальнейшее развитие общественные инициативы по благоустройству территорий проживания, созданию ТСЖ, решению актуальных природоохранных проблем. Важным проявлением активности гражданского общества стало развитие диалога между представителями местных сообществ, групп и руководством муниципальных образований.

В стране изменились ожидания гражданского общества. Заметно вырос запрос на изменения в социальной, политической и экономической областях. Проведенное ВЦИОМ и Общественной палатой исследование «Социальный потенциал модернизации»¹ показало, что в активных группах населения число тех, кто считает модернизацию главным приоритетом, уже сравнялось со сторонниками стабильности.

Часть 1

ПОРТРЕТ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА РОССИИ-2010

1.1. Разнообразие форм гражданской самоорганизации

Важным показателем развития гражданского общества является уровень социальной интеграции и самоорганизации. Социальная интеграция – это способность общества координировать взаимодействие индивидов и социальных групп. От нее зависит, насколько общество способно справляться с различными проблемами.

Межличностное доверие позволяет индивиду достаточно ясно представлять последствия своих действий и ответные реакции других. Недостаток межличностного доверия лишает человека способности действовать, ведет к социальной разобщенности. К сожалению, сегодня три четверти россиян (76%) выражают уверенность, что в отношении с людьми следует быть осторожными, и лишь 18% – что большинству людей можно доверять. Следовательно, основную массу своих сограждан

¹ Социальный и институциональный потенциал модернизации (на материале исследования ЮФО). – М.: ВЦИОМ, 2010.

россияне считают чужими людьми, в отношениях с которыми не стоит быть слишком открытыми.¹

Почти три четверти участников опроса (73%) считают, что сегодня среди россиян преобладает разобщенность, и только 18% респондентов придерживаются противоположного мнения и говорят о сплоченности нашего общества.

Распространенность таких установок тормозит развитие социальной самоорганизации и социальной ответственности.

Важный показатель — личные установки респондентов на коллективную активность. Больше половины опрошенных (52%) говорят, что они готовы объединяться с другими людьми для каких-либо совместных действий, если их идеи и интересы совпадают. Чаще всего такие установки встречаются среди молодежи 18-30 лет, москвичей и жителей средних городов, а также людей с высшим образованием. Каждый третий (35%) заявил, что не готов объединяться с другими. В основном так говорят респонденты старше 45 лет, проживающие в городах-миллионниках за исключением Москвы, и люди с образованием ниже среднего.

Тот факт, что людей, готовых объединяться, больше, чем нежелающих это делать, внушает оптимизм.

1.2. Некоммерческий сектор. Законодательство о НКО

Общее число негосударственных некоммерческих организаций в России, по данным Росстата, составляет более 360 тыс. Из них реально действующих примерно 38%, т.е. 136 тыс.²

5 апреля 2010 года Президент Российской Федерации подписал Федеральный закон №40-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций».

Одной из важных новелл принятого закона является положение о разработке федеральной программы поддержки социально ориентированных НКО, на реализацию которой в федеральном бюджете 2011 года заложено 900 млн рублей. Данная федеральная программа способна

¹ Эти и нижеперечисленные показатели основаны на данных всероссийского репрезентативного опроса населения, проведенного Центром исследования гражданского общества и некоммерческого сектора Государственного университета — Высшей школы экономики (n = 2000 человек).

² Мерсиянова И.В. Тенденции развития гражданского общества (по результатам эмпирических исследований). — М.: ГУ-ВШЭ, 2010.

одновременно решить две важнейшие задачи. Во-первых, обеспечить формирование экономических предпосылок развития НКО, предусматривая не только рост прямого государственного финансирования их деятельности, но и формирование необходимых условий для ускоренного развития сектора. Это расширение возможностей привлечения НКО труда добровольцев, благотворительных пожертвований, обеспечение доступа НКО к государственному бюджетному финансированию социальных программ.

Во-вторых, использование потенциала НКО в решении социальных проблем, которые до сих пор недостаточно эффективно решались вследствие недоиспользования потенциала организаций некоммерческого сектора.

В то же время закон разочаровал тех представителей гражданского общества, которые ожидали для социально ориентированных НКО благоприятных условий деятельности, характерных для стран с развитым третьим сектором. Российским социально ориентированным НКО новый статус пока ничего не дает в практическом смысле. Закон рамочный и пока практически нигде не применяется.

В 2010 году был принят Закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» и в Федеральный закон «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования». Также подготовлены, внесены Правительством Российской Федерации в Государственную Думу и приняты в первом чтении законопроекты, направленные на совершенствование налогообложения некоммерческих организаций и благотворительной деятельности, регулирования деятельности благотворительных организаций, целевого капитала некоммерческих организаций и регулирования социальной рекламы.

В то же время ряд важных направлений оптимизации налогообложения НКО и благотворительной деятельности, например льготы для жертвователей – юридических лиц, согласовать пока не удалось.

С 2011 года многие некоммерческие организации могли оказаться под угрозой закрытия в связи с повышением совокупного тарифа страховых взносов в государственные внебюджетные фонды.

Только в самом конце 2010 года, в рамках исполнения Послания Президента РФ Федеральному Собранию был подготовлен и принят Федеральный закон от 28 декабря 2010 года № 432-ФЗ «О внесении изменений

в статью 58 Федерального закона «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования» и статью 33 Федерального закона «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» (в части установления пониженных тарифов страховых взносов на обязательное социальное страхование для организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения). Согласно закону, пониженным тарифом страховых взносов (26%) в течение переходного периода смогут воспользоваться некоммерческие организации, работающие в социальной сфере и применяющие упрощенную систему налогообложения.

Президентские гранты

В 2010 году на поддержку НКО, участвующих в развитии институтов гражданского общества, распоряжением Президента РФ был выделен 1 млрд рублей. Эти средства распределяли пять операторов: Национальный благотворительный фонд – 320 млн рублей, фонд подготовки кадрового резерва «Государственный клуб» – 280 млн рублей, Институт проблем гражданского общества – 160 млн рублей, Межрегиональная правозащитная общественная организация «Спротивление» – 160 млн рублей, Институт общественного проектирования – 80 млн рублей. Национальный благотворительный фонд поддержал 276 из 1507 заявок, «Государственный клуб» – 101 из 799, Институт проблем гражданского общества – 105 из 818, правозащитное движение «Спротивление» – 74 из 412, Институт общественного проектирования – 48 из 249.

В 2010 году конкурс привлек меньше участников, в том числе потому, что количество проектов региональных НКО, поддержанных в его рамках в прошлые годы, было небольшим, и участникам конкурса не было объяснено, почему их проекты не прошли отбор. Операторы конкурса отметили, что в 2010 году на конкурс было подано значительное количество некачественных проектов. При этом сравнить эффективность конкурса–2010 с конкурсами прошлых лет трудно, поскольку мониторинг эффективности конкурса грантов не ведется.

Для повышения эффективности работы НКО по грантам чрезвычайно существенным мог бы стать мониторинг, осуществляемый региональными общественными палатами.

Отчетность, прозрачность и льготы

Некоммерческое сообщество России давно и всерьез озабочено отсутствием связи между подотчетностью и прозрачностью организаций третьего сектора и поддержкой, на которую они могут претендовать от государства. В странах с развитым третьим сектором сегодня объем обязательной отчетности НКО находится в прямой зависимости от получаемых ими льгот.

Формы обязательной отчетности, запрашиваемые Минюстом РФ, вынуждают НКО представлять избыточную информацию, которая вряд ли когда-либо будет использована, к примеру, подробные сведения обо всех проведенных за год мероприятиях и их участниках. В 2010 году министерство упростило формы, однако новые их варианты по-прежнему сложны. Переговоры по упрощению этих форм с министерством необходимо продолжать.

Еще один вид дополнительной отчетности – публичная, адресованная гражданам. С 2010 года все организации, которые подают отчетность в Министерство юстиции РФ, обязаны размещать этот же объем сведений в Интернете, в том числе на сайте министерства <http://unro.minjust.ru/>. Популяризацией практики публичной отчетности среди российских НКО продолжают заниматься организаторы ежегодного конкурса «Точка отсчета».

Программы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций направлены на использование потенциала НКО в решении социальных проблем с целью повышения эффективности предоставления социальных услуг. Результатом реализации программ должно стать: повышение эффективности социальных расходов; сокращение показателей социального сиротства; обеспечение социальной адаптации инвалидов и пенсионеров, мигрантов; обеспечение профилактики правонарушений; широкое распространение общественного самоуправления; увеличение числа граждан, вовлеченных в добровольческую деятельность; увеличение числа добровольных доноров крови; развитие механизмов правовой помощи населению и др.

Благотворительность

В 2010 году были проведены комплексные исследования по анализу состояния благотворительности в современной России. Благотворительные инициативы состоят в помощи незащищенным слоям населения, развитии спорта, поддержке культуры, защите окружающей среды, про-

филактике различных заболеваний. По данным Центра исследований гражданского общества и некоммерческого сектора ГУ-ВШЭ, частные пожертвования россиян в 2009 году составили 28 млрд рублей. Исследование показывает, что россияне противоречиво относятся к благотворителям: с одной стороны, ценят их деятельность, с другой — не верят, что их пожертвования бескорыстны. Вместе с тем граждане хотели бы, чтобы государство стимулировало деятельность жертвователей. На основании данных всемирного опроса компании Gallup, Россия находится на 138-м из 153 мест с общим показателем вовлеченности населения в благотворительную деятельность на уровне 18%. Как выяснилось, в России за месяц перед проведением исследования пожертвования делали 17% респондентов, работали волонтерами — 6%, а помогли нуждающимся — 32%.¹

Частных пожертвований в России пока сравнительно мало. Это связано с тем, что оказывать благотворительную помощь частному лицу довольно сложно. Многим из тех, кто хочет сделать пожертвование, приходится идти по самому трудному пути: заполнять длинные реквизиты, выстаивать очередь в банке, предъявлять паспорт. Терминалы, принимающие благотворительные пожертвования, наверное, единственный удобный механизм массовой благотворительности. Однако в 2010 году был введен запрет на возможность делать частные пожертвования через платежные терминалы.

Добровольчество

Работа по развитию добровольчества в 2010 году получила новые импульсы. Программа развития добровольчества на 2010–2012 годы принята в Центральном федеральном округе. В Тверской области создан Центр развития молодежных волонтерских программ ЦФО. Подобные центры будут создаваться и в других округах, возможно, появится Федеральный центр развития добровольчества.

При качественной информационной поддержке и умелой координации действий разных заинтересованных сторон добровольческое движение в регионах развивается быстро и эффективно. Люди готовы тратить свободное время с пользой для других, получая от этого моральное удовлетворение. В этом — одна из перспектив развития сектора. Важно, чтобы для развития добровольчества у российских НКО были независимые от государства источники финансирования.

¹ http://www.vedomosti.ru/newspaper/article/250118/za_predelami_sotni Глава 1.

Можно указать на положительный пример Новосибирска, где в последние годы добровольческая активность развивается динамично и организовано. С 2008 года в городе проходит День добра накануне Всемирной недели добра. Добровольцы работают на городских улицах, во дворах, на территориях детских домов, домов ребенка, в больницах, домах ветеранов. Они организуют и проводят разноплановые мероприятия – благотворительные акции, сбор пожертвований, оказывают помощь нуждающимся. В разных частях города во время проведения городских добровольческих акций работают пункты приема пожертвований от населения.

В целом волонтерское движение и благотворительность в России находятся на новом этапе: заметна активность НКО и инициативных групп, привлекающих добровольцев.

Россияне о некоммерческих организациях

Осведомленность россиян об общественных, негосударственных некоммерческих организациях сегодня находится на достаточно высоком уровне: по данным опроса, 76% граждан знают о них или слышали.¹

Отвечая на вопрос: «О каких общественных и других некоммерческих организациях и инициативах в нашем городе (селе, поселке) Вы знаете или хотя бы слышали?», каждый второй респондент называет политические партии (50%). Большой известностью у россиян пользуются профсоюзы (48%), садовые и дачные товарищества (46%), ветеранские объединения (44%), общества защиты прав потребителей и общества инвалидов (43 и 42%), товарищества собственников жилья (40%), религиозные общины (34%), домовые комитеты (33%). Каждый четвертый (21%) признался, что ни о каких из перечисленных организаций и инициатив не знает и не слышал.

Молодые респонденты в большей степени, чем люди из других возрастных групп, осведомлены о спортивных, туристических, охотничьих, автомобилистских объединениях, клубах (37 против 17% среди населения в целом). Они же по понятным причинам чаще знают или что-то слышали о молодежных политических или молодежных неформальных объединениях (25 и 24% соответственно). Кроме того, молодые чаще прочих

¹ По данным массового опроса населения по технологии Георейтинга, проведенного Центром исследований гражданского общества и некоммерческого сектора Государственного университета – Высшей школы экономики и фондом «Общественное мнение» (n = 41500 человек).

говорят в данном контексте и о школьном или студенческом самоуправлении (24%).

Люди с высшим образованием отличаются высоким уровнем информированности об общественных или негосударственных некоммерческих организациях своего города (села, поселка).

Информированность относительно общественных/негосударственных некоммерческих организаций различается и в среде Интернет-пользователей. Те респонденты, которые практически каждый день пользуются Сетью, а также «недельные интернетчики» (пользующиеся интернетом один или несколько раз в неделю) чаще прочих склонны демонстрировать высокую степень осведомленности относительно местных НКО.

Ни о каких из перечисленных объединений не знают и не слышали чаще респонденты, которым никогда не приходилось пользоваться Интернетом (26%).

Формы участия населения в НКО и гражданских инициативах

Реальный уровень вовлеченности населения в деятельность некоммерческих организаций достаточно низок: лишь пятая часть респондентов вовлечена в деятельность каких бы то ни было общественных объединений. А вот потенциальный уровень участия несколько превышает реальный. О своем желании участвовать в ближайшие два-три года в деятельности каких-либо общественных объединений сказали уже четверть опрошенных.

При этом желание участвовать каким бы то ни было образом в деятельности общественных организаций в ближайшие два-три года более присуще тем, кто уже участвует в их работе. Так, среди тех, кто участвует хотя бы в одном общественном объединении, доля отметивших те или иные желаемые формы участия в работе НКО в ближайшие годы, составила более половины (55 против 27% по выборке в среднем).

Таким образом, у россиян существует запрос на более активное участие в работе некоммерческих организаций, чем это реализуемо на практике.

Доверие к НКО и гражданским инициативам

Респондентам, заявившим о том, что они знают или что-то слышали о местных НКО, задали вопрос: «Каким общественным объединениям и другим некоммерческим организациям, общественным гражданским инициативам Вы доверяете больше всего?» Многие дали ответ: «Ника-

ким» (24% среди населения в целом). Те, кто все-таки заявил о своем доверии конкретным организациям, чаще говорили об обществах защиты прав потребителей (11%), профсоюзах и ветеранских объединениях (по 8%), садовых и дачных товариществах (7%), обществах инвалидов (6%). Меньше всего доверия у респондентов, судя по их ответам, вызывают профессиональные ассоциации, органы территориального общественного самоуправления, местные инициативы по защите имущественных, жилищных, потребительских прав и интересов местных жителей, этнические общины и молодежные политические/неформальные объединения (по 1%). При этом движения национально-патриотического толка не отметил никто из опрошенных.

1.3. Средства массовой информации как институт гражданского общества

Средства массовой информации являются важнейшим институтом гражданского общества. Развитие глобальных сетей цифровых телекоммуникаций значительно усилило влияние средств массовой коммуникации на формирование мировоззренческих установок, ценностных ориентаций российских граждан. Согласно недавним социологическим исследованиям, охват населения различными СМИ сегодня беспрецедентно широк: только 2% россиян не смотрят телевидение, 20% – не читают газет и 35% – не слушают радио.¹

Несмотря на отсутствие в России законодательных препятствий для ведения журналистской деятельности, независимые СМИ сталкиваются с серьезными проблемами. На сегодняшний день пресса и телевидение лишь в незначительной своей части являются инструментами гражданского общества. Так, учредителями большинства региональных и до 80% муниципальных газет выступают органы региональной и муниципальной власти, что отражается на редакционной политике этих изданий и на их экономической независимости, поскольку так или иначе все они субсидируются из средств региональных и местных бюджетов. В 2010 году продолжилась тенденция огосударствления сферы массовой информации, а также укрепления в ней позиций крупного государственно-ориентированного бизнеса. Теряя автономность, пресса превращается в информационного лоббиста. Доля независимых СМИ в информационном поле за

¹ *Фёдоров В.В.* Свободы не хватает, но цензура нужна // Официальный сайт ВЦИОМ, <http://wciom.ru/index.php?id=266&uid=13779>.

последние годы значительно уменьшилась. Такое положение позволяет говорить о том, что российские СМИ в качестве института гражданского общества находятся пока в начальной стадии становления.

На повестке дня – постепенное разгосударствление средств массовой информации, необходимое как обществу для реализации своих конституционных прав, добровольной концентрации интеллектуальных ресурсов, так и государству, которое может опереться на кадровые, экспертные и другие ресурсы общественности, транслируемые через телевидение и прессу.

Необходимо уделить внимание влиянию средств массовой информации, прежде всего телевидения, на сознание человека. Эта проблема имеет сегодня большое социальное значение: как эффективный инструмент трансляции культуры, телевидение должно нести ответственность за свою работу, способствовать обществу в достижении его целей.

Средства массовой информации стали чаще освещать различные гражданские акции, особенно это касается печатных изданий, радио и интернет-СМИ.

СМИ сегодня, самостоятельно или используя в качестве первоисточника блогосферу, сумели поднять важнейшие проблемы, связанные с бедственным положением стариков в домах престарелых, людей, пострадавших во время летних природных пожаров, проблемы экологических нарушений со стороны крупных промышленных предприятий. Таким образом, именно в 2010 году впервые в России начала формироваться система активного взаимодействия гражданского общества и СМИ как его важнейшего института.

Важнейшей тенденцией развития российских СМИ последних лет стал стремительный рост интернет-аудитории. Доля россиян, использующих доступ в Интернет ежедневно, выросла с 2006 года в 4,5 раза – с 5 до 23%. Месячных пользователей за этот же период также стало больше – 38 вместо 22%. За последние четыре года вдвое увеличилось количество россиян, использующих Интернет для общения (чаты, форумы и т.п.), – с 20 до 39%.

Интернет становится не только дополнительным пространством для объединения граждан по интересам, но и площадкой для отстаивания своих прав и свобод.

1.4. Роль местного самоуправления в развитии гражданского общества и повышении социальной активности населения

Конституция Российской Федерации зафиксировала двойственную природу институтов местного самоуправления как органов публичной власти и институтов гражданского общества, обеспечивающих самоуправление местных сообществ. Двойственная природа местного самоуправления обуславливает его социальную значимость.

Местное самоуправление является первым уровнем власти, который ближе и теснее всего соприкасается с людьми и по работе которого люди нередко судят о власти в целом. Именно на местном уровне могут и должны быть выработаны механизмы общественного контроля, эффективного участия общественности в управлении территориями.

Однако еще более значима роль местного самоуправления как механизма гражданского участия, способа активизации инициативы снизу, без которой невозможна полноценная модернизация страны.

В настоящий момент ресурсы местного самоуправления используются недостаточно. Эффективной работе местных властей мешает целый ряд препятствий, важнейшим из которых является слабая ресурсная база МСУ и в первую очередь низкий уровень собственных доходов местных бюджетов. При этом перечень налогов, поступающих в муниципальные бюджеты, слабо зависит от развития экономической активности на территории, не стимулирует местные власти к поддержке малого бизнеса и инновационных производств. 98% муниципалитетов в России являются дотационными. Кроме того, в процессе реформы местного самоуправления муниципалитеты были лишены имущества, в том числе недвижимого, необходимого для поддержки предпринимательской деятельности. Стабильность экономической сферы местного самоуправления имеет ключевое значение для укрепления авторитета местной власти в глазах населения. Соответственно, когда у этой власти отсутствуют реальные финансовые рычаги, необходимые для решения волнующих жителей проблем, добиться такого авторитета невозможно.

Низкий образовательный и профессиональный уровень должностных и выборных лиц органов местного самоуправления сельских поселений является серьезным препятствием для их эффективной работы.

Не менее остро стоит проблема низкой социальной активности граждан, устраниющихся от участия в решении вопросов местного значения. Безынициативность населения превращает местное самоуправление в

управление — один из уровней власти, при этом неэффективный и несамостоятельный.

Большая часть населения слабо осведомлена о полномочиях и сфере ответственности местных властей, о собственных правах и возможностях влияния на ситуацию в собственном доме, поселке, микрорайоне, городе.

Развитие общественной активности на уровне местного самоуправления характеризовалось в 2010 году противоречивыми тенденциями. С одной стороны, в муниципальных образованиях развивались различные партнерские формы взаимодействия властей и граждан. С другой — были отмечены массовые случаи серьезных конфликтов между гражданами и муниципальными властями. Наибольшее количество конфликтов возникало в сфере земельных отношений и градостроительства, а также в сфере ЖКХ.

Для развития местного самоуправления необходимо использовать лучший опыт последних лет. Нужна пропаганда существующих достижений в сфере развития общественной активности на местном уровне, сбор и распространение передовых практик по развитию общественной активности в муниципальных образованиях. Стимулировать глав муниципальных образований к развитию общественной активности можно через введение соответствующих показателей в оценку деятельности городских округов и муниципальных районов, проведение региональных и федеральных конкурсов, публикацию рейтингов муниципалитетов по критерию развития общественной активности в СМИ и сети Интернет.

Практика показывает, что в масштабах страны необходима организация серьезной информационно-просветительской кампании, направленной на формирование потребности в гражданском участии на местном уровне.

Крайне актуально принятие законодательных решений, направленных на укрепление территориального общественного самоуправления и сети товариществ собственников жилья.

Часть 2

АКТИВНОСТЬ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКОМ КОНТЕКСТЕ 2010 ГОДА

Гражданское общество России развивается в ходе обсуждения и решения актуальных проблем страны. Определяющее влияние на данный процесс оказывают происходящие события. Ключевые темы включаются в актуальную повестку дня, проходя через структуры гражданского общества, наполняя его жизнедеятельность содержанием.

2.1. Экономическая модернизация России

Реализация заявленного руководством России стратегического курса на системную модернизацию всех сфер жизнедеятельности страны и переход к инновационному развитию требуют консолидации усилий государства, гражданского общества и деловых кругов. Безальтернативность этого курса осознается большей частью российского общества, которой безразлично будущее страны, но говорить о его готовности полностью включиться в модернизационные процессы преждевременно.

Основная причина заключается в том, что государственная политика модернизации еще не ясна для всех слоев общества и крайне медленно переводится в практическую плоскость. Не случайно, по данным Института социологии РАН (на июнь 2010 года), только 23% российских граждан верят в то, что модернизация произойдет в течение ближайших 5-10 лет.

Между тем в российском обществе вполне определенно ощущается насущная потребность в комплексной, охватывающей все сферы жизнедеятельности страны, точно выверенной программе действий государства и общества. И, прежде всего, в социально-экономической сфере.

Необходимость расширения социальной базы, поддержки курса руководства страны на модернизацию и высокотехнологичное развитие России обязывает все ответственные политические и общественные силы найти компромисс по ключевым позициям и включиться в конструктивную работу. Именно поэтому Общественная палата Российской Федерации видит свою задачу в установлении диалога между обществом и государством по проблемам модернизации в целях выработки и реализации консолидированной политики реформ.

Это имеет особое значение для экономической сферы, модернизацию которой Россия должна провести в условиях значительного технологиче-

ского отставания от передовых стран, дефицита исторического времени и ограниченности ресурсов.

Руководством страны поставлена амбициозная цель – формирование конкурентоспособной инновационной экономики, призванной обеспечить России лидирующие позиции в глобальном мире, безусловное соблюдение ее национальных интересов во всех сферах жизнедеятельности и являющейся главным источником благосостояния ее граждан.

Для решения этих задач Общественная палата в 2010 году активно задействовала практически все формы работы: общественные экспертизы законопроектов, пленарные заседания, общественные слушания, рабочие заседания, «круглые столы», форумы и семинары, международное сотрудничество, совместную работу с другими институтами гражданского общества. Это позволило Палате стать своего рода коммуникативным органом, который аккумулирует общественное мнение по вопросам модернизации, готовит на этой основе предложения, связанные с формированием позиции гражданского общества относительно ключевых проблем, ведет работу по согласованию этой позиции со всеми заинтересованными структурами и выдвигает значимые инициативы.

В достижение стратегической цели модернизации – обеспечения экономического и социального развития страны, соответствующего статусу России как современной ведущей мировой державы с высоким уровнем и качеством жизни народа, занимающей передовые позиции в глобальной экономической конкуренции, надежно обеспечивающей национальную безопасность и реализацию конституционных прав граждан, – по данным социологических опросов, верят более 70% российских граждан.

Всесторонняя модернизация невозможна при существующем уровне коррупции. Важнейший шаг в борьбе с коррупцией государственных служащих – введение системы электронного правительства. В настоящее время в стране реализуется «План перехода федеральных органов исполнительной власти на предоставление государственных услуг и исполнение государственных функций в электронном виде». В План включены 73 базовые государственные услуги, которые к 2015 году планируется перевести в электронный вид. С января 2010 года работает портал государственных услуг (www.gosuslugi.ru). На нем, к примеру, можно отправить заявление на выдачу загранпаспорта и заполненную анкету. У тех, кто готов использовать Интернет, наибольший интерес вызывают такие услуги, как регистрация автомобиля, подача налоговой декларации, постановка в очередь в детский сад, назначение пособий и льгот, получение паспорта и назначение пенсии.

Интерактивная составляющая на сайтах органов власти всё еще развита явно недостаточно. Не хватает электронных форумов, тематических дискуссий и других площадок, где граждане могли бы взаимодействовать с властью.

Не менее важным направлением является повышение эффективности подготовки профессиональных кадров для реализации задач модернизации российской промышленности.

На общественной повестке не менее сложная задача формирования нового управленческого, инженерно-технического поколения, способного обеспечить инновационное развитие России. Эта цель может быть достигнута созданием эффективной комплексной системы подготовки высококвалифицированных специалистов: «школа — ПТУ, техникум — институт — производство — повышение квалификации — переподготовка». Только в ее рамках можно решить проблему формирования кадрового потенциала для модернизации и инновационного развития экономики России.

Модернизация в образовательной сфере должна быть направлена на безусловное повышение качества самого образования. Специалист, заканчивающий учебное заведение, должен быть востребован, прежде всего, в реальном секторе экономики. И в первую очередь — в России, а не за рубежом.

2.2. Проблемы образования в сфере внимания гражданского общества

Вклад гражданского общества в модернизацию через развитие образования видится в достижении следующих основных целей:

- обеспечение высокого качества образования как необходимого условия инновационного развития российского общества;
- соблюдение гарантий прав граждан на образование;
- развитие творческого потенциала нации.

Серьезным препятствием на пути достижения указанных целей является закрытость системы образования. Сегодня не обеспечено необходимое качество обратной связи с гражданами при принятии законодательных актов и решений, затрагивающих их интересы в сфере образования. На федеральном уровне это проявилось наиболее ярко на этапе разработки проекта Федерального закона ФЗ-83¹ и в период его

¹ Федеральный закон от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений».

первого чтения: не был обеспечен необходимым уровнем информирования и разъяснительной работы, что привело к формированию искаженных представлений о содержании Закона и последствиях его принятия, вызвало негативную реакцию общественности в ряде российских городов.

Закрытый, узковедомственный характер разработки и принятия законодательных актов, целевых программ, конкретных решений и планов доминирует и в территориальных системах управления образованием. Наиболее остро это проявляется в вопросах развития сети образовательных учреждений, где решения о реорганизации и даже ликвидации школ часто принимаются без необходимой информационной подготовки и обсуждения с заинтересованными гражданами. При учете всех факторов (содержание автобусного парка и пр.) экономия от закрытия части малоформатных школ в удаленных населенных пунктах оказывается иллюзией.

Анализ проведения единого государственного экзамена (ЕГЭ) показывает, что и здесь причиной негативных настроений населения выступает не столько сама процедура ЕГЭ, сколько информационный вакуум вокруг экзамена.

Летом 2010 года Общественной палатой был организован мониторинг прозрачности приемной кампании вузов. Мониторинг охватил программы подготовки бакалавров и специалистов, поступающих на первый курс (очная дневная форма обучения). В мониторинг были включены государственные вузы РФ (508), прием в которые ведется преимущественно по результатам ЕГЭ. Мониторинг выявил, что на сайтах трети вузов, ведущих платный набор, нет данных о стоимости обучения; каждый четвертый вуз не разместил образцы договоров для поступающих на места с возмещением стоимости обучения.

Важнейшим условием ориентации образования на интересы потребителей и повышения его качества является развитие института общественного участия в оценке и контроле качества образования.

Как отмечается в докладе «Коррупция в системе образования России»¹, данная проблема среди своих основных причин имеет непрозрачность процедур приема и недостаточное развитие механизмов общественного наблюдения в системе аттестации учащихся всех уровней образования.

¹ Римский В.Л. Преодоление коррупции в системе образования России: Доклад Московского бюро по правам человека. — М., 2010.

По данным исследования Института образовательной политики «Эврика», 62,09% родителей считают, что общественность должна принять активное участие в обсуждении параметров качества образования; 25,7% родителей согласны с утверждением, что оценка качества должна осуществляться как профессиональными, так и общественными структурами.¹

Общественной палатой РФ реализован проект «Общественный контроль за процедурами приема в вузы как условие обеспечения равного доступа к образованию», в рамках которого был проведен мониторинг уровня зачисленных на программы подготовки бакалавров и специалистов (очная дневная форма обучения) в государственные вузы России, а также расчет индексов вузов по итогам приемной кампании.

Результаты мониторинга показывают, что из 477 обследованных государственных вузов только 43 (меньше 9%) установили минимальные проходные баллы выше «тройки с минусом», в том числе только 12 – по всем предметам. При этом студенты с низкими баллами ЕГЭ идут в важнейшие сектора производства: металлургия, машиностроение, металлообработка. 200 вузов из 477 имеют средний балл ЕГЭ по бюджетникам ниже 55 из 100 возможных. Эти данные свидетельствуют о наличии в российских вузах признаков псевдообразования за счет бюджета.

Необходимо повысить прозрачность процедур государственного задания и определения принципов нормативного финансирования с учетом фактических результатов приема в вузы (выполнение контрольных цифр приема и баллов ЕГЭ среди зачисленных).

Представление о качественном образовании включает создание условий для выявления и поддержки талантливых учащихся как условие развития творческого потенциала нации.

Задача развития творческого потенциала нации должна найти свое отражение не в отдельных мероприятиях, а в программе развития образования в целом. В Послании Президента РФ Федеральному собранию 30 ноября 2010 года говорится о создании общенациональной системы поиска и поддержки талантливых детей и молодежи, обеспечивающей возможность развивать свои способности уже с раннего возраста вне зависимости от уровня доходов, социального положения родителей и места жительства семей. Эта система должна объединить не только государственные программы и институты, но и работу негосударственных организаций, институтов гражданского общества.

¹ Что такое качество образования? – М.: Эврика, 2009.

Проблема доступности образования наиболее остро проявила себя в сфере дошкольного образования. В условиях некоторого роста рождаемости в последние годы и вследствие перепрофилирования в 1990-е годы большого количества дошкольных учреждений более 1,7 млн детей находятся сегодня в очередях в детские сады. Важно выработать меры государственной политики по увеличению разнообразия в сфере дошкольного образования (семейные детские сады, группы временного пребывания, детские клубы, центры консультирования и т.д.) за счет расширения сектора частно-государственных и частных услуг.

Условием решения многих проблем образования является развитие эффективных форм гражданской самоорганизации в сфере образования. Всё более значимой формой реализации гражданского заказа на образование, общественное участие в развитии образования является создание на территориальном уровне и в образовательных организациях органов самоуправления, обеспечивающих государственно-общественный характер управления.

Эффективным средством стимулирования и поддержки процессов самоорганизации гражданского общества, вовлечения родителей являются специализированные интернет-сайты. Так, Институтом государственно-общественного управления образованием создан портал «Общественное участие в управлении образованием» (<http://goou.ru>), на котором размещены нормативные документы и материалы, сборник лучших практик, адреса ресурсных центров в регионах РФ, проводятся консультирование и интернет-конференции.

Создание значительного числа управляющих советов вовлекло в управление школой десятки тысяч представителей общественности и местного сообщества. Задача удовлетворения их потребностей в знаниях о современной школе и управлении выдвинула на повестку дня и задачу развития практики подготовки общественных управляющих, членов органов государственно-общественного управления.

2.3. Судебно-правовая система и деятельность правоохранительных органов

Важнейшая составляющая участия гражданского общества в деятельности судебно-правовой системы – работа с потерпевшими.

В 2009 году принята государственная программа «Обеспечение безопасности потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства на 2009–2013 годы».

Однако меры государственной защиты применяются редко, особенно те, которые требуют значительных затрат и усилий.

Согласно официальной статистике, ежегодно в России рассматривается свыше 22 млн заявлений и сообщений о происшествиях, но только по 10% из них принимается решение о возбуждении уголовного дела.

Пострадавший на практике сталкивается с попыткой отказа либо сокрытия регистрации заявления о преступлении. Подавляющее большинство россиян готовы (в той или иной степени) сообщить в милицию о готовящемся или совершенном преступлении (82%) и дать свидетельские показания (81%), 37% готовы принять участие в охране общественного порядка.¹

На базе Общественной палаты РФ, с участием профильных федеральных органов исполнительной власти, а также представителей палат Федерального собрания Российской Федерации, были выработаны рекомендации законодательного характера по созданию в Российской Федерации эффективной системы защиты потерпевших.

Значительная часть рекомендаций и предложений была реализована в положениях проекта Федерального закона «О потерпевших от преступлений», разработанного межведомственной рабочей группой, в состав которой вошли представители Следственного комитета при Прокуратуре Российской Федерации и члены профильной комиссии Общественной палаты.

В 2010 году на широкое профессиональное и общественное обсуждение был вынесен проект федерального закона «О полиции». В рамках открытого обсуждения были получены десятки тысяч комментариев как простых граждан, так и представителей экспертного сообщества.

По итогам обсуждения проект закона, с одной стороны, был оптимизирован, с другой – ряд его норм остались сугубо декларативными, абстрактными, допускающими их неоднозначное толкование.

В рамках реформирования Следственного комитета при Прокуратуре Российской Федерации Президент Российской Федерации внес проект федерального закона № 431376-5 «О Следственном комитете Российской Федерации».

14 октября 2010 года законопроект был предметом обсуждения на общественных слушаниях. Участники отметили, что функционирование Следственного комитета вне системы Прокуратуры Российской Федерации создаст необходимые условия для эффективной реализации полно-

¹ Популярно-правовой альманах МВД России «Профессионал». – 2010, № 1 (93).

мочий прокуроров по надзору за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия, усиления взаимодействия следственных органов с органами Прокуратуры Российской Федерации. Однако, при наличии других положительно оцениваемых правовых гарантий и механизмов, законопроект содержит ряд достаточно серьезных недостатков и нуждается в доработке.

По данным Организации Объединенных Наций, в России на сто тысяч человек приходится пятнадцать убийств.¹ Для сравнения: в Европе на те же сто тысяч — менее одного убийства, а в США — четыре. Из ста тысяч подростков в нашей стране — шестнадцать погибают от рук преступников.

Борьба с преступностью должна быть направлена, прежде всего, против самой идеи допустимости преступления в общественном сознании. Поэтому совершенно необходимо начать работу над экстренным созданием и безотлагательной реализацией Национального плана борьбы с преступностью и организацией совета по реформе правосудия, действующего на постоянной основе.

На протяжении 2009–2010 годов Общественной палатой, с привлечением заинтересованных органов государственной власти и представителей экспертного сообщества, неоднократно поднимался вопрос о совершенствовании уголовно-исполнительной системы Российской Федерации.

Особое внимание было уделено вопросам обеспечения постпенитенциарной адаптации осужденных и предотвращения рецидивной преступности.

В 2010 году в Общественную палату поступил проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции». Концепция федерального закона, направленная на противодействие коррупции, заслуживает поддержки.

В то же время для борьбы с коррупцией необходимо принятие более решительных действий.

Обращения граждан в Общественную палату рисуют картину бытовой каждодневной коррупции, с которой им приходится сталкиваться. Чаще всего граждане сообщают о коррупционных ситуациях в следующих сферах государственной власти: правоохранительные органы, органы мест-

¹ http://www.unrussia.ru/publications/un_rus.pdf.

ного самоуправления, судебная система. Жалобы на правоохранительные органы занимают около 12% в общем потоке обращений. К коррупционным схемам в данном случае относятся: вымогательство под угрозой заведения уголовного дела, конфискация имущества, отказ в возбуждении уголовного дела.

В связи с тем, что органы местного самоуправления контролируют ряд жизненно важных сфер (городская и сельская территория и недвижимость, рынки, транспорт, услуги ЖКХ, жилье), обвинения в коррупции в их адрес звучат в обращениях граждан также достаточно часто. На органы местного самоуправления приходится примерно 11% всех жалоб, приходящих в Общественную палату Российской Федерации. Увеличилось число жалоб на точечную застройку, которая ведется без получения необходимых разрешительных документов. Граждане сообщают, что им навязываются (в том числе с угрозами) услуги тех или иных управляющих компаний по обслуживанию домов. Бизнесмены в первую очередь жалуются на создание административных барьеров для ведения бизнеса, монополизацию рынка.

Гражданское общество России поддерживает шаги, направленные на реорганизацию системы правоохранительных органов, улучшение функционирования судебной системы, борьбу с коррупцией.

2.4. Социальная политика

Сегодня в России заявлена модернизация как инструмент перехода на новый уровень развития страны. Модернизация предполагает всестороннее обновление общества, а следовательно, и внедрение новых стандартов, т.е. осовременивание всех сфер жизни человека. Именно поэтому приоритетным направлением модернизации становится социальная сфера.

Одной из основных задач модернизации социальной сферы является вовлечение организаций некоммерческого сектора в область социальных услуг. В связи с этим существует потребность построения единой модели социального обслуживания, отвечающей требованиям мирового законодательства и перспективам развития России в целом, с включением в этот процесс некоммерческого сектора, имеющего уникальный опыт адресной работы с гражданами.

Важнейшей частью социальной политики является забота о детях. Эта тема стала ключевой в Послании Президента Федеральному собранию в 2010 году.

Улучшение демографической ситуации в России является наиболее актуальной проблемой для органов власти, бизнеса и российского общества в целом, оно имеет колоссальное значение не только для сохранения трудовых ресурсов и национальной безопасности страны, но и для сохранения самого государства. Развитию России угрожает предстоящая демографическая яма – сокращение доли населения молодого возраста.

Из множества факторов, определяющих рождение детей, ключевым является уровень материальной обеспеченности, включая жилищные условия.

Сегодня очевидно, что одни только пособия на детей, включая и такое мощное, как материнский капитал, не могут стимулировать рождаемость в достаточной степени. Главным условием стимулирования рождаемости является устойчивый уровень доходов семьи с детьми, учитывающий жилищную обеспеченность и зависящий прежде всего от заработка и трудовой мотивации работника. Для кардинального решения проблемы материальной обеспеченности семьи и репродуктивного поведения необходимо значительное повышение ее доходов, и прежде всего – заработка работника.

Ситуация с обеспеченностью детей местами в дошкольных образовательных учреждениях во многом является индикатором отношения государства к проблемам семьи. В этой сфере сложилась очень тревожная ситуация. Численность детей, охваченных услугами дошкольного образования в Российской Федерации, составляет лишь 58%.

Еще одной серьезной проблемой является ситуация с уплатой алиментов. В целом в России их получают только треть детей, проживающих с разведенными родителями.

Одной из актуальных проблем современной российской семьи является растущее число разводов, количество которых в год составляет от 600 до 800 тыс. При этом всё чаще дети становятся «разменной монетой» в бракоразводных процессах родителей. Сегодня очень актуален вопрос создания полноценных правовых механизмов, способствующих защите интересов ребенка в жилищной сфере.

Не менее остро стоит проблема детей-инвалидов. Ребенку с проблемами развития, живущему в семье, выплачивается лишь небольшая социальная пенсия. Надо учесть, что мать, имея такого ребенка, как правило, работать не может, нередко подобные семьи распадаются. В итоге семья остается без кормильца, что не компенсируется мизерной социальной пенсией. В особенно бедственном положении находятся семьи, воспитыва-

вающие таких детей в российской глубинке. В связи с этим необходимо придать матерям детей-инвалидов статус социального работника.

Сегодня ущемляется право семьи тяжелобольного ребенка на информацию о возможностях его эффективного лечения. Это право ничем не гарантировано. Не желая расставаться со средствами обязательного медицинского страхования, региональные чиновники не предоставляют гражданам возможности обеспечить лечение детей в соседнем регионе. Необходимо узаконить право тяжелобольного ребенка и медицинского учреждения на управление средствами ОМС и право на объединение государственного и частного финансирования лечения в случаях, когда квота недостаточна, а полноценное лечение можно получить только в частном медицинском учреждении.

В России растет общее число детей-сирот и детей, лишившихся родительского попечения. Не искоренены такие позорные для нашей страны явления, как беспризорность и безнадзорность, отмечен рост социального сиротства. Общественная палата выступила с инициативой создания системы органов профессионального сопровождения, целью которых является сохранение семьи, оказание ей адресной помощи.

Одним из приоритетных направлений социальной политики Российской Федерации является защита прав и свобод несовершеннолетних, противодействие преступлениям в отношении детей.

За последние годы число преступлений сексуального характера, совершаемых в отношении несовершеннолетних, значительно увеличилось.оборот материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних вырос в 10 раз. Количество только выявленных фактов вовлечения несовершеннолетних в занятие проституцией возросло в 11,8 раза. Повлиять на ситуацию призван Федеральный закон от 27 июля 2009 года №215-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации», разработанный с участием экспертов Общественной палаты. Он существенным образом усилил уголовную ответственность за совершение преступлений против жизни, здоровья и половой неприкосновенности несовершеннолетних.

Большой проблемой общества в 2010 году стала криминализация отдельных сегментов Интернета, распространение детской порнографии в Сети.

Сегодня социальный кризис сопровождается ростом бездуховности, пересмотром ценностных ориентиров, падением престижа материнства. Идет процесс деморализации молодежи, в том числе расширения асоциального поведения несовершеннолетних и соответствующий рост

подростковой преступности. Рушатся устои семьи, ее воспитательная функция нивелируется, а распад традиционных нравственных норм сопровождается употреблением алкоголя, наркотических и психотропных веществ. Тревожит рост числа молодежных агрессивно настроенных группировок, что, в конечном итоге, заставляет государство реагировать запретительными мерами (например, ограничивать время и места, в которых могут находиться дети, вводить ответственность родителей за то, что оставили детей без присмотра и др.).

Наряду с формированием ориентации на здоровый образ жизни, необходима активизация усилий по ориентации молодежи на семейные ценности. Необходимо развивать систему дополнительного образования, возрождать и развивать систему творческого воспитания подрастающего поколения, физкультурно-спортивного развития, обучения музыке, изобразительному искусству, систему выявления, поддержки и продвижения особо одаренных детей.

Важной частью социальной политики государства является помощь престарелым людям, к которым принято относить граждан в возрасте 60 лет и старше. В условиях нарастающего старения нации проблема помощи пожилым становится всё более актуальной. Потенциал гражданского общества – некоммерческих организаций и самоорганизации граждан – следует признать высоким для целей оказания помощи пожилым.

Для стимулирования участия организаций в оказании социальных услуг необходимо обеспечить создание фонда поддержки благотворительной деятельности, добровольчества и социально ориентированных некоммерческих организаций, а также начиная с 2011 года реализацию федеральной программы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, в том числе оказывающих социальные услуги гражданам пожилого возраста. При этом необходимо предусмотреть выделение дополнительного финансирования из средств федерального бюджета, в том числе для предоставления целевых субсидий субъектам Российской Федерации при корректировке проекта Федерального закона «О федеральном бюджете на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов» и его подготовке к рассмотрению во втором чтении в Государственной думе Федерального собрания Российской Федерации. Кроме того, следует освободить от налога на прибыль организации, осуществляющие социальное обслуживание населения (по аналогии с организациями образования и здравоохранения).

Усилия государства и гражданского общества должны быть направлены также на поддержку общественности, выступающей за создание в нашей стране безбарьерной среды для лиц с ограниченными возможностями, улучшение организации их медицинского обслуживания, реабилитации, образования и трудовой деятельности. Целесообразно учредить на федеральном уровне и в регионах должность уполномоченного по правам инвалидов.

Крайне болезненно граждане России реагируют на негативные тенденции в сфере ЖКХ. Основными проблемами ЖКХ на сегодняшний день являются:

- постоянный рост платежей при отсутствии видимых изменений в качестве и надежности предоставления жилищно-коммунальных услуг;
- высокий износ жилого фонда и коммунальной инфраструктуры. Только по официальным данным Министерства регионального развития, 60% жилого фонда на сегодняшний день отработали свой срок;
- сложность и запутанность систем управления сферой ЖКХ, ввиду отсутствия четкого законодательного регулирования взаимоотношений между тремя заинтересованными сторонами в процессе поставки коммунального ресурса (жители – управляющая компания – ресурсоснабжающая организация).

7-8 мая 2010 года при поддержке Общественной палаты РФ состоялся 2-й Всероссийский фестиваль социальных программ «Содействие», который стартовал в начале 2010 года конкурсами социальных проектов, представленных бизнесом, НКО, органами власти и местного самоуправления.

29-30 сентября 2010 года Общественной палатой совместно с Минздравсоцразвития был проведен общероссийский форум «Актуальные вопросы социальной политики России», который внес существенный вклад в становление конструктивного диалога с некоммерческими социально ориентированными организациями. На форуме был представлен новый проект Палаты – общероссийский информационный портал «Социальная карта Российской Федерации». В его основу положен принцип отражения уровня социального развития отдельных регионов страны, а также изменений социального положения в сторону улучшения (ухудшения) степени благополучия граждан в зависимости от активных действий (бездействия) местных властей и факторов техногенного, природного и иного характера.

2.5. Региональная политика

В большинстве субъектов Федерации есть основания говорить о завершении выхода из затянувшегося кризиса, однако темпы роста экономики и работы по различным направлениям социально-экономического развития всё еще невысоки. Наряду с объективными обстоятельствами и осторожностью банков в отношении инвестирования в долговременные проекты, это усугубляется сохраняющейся слабостью региональной политики федерального центра. Правительство (в первую очередь Министерство финансов Российской Федерации) сосредоточило внимание на предоставлении дотаций в ущерб субсидированию развития регионов в опоре на их собственные ресурсы.

Очевидно, что при безусловном сохранении принципа единства базового законодательства ряд кодексов и отдельных законов нуждаются в корректировке в сторону признанной необходимости учета региональной специфики в вопросах землеосвоения, природоохраны и территориального планирования: от схем территориального планирования до генеральных планов поселений.

Острой проблемой остается почти полное отсутствие статистики на муниципальном уровне.

Федеральной службе государственной статистики необходимо в кратчайшие сроки выработать отечественный стандарт муниципальной статистики и техник ее агрегирования по субрегионам и регионам.

Проблема моногородов остро поставила вопрос о региональной политике. Разработанные в последние годы стратегии развития региональных экономик в подавляющем большинстве являются документами обязательной отчетности регионов перед Минэкономразвития. Они не решают задач стратегической координации экономических субъектов; средства из бюджета, направленные на ликвидацию последствий кризиса, не привели к ликвидации системных проблем, связанных с монопрофильными городами. По обычаю, действуя через транши, государство достаточно заглушило проблему моногородов, «залит пожар деньгами».

Выделение средств без серьезной проработки всего спектра возможных сценариев лишь временно снижает проблему отсутствия денег. Так и не были доработаны программы управляемой трудовой миграции населения. Не было предложено программ поэтапного свертывания нежизнеспособных населенных пунктов. Не предложены механизмы создания точек роста в бывших депрессивных городах, где для этого есть неплохие шансы. Антикризисные дотации не привели к возникновению новых

производств с высокой добавленной стоимостью и финансовых мультипликаторов. Запуск программ переобучения, наряду с отсутствием кадрового заказа и концепций социально-экономического развития территорий, привел к финансированию заведомо невостребованных учебных программ из средств налогоплательщиков.

Несколько новаций последнего времени внушают, тем не менее, сдержанный оптимизм. В целом эффективная работа Фонда поддержки реформы ЖКХ обозначила заметный позитивный сдвиг в сторону нормализации качества среды в городах. Первые шаги Фонда поддержки жилищного строительства позволяют рассчитывать на заметный эффект в пригородах и на селе. Целевые фонды, тем самым, доказывают свою эффективность, в отличие от многолетних усилий министерств и ведомств по тем же направлениям. Есть основания полагать, что предлагаемая трансформация первого из этих фондов в целевой Фонд капитального ремонта с отделениями в федеральных округах и, возможно, в регионах даст новый опыт схем государственно-частного партнерства.

Безусловно, позитивным фактом стали ставшие системными обсуждения региональных проблем на площадке Общественной палаты с привлечением независимых экспертов. Шанс на предотвращение административного застоя в региональной политике наметился, и задача всех институтов гражданского общества – способствовать реализации этого шанса.

2.6. Здоровье нации

В 2010 году главными темами в сфере здоровья нации, обсуждаемыми гражданским обществом, стали развитие системы здравоохранения, демографическая проблема, защита материнства и детства, наркотизация и алкоголизация населения, в особенности молодежи, формирование здорового образа жизни.

Как показывает статистика, состояние здоровья российского населения продолжает ухудшаться, а наметившиеся положительные тенденции по некоторым направлениям имеют пока неустойчивый характер. В настоящее время только 23,7% населения Российской Федерации относятся к группе практически здоровых граждан. К группе, у которой есть риск развития заболеваний, относятся 16,3% населения, а 58,3% нуждаются в амбулаторно-клиническом лечении.¹

¹ <http://www.ami-tass.ru/article/69928/17>.

В обнародованном 16 сентября 2010 года доктором Лео Бокерия атласе «Здоровье России» констатируется, что «каждая третья больница и треть всех поликлиник страны находятся в аварийном состоянии». Здесь же указывается на «вопиющие региональные диспропорции в кадровом обеспечении и подушевом госфинансировании здравоохранения. Различия регионов по этим показателям составляет от 2 до 6,5 раза».¹

Целью модернизации системы здравоохранения является обеспечение доступной медицинской помощи населению и оценка ее качества.

Но не только медицина ответственна за здоровье нации. Сохранение и укрепление института семьи имеет в этом плане решающее значение. Спектр волнующих общество проблем в области материнства и детства сегодня очень широк. Необходимо совершенствование социальной защиты материнства и детства, особенно в семьях с низким доходом, детей-сирот и детей-инвалидов, беременных женщин и матерей малолетних детей.

Острой проблемой, подрывающей здоровье нации, остаются алкоголизм и наркомания. По данным Минздрава, в России около 550 тыс. наркозависимых лиц, но по экспертным оценкам – их около 2–2,5 млн человек.²

Ежегодно в стране умирают более 100 тыс. наркоманов в возрасте до 30 лет. Большинство из них погибают от афганского героина и наркотиков типа дезоморфина, которые изготавливаются из свободно продаваемых в аптеках кодеиносодержащих лекарственных препаратов. Всё громче звучит требование продавать такие лекарства исключительно по рецептам.

Россия занимает первое место в мире по употреблению героина, количеству наркоманов и смертности среди молодежи. По сути, страна находится сейчас в состоянии наркокатастрофы. По мнению ряда представителей общественности, необходимы безотлагательное ужесточение уголовной ответственности за торговлю наркотиками вплоть до пожизненного заключения, организация принудительного лечения наркоманов.³

13 мая 2010 года в Общественной палате прошло обсуждение вопроса «О реформе системы медицинских вытрезвителей». В ходе слушаний отмечалось, что существующие медицинские вытрезвители должны стать полноценными отделениями многопрофильных больниц, что позво-

¹ Здоровье России: Атлас / Под ред. Л.А. Бокерия. – М., 2010.

² <http://www.rian.ru/spravka/20100422/225438645.html>.

³ <http://www.utro.ru/articles/2010/12/01/941081.shtml>.

лит при необходимости оказывать квалифицированную медицинскую помощь. В этих отделениях должна быть усилена охрана.

По-прежнему остро стоит проблема высокой смертности в результате курения. В 2010 году главный государственный санитарный врач РФ Геннадий Онищенко озвучил такие цифры: «У нас курят 67% мужчин и 30% женщин. От заболеваний, вызванных курением, ежегодно умирают до 400 тыс. человек». Масштабная акция состоялась в России во Всемирный день отказа от курения, 31 мая. В 2010 году прошел первый Всероссийский конкурс проектов по здоровому образу жизни «Здоровая Россия».

Активизация гражданского общества в деле защиты здоровья свидетельствует, что здоровый образ жизни может стать важнейшей составляющей нашей общенациональной идеи.

2.7. Проблемы экологии и защиты окружающей среды

Обеспечение благоприятной окружающей среды и решение экологических проблем являются важнейшими составляющими перехода нашей страны на путь устойчивого развития. Несмотря на то, что переход к такому устойчивому развитию декларируется в числе приоритетов общественной и политической жизни страны, реальных действий, направленных на его реализацию, пока не так много.

Гражданское общество традиционно уделяло и уделяет значительное внимание вопросам экологии. В последние несколько лет на первый план вышли действия, направленные на повышение энергоэффективности российской экономики и на борьбу с изменениями климата. Эксперты давно говорят об актуальности этих проблем для России: экономика нашей страны в 2-3 раза менее энергоэффективна, чем экономика европейских стран и США.

В минувшем году экологические НКО продолжили работу по защите прав граждан на благоприятную окружающую среду.

Гражданская активность населения в борьбе с пожарами и их последствиями была необычайно высока: инициативная группа создала интерактивную «Карту помощи» для всех, кто оказался затронут пожарами.

Активность гражданского общества в сфере экологии проявилась в участии представителей НКО и других секторов гражданского общества в заседании президиума Госсовета по экологии (Московская область, 27 мая 2010 года). По их инициативе в перечень поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания вошел ряд позиций, давно выдвигаемых экологическими НКО. Среди них: совершенствование

системы нормирования негативного воздействия на окружающую среду; экономическое стимулирование деятельности в области обращения с отходами в целях уменьшения их количества и вовлечения в хозяйственный оборот; повышение эффективности организации государственного экологического мониторинга; включение учебных предметов по экологии в число обязательных в учреждениях системы общего и профессионального образования. Реакцией на поручение Президента стала разработка Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации проекта указа Президента «Об основах экологической политики Российской Федерации на период до 2030 года», ведущей идеей которого явилось положение о повышении ценности природы и природных ресурсов, сформулированное экологической общественностью более десяти лет назад.

Главная задача — доказать, что активность гражданского общества в защите окружающей среды действительно может реально способствовать решению экологических проблем на местах.

2.8. Межнациональные отношения, борьба с экстремизмом и терроризмом

Национальная политика в России является важнейшей составляющей создания гражданского общества и единой нации как обладателя прав и свобод, зафиксированных в Конституции Российской Федерации.

Тем не менее, ситуация в сфере межнациональных отношений к концу 2010 года резко обострилась. Итогом накопившихся проблем стали массовые выступления молодежи под радикальными агрессивными ксенофобскими лозунгами в Москве и других городах, сопровождавшиеся многочисленными нападениями на лиц «неславянской наружности», провокациями и столкновениями с милицией.

Многосторонний анализ тревожного положения вскрыл целый комплекс причин нарастания ксенофобии. Выделим основные:

- кризис миграционной политики;
- отсутствие системной государственной информационно-пропагандистской, разъяснительной работы как среди трудовых мигрантов, так и в среде коренного населения;
- сложная ситуация на рынке труда.

На Втором международном форуме «Миграция в России: сотрудничество и безопасность», проведенном Общественной палатой в Москве 22 марта 2010 года, отмечалось, что назрела необходимость формирова-

ния эффективной государственной миграционной политики. Участники форума обратились к федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов Федерации, органам местного самоуправления, общественным организациям, другим институтам гражданского общества, бизнес-сообществу с обширным списком рекомендаций и предложений, в том числе:

- разработать и принять концепцию государственной миграционной политики Российской Федерации, которая бы послужила стимулом для дальнейшего совершенствования законодательства в сфере миграции;
- вернуться к практике разработки и реализации Федеральной целевой миграционной программы.

Сегодня национальная проблема уже не может более рассматриваться сама по себе, в отрыве от других принципиальных направлений. Она представляется острой болевой точкой на стыке национальной, социальной и молодежной политики, под которой следует понимать не барабанную «урапатриотическую» пропаганду и увеличение числа формальных организаций, а создание реально работающих социальных лифтов. Без решения этой проблемы под вопросом оказывается само существование нашей единой гражданской нации – российского народа.

2.9. Культура и культурная политика

В России государство 20 лет назад полностью ушло от доминирования в сфере культуры и культурной политики. Это дало положительный эффект в том, что наступило время свободы творчества и самовыражения. Однако отстранение государства от этих процессов приводит и к негативным явлениям, когда культура не сближает и просвещает общество, а, напротив, способствует его поляризации.

Ослабление влияния государства на сферу культуры по многим параметрам оказалось пагубным для общественной морали. Не в последнюю очередь с утратой культурного стержня связаны примеры необъяснимой жестокости и человеческого безразличия, которые, к сожалению, нередко заполняют выпуски новостных передач отечественного телевидения. Брошенные на улице дети, забытые ветераны Великой Отечественной войны, попавшие в аварию люди, которым не оказывается своевременная помощь, – по сути, становятся обыденными явлениями нашей общественной жизни. А ведь именно культура делает человеку цивилизационную прививку, которая обеспечивает нетерпимость к таким проявлениям.

Развитие культурных процессов требует направленного стимулирования со стороны государства. В обществе ощутимо присутствует запрос на вдохновляющую идею, именно на основе эффективной государственной культурной политики возможно формирование современной национальной идеи и позитивного имиджа России в мире.

Многие факты свидетельствуют о системных проблемах, с которыми сталкиваются учреждения культуры в России. Особой остроты достигла проблема сохранения памятников культурного и исторического наследия. По техническому состоянию эти объекты делятся на группы: лишь 15% находятся в хорошем состоянии, 20% — в удовлетворительном, остальные — в неудовлетворительном либо аварийном, 10% памятников лежат в руинах. Ежегодно в стране погибает от 150 до 200 памятников истории и культуры, всего же за последнее десятилетие мы потеряли более 2500 таких памятников, среди которых многие в течение последнего года стали жертвами захвата земель и рейдерства.

По-прежнему не организована и не действует государственная историко-культурная экспертиза — как основа для принятия решений в сфере охраны памятников истории и культуры. Не обеспечено взаимодействие между органами государственной власти, местного самоуправления, общественными организациями по вопросам сохранности объектов культурного наследия.

Несмотря на то, что в течение последних трех лет проблемы музеев-заповедников находились в центре внимания экспертного сообщества и общественности, главные из них решить пока не удалось. Музеи-заповедники по-прежнему находятся вне правового поля.

Особую остроту в 2010 году приобрела ситуация с историческими поселениями. 29 июля 2010 года издан приказ Министерства культуры РФ и Министерства регионального развития РФ «Об утверждении перечня исторических поселений». В новый перечень включено лишь 41 поселение. Таким образом, государство практически отказывается от сохранения исторических городов, оставив их вне действия Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации». Теперь юридически повлиять на градостроительную деятельность в исторических поселениях, не вошедших в новый перечень, невозможно, тогда как отсутствие утвержденных границ территорий и зон охраны 99% памятников в исторических поселениях равносильно их сознательному уничтожению.

Градостроительный кодекс не учитывает необходимости сохранения исторической и культурной среды города, а так называемая точеч-

ная застройка безжалостно искажает его архитектурно-планировочную структуру.

Причины такого положения в стране в целом заключаются в одностороннем невыполнении государством и рядом бизнес-структур предусмотренной частью 3 статьи 44 Конституции Российской Федерации обязанности каждого «заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры».

Заметным событием общественной жизни стало обсуждение законопроекта «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности», который вызвал разногласия по многим пунктам, и, прежде всего, между Русской православной церковью и музейным сообществом. Основным содержанием общественного давления на власть стало требование обеспечить доступ граждан к культурным ценностям, их сохранность. Законопроект стал одной из главных тем обсуждения на «круглом столе» по вопросам совершенствования законодательного регулирования работы музеев, который прошел в апреле 2010 года в Общественной палате. В мае Общественная палата провела специальные слушания «О музейных ценностях религиозного назначения, хранящихся в государственных и муниципальных музеях».

В течение 2010 года Общественная палата вела активный диалог с властью по вопросам культуры. Намечается тенденция: власти слышат голос общественности и конструктивно на него реагируют. Сегодня России нужен новый базовый закон о культуре, который должен стать основным стержнем российского законодательства для корректировки законов, посвященных различным видам культурной деятельности (музейная, архивная, библиотечная, кинематография, народные художественные промыслы, памятники истории и культуры).

Важнейшее значение культура имеет для воспитания молодежи. Важнейшим инструментом укрепления национального самосознания, повышения уровня гражданской социализации российской молодежи, а в конечном счете — роста числа активных строителей России является системное культурно-историческое просвещение.

Реализация программы культурно-исторического просвещения на федеральном уровне предполагает: формирование общественного мировоззрения на основе национальных ценностей; осознание и восприятие молодым поколением российских культурно-исторических традиций; формирование государственной политики в области средств массовой информации, печатных изданий и кинематографии, направленной на

гражданское воспитание общества. Задача культурно-исторического просвещения заключается в том, чтобы содействовать утверждению национальных ценностей в качестве жизненных установок российских граждан.

Развитие глобальных сетей цифровых телекоммуникаций значительно усилило влияние средств массовой коммуникации на формирование мировоззренческих установок, ценностных ориентаций российских граждан. Преодоление тенденций негативного влияния СМИ следует рассматривать как общенациональную задачу первостепенной значимости. Важным шагом должна стать подготовка законодательной инициативы и проекта создания общественно-правового телевидения, с учетом зарубежной практики и отечественных прецедентов; воссоздание телеканалов учебной и просветительской направленности и обеспечение их специально разработанными учебно-методическими и документальными материалами.

Необходимо создание и финансовое стимулирование проката конкурентоспособных отечественных кинофильмов, транслирующих систему национальных ценностных ориентиров, расширение программы региональных кинофестивалей, развитие сети доступных кинотеатров для постоянной популяризации произведений киноискусства, в том числе и с использованием их в учебно-воспитательном процессе образовательных учреждений.

Культура может стать частью экономической модернизации, проводимой с опорой на творческий потенциал человека. Мировой опыт убедительно подтверждает, что культурные инновации, развитие культурной инфраструктуры оправданны и в логике экономической целесообразности — это инвестиции, а не траты.

Часть 3

**МОДЕРНИЗАЦИОННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ
ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА**

3.1. Общественный контроль

Наметившиеся тенденции развития общественно-политической системы страны, активизация гражданского общества, возросшие требования к повышению эффективности функционирования системы государственного управления существенно повысили социальный запрос на масштабы и качество общественного контроля в нашей стране.

Важная задача общественного контроля – налаживание содержательного взаимодействия между институтами гражданского общества, с одной стороны, и структурами государственной власти и управления – с другой, преодоление недоверия бюрократии к инициативам гражданского общества, к механизмам общественного контроля и независимой экспертизы.

Структура общественного контроля

В настоящее время в нашей стране сложилась разветвленная, многофункциональная структура институтов общественного контроля.

В рамках системы общественного контроля на региональном уровне действуют общественные палаты субъектов Федерации. Они осуществляют экспертизу законодательных актов и важнейших проектов исполнительной власти, проводят слушания и вырабатывают рекомендации по проблемам, затрагивающим интересы общественности.

К концу 2010 года в российских регионах было сформировано и действовало 60 общественных палат, из них 9 региональных палат приступили к работе в 2010 году.

К наиболее частым темам обсуждения в рамках деятельности общественных палат относятся: молодежная политика, экологические проблемы, образование, проблемы детства и материнства, вопросы толерантности, межэтнического и межконфессионального взаимодействия, сохранение культурного и духовного наследия, вопросы ЖКХ.

В 2010 году россияне отметили 65-летие Великой Победы. Региональные общественные палаты стали активными участниками подготовки праздничных мероприятий.

Общественные палаты приняли активное участие в ликвидации последствий летних лесных пожаров, в сборе средств для погорельцев.

Общественные палаты регионов уделяют большое внимание проблемам детства. Постоянно проводятся благотворительные акции помощи детям из малообеспеченных семей, проверяется состояние и организация воспитательного процесса в детских домах, взята под контроль ситуация с закрытием малокомплектных школ.

Региональные общественные палаты поддерживают постоянный контакт с органами государственного и муниципального управления, упрочивают контакты с НКО, проводят собственные социологические исследования, публичные обсуждения, связанные с совершенствованием законодательства, повышением занятости населения, переподготовкой кадров, воспитанием толерантности, защитой окружающей среды, решением жилищных проблем, а также рассматривают вопросы, затрагивающие интересы детей, пенсионеров и сельских жителей. Общественные палаты стали приглашать на свои заседания и слушания, включая выездные, руководителей (представителей) органов государственной власти, а также направлять запросы во властные структуры с целью получения достоверной информации по различным вопросам.

В то же время следует отметить недостаточную активность общественных палат субъектов Федерации в осуществлении функций общественного контроля.

Это обусловлено как недостаточностью компетентности для осуществления содержательного контроля приоритетных программ развития, разработки и исполнения региональных бюджетов, так и неготовностью большинства региональных властей сотрудничать с общественностью в деле осуществления такого контроля. Важным препятствием на пути более эффективного участия региональных общественных палат в осуществлении общественного контроля является недостаток их правовых полномочий, закрепленных в соответствующих законах субъектов Федерации.

Значимым элементом структуры общественного контроля стало создание сети общественных советов при большинстве федеральных министерств и ведомств. В ряде случаев эти советы позволили мобилизовать усилия общественности для выработки рекомендаций в различных областях деятельности соответствующих органов управления. В то же время общественные советы зачастую лишь демонстрируют наличие диалога с общественностью и независимыми экспертами. Во многих случаях они сознательно отстранены от реального процесса выработки стратегий развития и приоритетных задач их реализации.

Общественные советы – относительно новая форма участия граждан в процессе государственного управления. Общественный совет является постоянно действующим совещательно-консультативным органом и не является юридическим лицом. Существуют иные формы совещательно-консультативных структур при органах власти, привлекающих общественность к своей работе: экспертные, координационные, совещательные, научно-технические, научно-координационные советы (комиссии) и др. Данные структуры могут обеспечивать экспертное, информационно-аналитическое и научное сопровождение подготовки решений, консультацию с экспертами по специальным вопросам, координацию деятельности подведомственных структур, решение других задач, поставленных руководством органа власти.

Но именно общественные советы призваны стать действенным механизмом общественного контроля. Для них характерна большая публичность, вовлеченность в работу органов власти, ориентированность на дискуссионный характер обсуждения вопросов.

Развитие института общественных советов на федеральном уровне в 2010 году нашло продолжение в создании общественных советов при территориальных подразделениях федеральных органов исполнительной власти (ФСИН, МВД России, МЧС России и др.), создании общественных советов при Росалкоголь-регулировании, Росстате, Росреестре.

Согласно Федеральному закону Российской Федерации от 10 июня 2008 года № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания», Общественной палатой Российской Федерации в 77 регионах сформированы и функционируют общественные наблюдательные комиссии общей численностью более 500 человек.

За истекшие два года общественные наблюдательные комиссии зарекомендовали себя независимыми, принципиальными защитниками прав граждан, находящихся во временной изоляции от общества. За время работы членами ОНК осуществлено около 5 тыс. посещений мест принудительного содержания, получено и рассмотрено более 10 тыс. писем, жалоб и обращений, подготовлено и отправлено в различные инстанции по результатам проверок более 1800 заключений. Практика работы ОНК свидетельствует, что, несмотря на наличие судебного, прокурорского и ведомственного контроля за деятельностью мест принудительного содержания, в значительной части из них не в полной мере соблюдаются права

человека на медицинское обслуживание, санитарную гигиену, питание, труд, социальную защиту и др.

Вместе с тем, увеличивающийся поток обращений граждан к членам ОНК, адекватная реакция руководителей правоохранительных ведомств на необходимость устранения недостатков, вскрытых при посещении мест принудительного содержания, признание социальной важности работы ОНК обществом свидетельствуют о том, что общественный контроль в местах принудительного содержания состоялся. Однако для его дальнейшего развития потребуются выработать и принять решения законодательного, организационного и информационного характера.

Структуры гражданского общества принимают самое активное участие в контроле над ходом проведения избирательных кампаний и выборов на территории Российской Федерации. В частности, в Единый день голосования 14 марта и 10 октября 2010 года в наблюдении за подготовкой и проведением выборов приняли участие ряд федеральных и региональных НКО. Был проведен мониторинг избирательной кампании, НКО занимались просветительской деятельностью в сфере избирательного права, реагировали на обращения избирателей, отслеживали нарушения в ходе кампании, собирали жалобы избирателей и кандидатов, публиковали заявления и замечания.

В последние годы в Российской Федерации решается задача введения института общественного контроля образовательных учреждений и образовательного процесса в целом. В частности, общественный контроль осуществляется при проведении Единого государственного экзамена, обеспечивая открытость и прозрачность процедуры.

В 2010 году в проведении ЕГЭ участвовало более 50 тыс. общественных наблюдателей. Однако контроль за процедурой проведения ЕГЭ во всей ее полноте – включая сортировку и проверку работ, труд экспертов по проверке части «С», заседания предметных и конфликтных комиссий – оказался для общественных наблюдателей недоступен в силу ограниченности их полномочий. Необходимо усилить общественный контроль процедур ЕГЭ на всех этапах проведения экзамена, в том числе на этапе подачи и рассмотрения апелляций.

В ряде российских регионов предприняты шаги по обеспечению участия общественности в процедурах лицензирования и аккредитации образовательных учреждений.

В субъектах РФ начата работа по созданию программ подготовки общественных экспертов для участия в процедурах контроля и надзора исполнения законодательства в сфере образования (Свердловская

область). Возникают отдельные прецеденты – примеры сертификации общественных экспертов (Томская область).

Необходимо распространение системы общественного контроля на уровень муниципалитетов. Сегодня такая практика носит очаговый характер, хотя роль общественности, к примеру, в профилактике правонарушений трудно переоценить.

Необходимо законодательно закрепить механизмы и процедуры общественного контроля в социальной сфере, включая в первую очередь контроль в различных учреждениях постоянного проживания (домах ребенка, специнтернатах, домах престарелых). Формирование соответствующих региональных наблюдательных комиссий должно осуществляться с участием Общественной палаты РФ и региональных общественных палат.

К приоритетным направлениям повышения эффективности системы общественного контроля следует отнести следующие:

- 1. Повышение эффективности работы общественных палат субъектов Федерации.**
- 2. Повышение эффективности деятельности общественных советов при федеральных органах государственного управления.**
- 3. Повышение эффективности участия общественности в функционировании судебной системы.**
- 4. Нормативное закрепление обязательности независимой общественной экспертизы.**

Проведение независимой общественной экспертизы, слушаний предусмотрено многими законодательными и ведомственными актами. В то же время отсутствует реальная мотивация ведомств к сотрудничеству с общественностью, отсутствуют нормы, обязывающие ведомства проводить такую экспертизу, нет санкций за нарушение соответствующих норм, методической регламентации соответствующей деятельности, что ведет к многочисленным нарушениям.

Необходима доработка законодательных и ведомственных актов на предмет регламентации проведения соответствующей независимой общественной экспертизы.

- 5. Поддержка участия региональных и местных СМИ в системе общественного контроля.**

Представляется целесообразным создание федеральной системы институциональных грантов для региональных и местных СМИ, активно участвующих в общественном контроле, занимающих активную и ответственную позицию.

3.2. Общественная экспертиза

С учреждением Общественной палаты в Российской Федерации стал активно формироваться и формализовываться институт общественной экспертизы. За пять лет с момента создания Общественной палаты институт общественной экспертизы состоялся как на федеральном, так и на региональном уровне.

В 2010 году экспертизе в Общественной палате был подвергнут ряд важнейших законопроектов. В марте 2010 года бурную общественную дискуссию вызвал законопроект «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений». Общественной палатой были организованы публичные слушания и даны принципиальные предложения и поправки.

В ноябре 2010 года Общественная палата направила в Государственную думу заключение по результатам общественной экспертизы проекта федерального закона № 433095-5 «О внесении изменений в главу 22 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», проекта федерального закона № 433100-5 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» и признании утратившим силу пункта 2 части 3 статьи 9 Федерального закона «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования».

Представляют интерес первые результаты общественной экспертизы законопроекта «Об образовании», размещенного на сайте Общественной палаты. Обобщенное мнение специалистов свидетельствует, что новый закон об образовании действительно необходим.

Государственные образовательные стандарты, не определяя качество образования, определяют лишь необходимый минимум усвоения знаний. Поэтому представляется важным привести определение качества образования в соответствие с международными стандартами.

Общественной палатой РФ проведена экспертиза проекта федеральных государственных образовательных стандартов (ФГОС) основного общего образования и среднего (полного) общего образования, разработанного Институтом стратегических исследований в образовании Российской академии образования и направленного в Общественную палату

РФ на экспертизу Министерством образования и науки Российской Федерации.

Экспертиза и обсуждение показали, что значительное число положений проекта ФГОС основного общего образования нуждается в существенной доработке; проект ФГОС среднего (полного) общего образования в этой связи выглядит более завершенным, но, тем не менее, ряд его положений также требует доработки. Крайне важно до принятия (утверждения ФГОС) провести его широкие общественные обсуждения во всех без исключения субъектах РФ, а также провести апробацию ФГОС в учреждениях разного типа.

Большой общественный резонанс вызвал законопроект «О полиции», текст которого был размещен для обсуждения на специальном сайте в Интернете.

Новым этапом в экспертной деятельности Палаты стала комплексная экспертиза проекта закона «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» и проектов федеральных законов, внесенных одновременно с проектом федерального бюджета на 2011 и на плановый период 2012 и 2013 годов.

Среди других законопроектов, в которых остро затрагиваются права и свободы граждан России и по которым была проведена общественная экспертиза и организованы публичные дискуссии, можно отметить: «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», «О Следственном комитете Российской Федерации (о совершенствовании деятельности органов предварительного следствия)», «О внесении изменений в Федеральный закон «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» и другие.

Опыт показывает, что учет заключений общественной экспертизы должен стать обязательной нормой при принятии важнейших управленческих решений на всех уровнях власти. Помимо повышения качества и эффективности принимаемых решений, общественная экспертиза создает институциональные препятствия для коррупционных проявлений. Должно быть нормативно закреплено требование обеспечения прозрачности принятия управленческих решений, особенно в финансовых, бюджетных, земельных и имущественных вопросах.

Общественная палата РФ при осуществлении экспертной деятельности активно взаимодействует с широким кругом институтов гражданского общества. На форуме специально организованного сайта Общественной палаты идет постоянное обсуждение всех законопроектов в онлайн-режиме, часть из предложений учитывается в экспертной деятельности.

3.3. Потенциал гражданской самоорганизации и общественно-государственный диалог

Важнейшая цель гражданской самоорганизации — выстраивание полноценного и равноправного общественно-государственного диалога. Для большинства россиян такой диалог осуществляется на уровне взаимодействия с органами местного самоуправления. Поэтому сегодня примеры успешного партнерства граждан и чиновников на местном уровне особенно важны, они создают фундамент для возникновения столь необходимого нам общественного доверия, оздоравливают общество и укрепляют государство.

Администрацией Омска создана прозрачная и доступная система сотрудничества с органами территориального общественного самоуправления (ТОС), которая осуществляется на основе принципа социального партнерства. При мэре Омска создан Совет по территориальному общественному самоуправлению, а также Малый координационный совет по взаимодействию с органами территориального общественного самоуправления, на заседаниях которых вырабатываются управленческие решения, требующие социальной адаптации и общественной экспертизы. Это открытая трибуна для обсуждения конструктивных вопросов.

Комитеты ТОС участвуют в реализации городских целевых программ «Спортивный город», «Молодежь города Омска», «Читающий город», «Повышение правовой культуры в городе Омске» и других, что оказывает положительное влияние на развитие территориального общественного самоуправления.

В Новосибирске, Омске, Томске, Перми и ряде других городов созданы ресурсные центры для некоммерческих организаций. С 2009 года в Новосибирске создана и развивается сеть районных ресурсных центров общественных объединений. На сегодняшний день из 10 районов города такие центры функционируют в 7 районах. Их первоначальная задача — предоставление общественным объединениям помещения и материальных ресурсов.

В ресурсном центре Томска дают консультации юристы, психологи, консультанты по бухгалтерскому учету, консультанты по привлечению волонтеров, по фандрайзингу, тарифам, борьбе с рейдерством, налоговые консультанты, постоянно проходят семинары, обучающие встречи с экспертами по актуальным для некоммерческих организаций вопросам.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Актуальными задачами гражданского общества сегодня являются в первую очередь общенациональные задачи развития нашей страны, соответствующие модернизационной повестке дня.

Для реализации намеченных планов предстоит решить ряд сложных задач. В первую очередь это преодоление коррупции, преодоление опаснейшей тенденции к сращиванию чиновничества и правоохранительных органов с преступными структурами и группировками; снижение уровня насилия. Необходимо обеспечить всеобщее, тотальное равенство всех перед законом. Особенно актуальной является задача воспитания этнокультурной толерантности, без решения которой могут набрать силу опаснейшие для страны сепаратистские идеи.

Назрела необходимость разработки законодательства об общественном контроле и общественной экспертизе, которые должны стать органической частью многоуровневой системы принятия решений и нормотворческого процесса.

Без законодательной регламентации не может быть полноценно реализована такая функция гражданского общества, как общественное обсуждение предлагаемых властями проектов и решений, в том числе законодательных инициатив. Общественные дебаты и дискуссии будут эффективными и результативными, только если при их организации и проведении в полной мере соблюдать принципы прозрачности, равнодоступности, представительство всех заинтересованных сторон. При этом уровень представительства органов власти должен быть достаточным для выстраивания ответственного диалога.

Прошедший год показал силу гражданской самоорганизации в России. Добровольческое участие в борьбе с летними пожарами, в поиске пропавших детей демонстрирует готовность рядовых граждан к объединению и мобилизации. Назрела необходимость разработки форматов и способов взаимодействия гражданских активистов, общественных объединений и государственных служб в кризисных ситуациях с учетом всех факторов территориальных рисков.

Важнейшая конкретная задача гражданского общества — участие в разработке и реализации федеральной программы поддержки социально ориентированных НКО, предусмотренной принятым в 2010 году Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций». Требуется завершить состав-

ление актуального реестра социально ориентированных НКО, который необходим для применения данного закона. По результатам этой работы НКО смогут значительно активизировать свою деятельность и частично взять на себя реализацию государственных социальных программ в таких сферах, как образование, наука, культура, поддержка здорового образа жизни, социальная реклама.

Решены еще не все законодательные проблемы формирования экономической базы некоммерческого сектора. Важнейшей из таких проблем является предоставление льгот для жертвователей — юридических лиц.

Для реализации задачи эффективного влияния гражданского общества на решение актуальных проблем необходима поддержка прессы. При этом гражданскому обществу, как и государству, предстоит научиться жить и работать в абсолютно прозрачной глобальной информационной среде.

Фундаментальный для развития гражданского общества вопрос — укрепление местного самоуправления. Требуется разработка нормы, согласно которой стал бы обязательным учет результатов публичных слушаний по важнейшим вопросам, отнесенным к компетенции органов местного самоуправления. Необходимо принятие законодательных решений, направленных на укрепление территориального общественного самоуправления и сети товариществ собственников жилья. Местному самоуправлению требуется серьезная информационно-просветительская кампания в его поддержку в масштабах страны.

Требуется повышение статуса и результативности общественной экспертизы. Необходимо предусмотреть в Федеральном законе «Об Общественной палате Российской Федерации» положение, в соответствии с которым в случае отказа органа государственной власти или местного самоуправления от учета замечаний экспертного заключения Общественной палаты РФ мотивированный и обоснованный отказ давался бы в письменной форме.

Совершенно безотлагательной является задача создания и реализации Национального плана борьбы с преступностью вместе с организацией Совета по реформе и совершенствованию правосудия. Следует отметить, что общественное участие в решении проблем, возникающих в правоохранительной сфере, необходимо.

Состояние системы социальной защиты требует принятия нестандартных, решительных мер с очень широким охватом и участием граждан. Координация усилий институтов гражданского общества, бизнеса и государства потребует для реализации предложенных в докладе инициатив

(например, вовлечение миллионов жителей села и малых городов в производство недорогих товаров первой необходимости, сбыт которых через социальные торговые сети исключал бы лишних посредников и наценки и др.). Для решения актуальнейшей проблемы обеспечения жильем многочисленных категорий граждан, не имеющих реальной возможности его приобретения или строительства, предлагается создание фонда социального жилья – «Соцжилфонда».

Сегодня, как никогда, широк спектр задач в области создания системы защиты детства. Это строительство и организация детских садов, включая и такую вариативную меру, как поощрение надомной работы; профессионализация работы с трудными семьями, в том числе организация на муниципальном уровне системы ранней профилактики семейного и детского неблагополучия; улучшение условий быта, образования и досуга детей-инвалидов.

Большая работа предстоит гражданскому обществу в сфере образования. Необходимо общественное участие в управлении образованием и оценке его качества, а также защита прав потребителей образовательных услуг в случаях их ненадлежащего качества.

В области здравоохранения поставлена проблема неконтролируемого расширения спектра платных медицинских услуг и, по сути, отсутствия единых для всей страны гарантий объема и качества услуг. Необходимо разработать и принять закон о правах пациентов, так как регламентация этих прав отсутствует.

Наши планы развития не будут иметь перспективы, если не остановить и не повернуть вспять наркотизацию, которая растет угрожающими темпами. И на государственном уровне, и на уровне институтов гражданского общества непреодолимые барьеры распространению наркомании всё еще не поставлены. Требуется постоянные и консолидированные усилия на этом важнейшем направлении.

2. О роли Общественной палаты Ивановской области в построении гражданского общества в регионе (ежегодный отчётный доклад о работе Общественной палаты Ивановской области за период ноябрь 2010 – октябрь 2011 года)

В соответствии с Законом Ивановской области от 15.06.2006 года № 62-ОЗ «Об Общественной палате Ивановской области» в ноябре 2010 года был сформирован и приступил к исполнению своих полномочий третий состав Палаты. В ныне действующем составе Палаты 25 членов по представлению общественных организаций утверждены распоряжением Губернатора Ивановской области, 25 – постановлением Ивановской областной Думы. Третий состав Палаты обновился более чем на четверть.

Новые члены Палаты официально приступили к работе на первом пленарном заседании Палаты, состоявшемся 24 ноября 2010 года. Председателем Общественной палаты Ивановской области в третий раз единогласно избран В.В.Иванов. Заместителем председателя Палаты утверждён И.В.Чебыкин.

Члены Палаты утвердили Регламент Общественной палаты в новой редакции и председателей комиссий Палаты:

- | | |
|--|-----------------|
| 1. Комиссия по вопросам развития гражданского общества, взаимодействию с общественными советами | М.В. Геллер |
| 2. Комиссия по экономическому развитию и поддержке предпринимательства | А.Ю. Жбанов |
| 3. Комиссия по вопросам законности, правам человека, организации экспертной деятельности, общественному контролю за работой правоохранительных органов и Вооружённых сил | О.В. Сперанский |
| 4. Комиссия по вопросам образования, науки и инновациям | В.Н. Егоров |
| 5. Комиссия по жилищной политике, местному самоуправлению и региональному развитию | А.Л. Винограй |

- | | |
|--|------------------------|
| 6. Комиссия по этике и регламенту | В.Н. Тихомиров |
| 7. Комиссия по межнациональным отношениям и свободе совести | И.Ю. Добродеева |
| 8. Комиссия по сохранению и развитию отечественной культуры | О.М. Котлярский |
| 9. Комиссия по здравоохранению, социальному развитию, интеграции инвалидов в современное общество (общество равных возможностей) | Б.А. Поляков |
| 10. Комиссия по коммуникациям, информационной политике и свободе слова в средствах массовой информации | С.Б. Кустов |
| 11. Комиссия по защите от алкогольной угрозы | игумен Виталий (Уткин) |
| 12. Комиссия по делам молодёжи и патриотическому воспитанию | Л.А. Калмыкова |
| 13. Комиссия по экологии, развитию физической культуры и спорта | В.И. Гриневич |

По сравнению с предыдущим составом **число комиссий увеличено на две**; комиссии сформированы в соответствии с наиболее важными направлениями общественной жизни.

Члены Палаты **утвердили состав совета Общественной палаты** – постоянно действующего коллегиального органа, координирующего деятельность Палаты между заседаниями и обеспечивающего взаимодействие Палаты с гражданами, некоммерческими организациями, органами государственной власти и местного самоуправления. В состав совета вошли председатель, заместитель председателя Палаты, а также председатели комиссий.

На первом пленарном заседании члены Палаты **утвердили заключение по результатам общественной экспертизы проекта закона Ивановской области «Об уполномоченном по правам человека в Ивановской области» и приняли два обращения**. Одно из них – к главе городского округа Иваново В.М. Сверчкову и главе администрации городского округа Иваново А.С. Кузьмичёву с просьбой переименовать улицу Боевиков в областном центре и дать ей имя Почётного гражданина г. Иваново Якова Петровича Гарелина. Второе обращение – к Губернатору Ивановской области

М.А. Меню о поддержке развития транспортной инфраструктуры аэропорта Иваново.

На первом заседании совета Палаты **утверждены:**

- **персональный состав комиссий Палаты;**
- **редакционная коллегия ежемесячной тематической полосы в «Ивановской газете» «Вестник Общественной палаты Ивановской области»** (С.Б. Кустов, В.В. Ломосков, С.Г. Насонов, Л.А. Калмыкова);
- **редакционный совет Интернет-сайта Общественной палаты** (С.Б. Кустов, игумен Виталий (Уткин), В.В. Ломосков, С.Г. Насонов, Л.А. Калмыкова).

Члены совета обратились к населению, общественным организациям региона с предложением активно взаимодействовать с Общественной палатой в вопросах общественного контроля, развития и поддержки гражданской инициативы, всех институтов гражданского общества. Было предложено высказать в адрес совета Палаты идеи и инициативы, обозначить ключевые вопросы и волнующие общественность проблемы, решение которых должно стать одним из приоритетов в работе Палаты.

Продолжая сотрудничество Палаты с региональными департаментами и ведомствами, совет Палаты **заключил соглашение о взаимодействии с Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Ивановской области** в сфере становления и развития гражданского общества в регионе. Стороны договорились о взаимодействии по вопросам содействия деятельности некоммерческих организаций, в том числе общественных объединений и религиозных организаций, недопущения противоправных действий националистического и религиозного характера, содействия проведению независимой экспертизы нормативных правовых актов органов государственной власти Ивановской области на коррупциогенность.

В рамках соглашения начальник Управления Н.В. Кузьмина на страницах «Вестника Общественной палаты» проинформировала НКО о новом порядке отчётности в связи с изменениями, внесёнными в Федеральный закон «О некоммерческих организациях».

Расширяя сферы **общественного контроля** за деятельностью государственных и муниципальных органов представительной и исполнительной власти, расширяя возможности для участия граждан в управлении государством, Палата усилила внимание к формированию общественных советов, консультативных, экспертных общественных органов и наблюдательных комиссий.

Семь членов Общественной палаты (В.В.Иванов, Б.А.Поляков, А.Л.Винограй, Н.В.Кирюшкина, Т.Л.Липатов, Л.А.Калмыкова, Н.А.Думцев) вошли во второй состав **Общественной наблюдательной комиссии Ивановской области по осуществлению общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания**. Возглавил комиссию председатель Общественной палаты В.В.Иванов.

Решением совета Палаты **постоянными представителями Палаты для участия в заседаниях Правительства Ивановской области, Ивановской областной Думы, постоянных комитетов и комиссий Ивановской областной Думы** утверждены:

- в заседаниях Правительства области – В.В.Иванов, И.В.Чебыкин;
- в заседаниях областной Думы – В.В.Иванов, И.В.Чебыкин;
- в заседаниях постоянных комитетов и комиссий областной Думы:
 - комитет по взаимодействию с институтами гражданского общества – М.В.Геллер, К.Е.Балдин;
 - комитет по бюджету – А.Л.Винограй, О.В.Макашина;
 - комитет по экономическому развитию – А.Ю.Жбанов, А.Б.Гюлмамедов;
 - комитет по государственному строительству и законности – О.В.Сперанский, В.М.Жубаркин;
 - комитет по местному самоуправлению – В.Н.Тихомиров, Н.А.Смирнов;
 - комитет по промышленности и строительству – А.Л.Винограй, Т.Л.Липатов;
 - комитет по социальной политике – Б.А.Поляков, Г.В.Вацуро;
 - комиссия по физической культуре и спорту – В.В.Ломосков, В.М.Саламахин;
 - комиссия по вопросам взаимодействия с религиозными организациями и национально-культурными автономиями – И.Ю.Добродеева, протоиерей Пётр (Косянчук);
 - консультативно-экспертная комиссия по вопросам содействия развитию институтов гражданского общества – М.В.Геллер, К.Е.Балдин;
 - комиссия по культуре – К.Е.Балдин, Г.А.Воронова, О.М.Котлярский;
 - комиссия по вопросам образования – В.Н.Егоров, И.Ю.Добродеева, Т.Н.Бугеро;

– комиссия по противодействию коррупции – С.Б. Кустов, О.В. Сперанский.

Членом государственной экзаменационной комиссии Ивановской области по проведению единого государственного экзамена утверждена И.Ю. Добродеева.

Решением совета Палаты в состав экспертного совета по проведению экспертизы конкурсных документов лучших учителей Ивановской области в 2011 году вошли К.Е. Балдин, Т.Н. Бугеро, И.Ю. Добродеева, В.Н. Егоров, С.С. Ситников.

В состав постоянно действующей рабочей группы по вопросам гармонизации межэтнических отношений в Ивановской области при Департаменте внутренней политики Ивановской области вошли В.В. Иванов, И.Ю. Добродеева, Ф.У. Ляпин, протоиерей Пётр (Косянчук).

Состоялось **три пленарных заседания, девятнадцать заседаний совета Палаты.**

В соответствии с планом работы Палаты на пленарных заседаниях, заседаниях совета Палаты **рассмотрен широкий круг значимых для населения области вопросов и проблем.**

На расширенном заседании совета Палаты в январе т.г. состоялось обсуждение наиболее актуальных проектов федеральных законов, намеченных к рассмотрению Государственной думой Федерального собрания Российской Федерации в период весенней сессии.

О проектах законов, в частности закона «О полиции», членом совета доложил заместитель председателя комитета Государственной думы Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Колесников. Комментируя в «Вестнике Общественной палаты» результаты участия в заседании совета, парламентарий отметил, что подобное обсуждение является важным инструментом обеспечения системы обратной связи, которая устанавливается между институтами власти и гражданами, способствует росту правосознания и ответственности граждан.

Совет Палаты принял заключения по итогам **общественной экспертизы** ряда проектов законов Ивановской области, в том числе:

- «О порядке проведения публичных мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования»;
- «О проекте закона Ивановской области «О признании утратившим силу Закона Ивановской области от 15.06.2006 № 62-ОЗ «О пчеловодстве»»;

- «О проекте закона «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций». По итогам рассмотрения данного законопроекта члены совета Палаты обратили внимание на необходимость прописать в данном законе порядок деятельности экспертной комиссии, которая будет формировать перечень социально ориентированных организаций для получения государственной поддержки. Общественники разработали и направили на рассмотрение в Ивановскую областную Думу типовое положение о порядке деятельности экспертной комиссии.

Ряд замечаний внесли общественные эксперты по проекту закона Ивановской области «О дополнительных гарантиях права граждан на обращение в Ивановской области».

С участием общественных экспертов был рассмотрен вопрос «О проекте закона Ивановской области «Об исполнении областного бюджета за 2010 год».

Дальнейшему повышению роли институтов гражданского общества в осуществлении общественного контроля будет способствовать рассмотрение на совместном заседании совета Общественной палаты и общественного совета при Следственном управлении Следственного комитета РФ по Ивановской области вопроса «О мерах общественного контроля по предупреждению преступлений в отношении социально незащищённых категорий граждан».

Одним из приоритетных направлений деятельности Палаты продолжает оставаться **общественная поддержка реализации национальных проектов в социальной сфере, модернизации образования и здравоохранения.**

Во взаимодействии с Комплексом социальной сферы Ивановской области на заседаниях совета Палаты рассмотрены вопросы:

- «О совершенствовании организации онкологической помощи населению Ивановской области»;
- «О соблюдении законных прав и интересов населения в ходе совершенствования правового положения государственных (муниципальных) учреждений области».

В подготовке и рассмотрении первого вопроса приняли участие первый заместитель Председателя Ивановской области, руководитель Комплекса социальной сферы Ивановской области О.А.Хасбулатова и начальник Департамента здравоохранения Ивановской области И.Г.Атрошенко, второго – О.А.Хасбулатова и заместитель Председателя Правительства Ивановской области, начальник Департамента финансов

Ивановской области А.П. Грузнов, начальник Департамента образования Ивановской области Н.И. Буракова.

Ознакомившись с материально-технической и лечебной базой Ивановского областного онкологического диспансера и обсудив комплекс мероприятий по улучшению онкологической помощи населению, члены Палаты одобрили меры, принимаемые Правительством области, Департаментом здравоохранения по стимулированию раннего выявления онкологических заболеваний, улучшению технической оснащённости, повышению квалификации персонала. В рекомендациях совета в адрес Правительства области высказана просьба о продолжении ремонта помещений онкодиспансера.

В ходе обсуждения и выработки рекомендаций по второму вопросу основное внимание члены Палаты обратили на недопустимость ущемления интересов населения, снижения качества и доступности оказываемых населению услуг в результате перехода государственных (муниципальных) учреждений в новый статус бюджетных, казённых или автономных.

Учитывая многочисленные обращения граждан в различные инстанции о низком качестве услуг и необоснованном росте тарифов в системе ЖКХ, совет Палаты рассмотрел вопрос **«О качестве услуг и обоснованности тарифов в отрасли ЖКХ»**. Обсуждению вопроса предшествовало проведение «круглого стола» комиссией Общественной палаты по жилищной политике, местному самоуправлению и региональному развитию.

В обсуждении вопроса на заседании совета Палаты приняли участие заместитель Председателя Правительства Ивановской области, руководитель Комплекса государственного контроля региона О.Д. Безниско и начальник Департамента жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области С.Ю. Тальянов. В ходе обсуждения члены Палаты обратили внимание руководителей региона и отрасли на необходимость ужесточения контроля за деятельностью управляющих организаций в системе ЖКХ, их отчётностью перед населением, поиска баланса интересов собственников индивидуальных и общедомовых приборов учёта.

Комиссия Палаты по сохранению и развитию отечественной культуры инициировала рассмотрение на совете Палаты вопроса **«О поддержке деятельности творческих союзов (общественных объединений) в связи с вступлением в силу Федерального закона № 212-ФЗ от 24.07.2009 «О страховых взносах в Пенсионный фонд РФ, Фонд социального страхования РФ, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования»**.

Широкое обсуждение на расширенном заседании совета Общественной палаты вызвал вопрос «**О введении универсальных электронных карт гражданина на территории Ивановской области**». Участники заседания отметили, что введение электронной карты гражданина, а также информатизация всех государственных и муниципальных функций позволит в довольно сжатые сроки реализовать все основные принципы электронного правительства и обеспечит прозрачность работы государственных служащих.

Содействуя развитию институтов гражданского общества в муниципальных образованиях, становлению общественных советов, повышению активности населения в решении социально-экономических вопросов, связанных с жизнедеятельностью территорий проживания, совет и комиссии Палаты продолжают практику проведения **ежемесячных Дней Общественной палаты в муниципальных образованиях**.

Центральными мероприятиями в рамках Дней Палаты стали:

- **в городском округе Кохма** (27 декабря 2010 г.):
 - «круглый стол» по теме «Взаимодействие власти, общественных формирований и населения как ресурс развития муниципального образования» (с участием председателей общественных советов ряда муниципальных образований);
 - общественный контроль состояния работы по обеспечению прав отбывающих наказание в ФБУ ИК-5 (совместно с областной наблюдательной комиссией);
 - изучение практики работы Регионального центра по дистанционному образованию детей с ограниченными возможностями здоровья;
- **в Палехском муниципальном районе** (27 января 2011 г.):
 - «круглый стол» по теме «Палехский район: строим будущее, опираясь на исторический опыт, традиции и гражданское общество»;
 - посещение Майдаковского сельского поселения, ознакомление с работой отделения врача общей практики, мобильного офиса Палехского центра занятости населения, встреча с депутатами и членами клуба молодой семьи по теме «Эффективная молодёжная политика – залог достойного будущего сельского поселения»;
- **в Пестяковском муниципальном районе** (25 февраля 2011 г.):
 - «круглый стол» по теме «Об усилении взаимодействия власти и общественности по защите законных прав и интересов детей (на примере муниципального образования)»;

- общественный контроль хода реконструкции бывшей школы-интерната под детский сад;
- **в городском округе Шуя** (28 марта 2011 г.):
 - информационная встреча по теме: «Взаимодействие власти и общественности в физическом и духовно-нравственном оздоровлении детей и молодёжи»;
 - открытая дискуссионная площадка на базе Шуйского государственного педагогического университета по теме: «Как повысить эффективность работы по противодействию алкогольной угрозе в молодёжной среде? Взгляд со стороны студенчества и вузовской общественности»;
- **в Лежневском муниципальном районе** (27 апреля 2011 г.):
 - информационная встреча с руководителями района;
 - «круглый стол» по теме «О проблемах малого и среднего предпринимательства»;
 - «круглый стол» по теме «О повышении качества социального обслуживания пожилых людей»;
- **в городском округе Кинешма** (27 мая 2011 г.):
 - информационная встреча по теме: «Местное самоуправление: к экономической стабильности и социальному развитию с опорой на институты гражданского общества»;
 - «круглый стол» по теме: «Актуальные проблемы интеграции инвалидов в современное общество»;
 - дискуссионная площадка по теме: «Корпоративная экологическая ответственность: как объединить усилия бизнеса, власти и общества?».
 - дискуссионная площадка по теме: «О стратегии сохранения историко-культурной среды Кинешмы»;
- **в Приволжском муниципальном районе** (29 июня 2011 г.):
 - информационная встреча по теме: «Местное самоуправление: к экономической стабильности и социальному развитию с опорой на институты гражданского общества»;
 - осмотр хода реконструкции Приволжской ЦРБ, модернизации лечебно-профилактического и диагностического оборудования. Контроль состояния медицинского обслуживания сельского населения;
 - посещение Свято-Никольского женского монастыря Русской Православной Церкви в Приволжском районе и обсуждение темы «Практика взаимодействия местного самоуправления, обще-

ственности и Русской Православной Церкви в вопросах духовно-нравственного воспитания детей и молодежи»;

■ в Южском муниципальном районе (15 сентября 2011 г.):

- информационная встреча по теме: «Взаимодействие органов местного самоуправления и общественности в интересах социально-экономического и экологического благополучия Южского муниципального района»;
- «круглый стол» по теме: «Дети, молодёжь, граждане с ограниченными возможностями здоровья: проблемы и пути решения в условиях муниципального образования»;
- дискуссионная площадка по теме: «Проблемы сохранения и развития рекреационно-экологической инфраструктуры Южского муниципального района»;

■ в Шуйском муниципальном районе (26 октября 2011 года):

- посещение Центра детского творчества Шуйского муниципального района в селе Китово и проведение информационной встречи по теме: «Учреждения социальной сферы села в новом правовом статусе: первый опыт, проблемы»;
- дискуссионная площадка пятого областного гражданского форума «Единение» по теме: «Проблемы нравственного формирования молодёжи в условиях демократического общества и соблюдения прав личности»;
- посещение школы-интерната при Свято-Никола-Шартомском монастыре и проведение «круглого стола» по теме: «Участие институтов гражданского общества в профилактике социального сиротства и судьбах детей-сирот».

В ходе проведения Дней Общественной палаты в муниципальных образованиях особое внимание уделялось деятельности **общественных советов городов и районов области**.

Комиссия Палаты по вопросам развития гражданского общества, взаимодействию с общественными советами под руководством М.В. Геллера проанализировала и вынесла на рассмотрение совета Палаты вопрос «О ходе формирования на территории области общественных советов и путях повышения эффективности их деятельности».

Комиссия по делам молодёжи и патриотическому воспитанию подготовила к рассмотрению на совете Палаты вопрос «О развитии **волонтерского движения** в молодёжной среде на территории региона».

Содействуя развитию **благотворительности и добровольчества**, члены Палаты со своими общественными помощниками провели в рамках

Дней Палаты в муниципальных образованиях **консультативные приёмы населения по правовым вопросам, осмотры женщин специалистами НИИ материнства и детства, благотворительные акции** помощи детям-инвалидам, многодетным семьям и семьям, оказавшимся в сложной жизненной ситуации. Самыми активными участниками благотворительных акций Палаты стали члены Палаты А.Б. Голмамедов, Н.В. Кирюшкина, Ю.В. Портнова, Г.В. Вацуро, Ивановская областная общественная организация «Женская инициатива».

Развивая традиции благотворительности, председатель комиссии по делам молодёжи и патриотическому воспитанию Л.А. Калмыкова стала инициатором проведения в декабре 2010 г. благотворительного спектакля «Одинаковые. Сквозь белое на чёрном» в помощь детям-инвалидам области.

Президент РФ Д.А. Медведев в последнем Послании Федеральному Собранию РФ уделил **приоритетное внимание вопросам поддержки семьи, материнства, детства**. В нашей области 2011 год объявлен Годом семьи. Это обусловило выбор для общественного обсуждения на втором пленарном заседании Палаты 13 апреля т.г. двух взаимосвязанных вопросов:

1. **«О состоянии работы по противодействию алкогольной угрозе на территории области».**
2. **«О соблюдении законных прав и интересов детей в Ивановской области».**

Подготовка второго вопроса проводилась совместно с уполномоченным по правам ребёнка в Ивановской области.

В решениях Палаты нашли отражение предложения, прозвучавшие в ходе обсуждения данных тем на мероприятиях в рамках Дней Палаты в муниципальных образованиях.

Ещё одним приоритетом в работе Палаты в 2011 году стали проблемы интеграции инвалидов в современное общество. Комплексно вопрос был рассмотрен совместно с департаментами здравоохранения, социальной защиты населения, образования, Комитетом по труду и занятости населения Ивановской области на третьем пленарном заседании Общественной палаты в октябре 2011 года. В итоговых рекомендациях «Об усилении взаимодействия власти и институтов гражданского общества региона в вопросах интеграции инвалидов в современное общество» учтены предложения и замечания общественных организаций, объединяющих людей с ограниченными возможностями здоровья и родителей детей-инвалидов.

На этом же пленарном заседании с участием природоохранных структур и общественных экологических организаций рассмотрен вопрос «Об участии Ивановской области в реализации государственной политики в сфере экологического развития региона».

Укрепляется **сотрудничество Палаты с Общественной палатой Российской Федерации и Общественным Советом Центрального федерального округа, общественными палатами регионов.**

Члены Общественной палаты области принимают участие во всех конференциях, форумах, семинарах, общественных слушаниях, проводимых Общественной палатой РФ и Общественным Советом ЦФО. Так, на втором пленарном заседании был рассмотрен вопрос о вхождении Общественной палаты Ивановской области в Совет региональных общественных палат по взаимодействию с Общественной палатой Российской Федерации.

В рамках сотрудничества с общественными палатами регионов члены общественной палаты Ивановской области 21 сентября 2011 года провели межрегиональный семинар-практикум по обмену опытом работы в сфере государственно-частного партнерства совместно с Общественной палатой Владимирской области.

Кроме того, Палатой проведён ряд **семинаров для лидеров и активистов НКО.**

24 декабря 2010 года был организован обучающий семинар для членов Общественной наблюдательной комиссии Ивановской области по осуществлению общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания.

26 марта т.г. состоялся семинар по теме «Основы социального планирования. Новые медиа для НКО», на котором были рассмотрены пути построения эффективных партнёрских связей «НКО — ОБЩЕСТВО — ВЛАСТЬ — СМИ — БИЗНЕС».

Совместно с Общественной палатой РФ 30 марта т.г. проведён обучающий семинар для членов региональной Общественной палаты, лидеров НКО и правозащитников, руководителей и представителей молодежных общественных организаций в рамках реализации двух социальных проектов:

1. «Проведение комплексного мониторинга защиты социальных прав граждан».

2. «Программа обучения наблюдателей для участия в выборах в органы государственной власти и местного самоуправления».



24 ноября 2010 года. Первое пленарное заседание Общественной палаты Ивановской области третьего состава



28 декабря 2010 года. День Общественной палаты Ивановской области в городском округе Кохма



30 марта 2011 года. Обучающий семинар по программе «Проведение комплексного мониторинга защиты социальных прав граждан», организованный при поддержке Общественной палаты РФ



13 апреля 2011 года. Второе пленарное заседание Общественной палаты Ивановской области третьего состава



9 мая 2011 года. Торжественные мероприятия,
посвященные празднованию Дня Победы



18 мая 2011 года. Оказание гуманитарной помощи пострадавшим
в результате взрыва бытового газа в с. Горки-Чириковы
Приволжского муниципального района



18 мая 2011 года. Расширенное заседание совета
Общественной палаты Ивановской области. Общественники
обсудили возможности развития безвозмездного донорства в регионе





22 июня 2011 года. Награждение активных участников акции «Любимые стихи ко Дню Победы», организованной Общественной палатой Ивановской области по инициативе Общественного Совета ЦФО



29 июня 2011 года. День Общественной палаты Ивановской области в Приволжском муниципальном районе



21 сентября 2011 года. Межрегиональный семинар-практикум по обмену опытом в сфере государственно-частного партнерства был организован членами Общественных палат Ивановской и Владимирской областей



26 сентября 2011 года. Проведение благотворительной акции для семьи Абдувалиевых (г. Южа), в которой воспитывается ребенок-инвалид



Члены Общественной палаты Ивановской области
проводят прием граждан





28 сентября 2011 года. Региональный семинар-практикум активистов гражданского общества. В семинаре приняли участие руководители органов власти региона, председатели общественных советов муниципальных образований Ивановской области, представители органов местного самоуправления



28 сентября 2011 года. Совместное расширенное заседание совета Общественной палаты Ивановской области и общественного совета при Следственном управлении Следственного комитета РФ по Ивановской области

В работе семинара принял участие член Совета Общественной палаты РФ, руководитель межкомиссионной рабочей группы по организации экспертной деятельности Общественной палаты РФ, председатель Общенационального Правозащитного Союза «Человек и Закон» **В.В. Гриб**.

31 мая т.г. состоялся обучающий семинар для представителей некоммерческих организаций по вопросам участия в конкурсе президентских грантов для НКО. По итогам конкурса 5 общественных организации Ивановской области получили гранты на общую сумму 2 млн 900 тыс. рублей.

16 июля т.г. был организован обучающий семинар по теме «Совершенствование партнерства в защите социальных прав граждан между органами государственной власти и институтами гражданского общества». В работе семинара традиционно принял участие член Совета Общественной палаты РФ, руководитель межкомиссионной рабочей группы по организации экспертной деятельности Общественной палаты РФ, председатель Общенационального Правозащитного Союза «Человек и Закон» **В.В. Гриб**.

28 сентября т.г. состоялся региональный семинар-практикум активистов гражданского общества, в котором приняли участие первый заместитель Председателя Правительства Ивановской области **О.А. Хасбулатова**, руководители Департамента внутренней политики Ивановской области. Рассмотрены вопросы взаимодействия общественности и власти в реализации социальной политики региона, государственной поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, практика работы общественных советов ряда муниципальных образований.

По инициативе комиссии по вопросам законности, правам человека, организации экспертной деятельности, общественному контролю за работой правоохранительных органов и Вооруженных сил Палаты 28 сентября 2011 года проведены общественные слушания по теме: «Об эффективности антикоррупционных мероприятий и участии институтов гражданского общества в реализации антикоррупционной политики». В общественных слушаниях приняли участие заместитель председателя Правительства Ивановской области по вопросам правопорядка и общественной безопасности **И.Е. Гладков**, начальник Управления Министерства юстиции РФ по Ивановской области **Н.В. Кузьмина**, представители правоохранительных органов, общественных объединений и некоммерческих организаций региона.

С целью повышения прозрачности и открытости перед населением региона Общественная палата **расширила освещение своей деятельности в СМИ**. Информация о мероприятиях, проводимых Общественной палатой, в режиме он-лайн размещается на официальном интернет-ресурсе www.opiv.ru. На сайте представлены отчеты по итогам мероприятий, фоторепортажи, а также размещены анонсы планируемых мероприятий. Помимо освещения деятельности Палаты на региональном сайте, репортажи с мероприятий размещаются на сайтах Общественного Совета ЦФО и Общественной палаты РФ в разделах «Новости регионов». В «Ивановской газете» выходит ежесемейная тематическая полоса «Вестник Общественной палаты Ивановской области», где дается обзор наиболее важных мероприятий, проводимых Палатой, а также публикуются рекомендации руководству региона, профильным департаментам и главам муниципальных образований.

Кроме того, посетители сайта Общественной палаты имеют возможность ознакомиться с графиком приема граждан членами Общественной палаты Ивановской области.

За отчетный период к членам Общественной палаты со своими проблемами **обратились более 200 человек**. Основными проблемами для обращения граждан явились: правовые аспекты и юридические тонкости; бюрократические проволочки; трудности, возникающие при оформлении в собственность земельных участков; улучшение жилищных условий ветеранов и участников ВОВ; несогласие с судебными решениями. Граждане приходили на прием лично либо направляли письменные обращения. Но не только собственные проблемы заставляли людей обращаться за помощью к общественникам. Например, житель областного центра просил рассмотреть вопрос о переименовании улиц города, а группа жителей деревни Ясуниха подняла вопрос о газификации населенного пункта.

Члены Общественной палаты Ивановской области оказывают посильную юридическую помощь, разъясняют порядок составления исковых заявлений в суд, способы оспаривания административных правонарушений, а особенно важные проблемы ставят на общественный контроль.

В связи с проведением 4 декабря 2011 года выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ Общественная палата совместно с Ивановским региональным отделением Ассоциации некоммерческих организаций «Гражданские силы» выступила с инициативой о подписании региональными отделениями всероссийских политических партий – участников выборов соглашения «За честные выборы». Суть

соглашения — в соблюдении всеми участниками выборов норм действующего российского законодательства в целях проведения свободных, открытых и честных выборов.

По решению совета Общественной палаты в октябре т.г. начал свою работу **общественный пункт «горячей линии»** связи с избирателями Ивановской области. Руководителем пункта назначен член совета Палаты, председатель комиссии по вопросам законности, правам человека, организации экспертной деятельности, общественному контролю за работой правоохранительных органов и Вооруженных сил О.В. Сперанский.

Общественная палата области продолжит работу по консолидации общественных организаций и граждан, укреплению их диалога с органами государственной власти и местного самоуправления. Реализации этой цели будет посвящён пятый областной гражданский форум «Единение», который состоится в канун Дня народного единства в ноябре 2011 года.

Глава 2

ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ И НЕКОММЕРЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ: ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ

1. История развития общественных движений и организаций в регионе (первые неполитические организации Иваново-Вознесенской губернии)¹

В дореволюционной России в условиях жесткой централизации монархического государства общественные организации были развиты слабо. Власти первоначально предпочитали вообще не допускать их легального существования. Поэтому по мере развития политической и социальной активности различных слоев населения некоторые общественные объединения, оппозиционные режиму, возникали и функционировали нелегально.

В Ивановском крае первые подпольные политические организации появились в 1870-х гг. В 1875 г. здесь недолгое время функционировал кружок революционных народников, которые вели пропаганду среди местных рабочих-текстильщиков. В 1880-х гг. в Шуе действовал нелегальный кружок, в состав которого входил гимназист Константин Бальмонт, в будущем выдающийся русский поэт-символист.

Первый марксистский кружок образовался в Иваново-Вознесенске в 1892 г. В дальнейшем марксистские общества возникли в Шуе, Кохме и т.д. Характерная особенность этих объединений – в них практически не было представителей интеллигенции, большинство составляли рабочие

¹ Материал подготовлен членом Общественной палаты Ивановской области, профессором, доктором исторических наук К.Е. Балдиным.

местных фабрик. Еще одна отличительная черта организаций РСДРП в крае состояла в том, что они принадлежали к радикальному крылу этой партии – большевистскому, представителей умеренного крыла социал-демократии, т.е. меньшевиков, здесь почти не было. Радикализм местных марксистов проявлялся в руководстве массовыми стачками (пример – всеобщая стачка весной-летом 1905 г. в Иваново-Вознесенске), а также в организации вооруженных отрядов – боевых дружин, которые не уклонялись от прямых кровопролитных столкновений с полицией и праворадикальными силами – черносотенцами. В своей политической деятельности большевики использовали и парламентские формы, в 1907–1914 гг. они сумели провести в Государственную думу разных созывов своих депутатов: Н.А. Жиделева, С.А. Воронина, П.И. Суркова, Ф.Н. Самойлова, Н.Р. Шагова.

В то же время в нашей губернии с конца 1905 г. действовали и политические организации либерального толка – местные отделения партий кадетов и октябристов. Авторитет их в текстильном крае был невысок, т.к. массовой социальной опоры в Иваново-Вознесенском промышленном районе они не имели. Октябристы ориентировались на предпринимательскую среду, а кадеты – на широкие круги крестьянства и интеллигенции. Представителем кадетской партии во 2-й Государственной думе был учитель из села Майдаково (ныне Палехский район) П.Е. Юницкий.

Наряду с партиями, которые ставили своей целью изменение политического строя страны, в Ивановском крае с начала XX века действовали и легальные организации. Особое место среди них занимали пролетарские общества – профессиональные союзы, кооперативы, страховые (больничные) кассы, главной целью которых было улучшение условий труда и быта рабочих, повышение уровня их социальной защищенности. Первые профсоюзы в губернии были созданы в 1906 г. – сначала в Иваново-Вознесенске (союзы ситцепечатников, ткачей, металлистов), а затем и в других промышленных центрах (Кинешме, Шуе, Середи, Родниках, Тейкове и др.). Профсоюзы материально помогали безработным, участникам стачек, вели культурно-просветительную работу среди пролетариата. Особенностью легальных рабочих обществ в крае было то, что, являясь по своим уставным задачам неполитическими, на деле они были весьма политизированными, так как их использовали в своих целях нелегальные партии, прежде всего большевики.

С 1907 г. в Иваново-Вознесенске успешно работало потребительское общество «Единение – сила». Этот кооператив объединял несколько сотен местных рабочих и служащих, в его магазинах рабочих могли

купить товары повседневного спроса по умеренным ценам. Кроме того, потребительское общество вело культурно-просветительную работу среди населения, устраивало лекции, самодеятельные спектакли, распространяло книги и газеты.

По сравнению с партийными организациями и легальными рабочими обществами, значительно более многочисленными были неполитические сословные организации, которые объединяли в своих рядах не отдельную социальную страту, а, по возможности, разные сословные и социальные слои населения. Это, в частности, благотворительные, педагогические, медицинские, развлекательные, спортивные объединения. По самым скромным подсчетам, в Иваново-Вознесенске до февраля 1917 г. таких организаций было 51, в Шуе – 23, Юже – 5, Кохме – 4, Тейкове – 3, Пестяках – 3, Гавриловом Посаде – 2. Всего в нашем крае неполитических сословных объединений насчитывалось более сотни.

Все эти организации находились под пристальным надзором властей. В начале своей деятельности каждой добровольной ассоциации необходимо было добиться утверждения устава. Это зависело от усмотрения губернского начальства. Из Иваново-Вознесенска, Шуи такого рода документы направлялись во Владимир, а из Кинешмы, Плеса, Юрьевца – в Кострому. Полицейстер в каждом городе, исправник в каждом уезде внимательно следили за деятельностью добровольных обществ, собирая сведения о политической благонадежности их членов. Члены правлений утверждались только в том случае, если не были замешаны в революционной деятельности.

Причины возникновения этих организаций были многообразными. Например, отсутствие эффективной системы государственной социальной помощи гражданам привело к созданию благотворительных обществ. По причине отсутствия государственных программ рационального использования окружающей среды появились природоохранные организации.

Создание эстетических и развлекательных организаций было реакцией на дефицит казенных и частных театров, музеев, филармоний. В Иваново-Вознесенске до революции было учреждено несколько клубных организаций. Первым открылось в 1869 г. Общественное собрание, которое было замкнутой корпоративной организацией: в нее входили местные текстильные фабриканты и крупные торговцы. Собрание на свои средства перестроило старый мануфактурный корпус: здесь появились зрительный зал, фойе, комнаты для игры в карты и буфет (ныне это здание областной филармонии на ул. Красной Армии). В собрании устраивались театральные спектакли, концерты, лекции. В 1872 г. открылся

клуб приказчиков, который объединял служащих промышленных и торговых заведений. В начале XX в. возник Новый клуб, а затем Общедоступный клуб: членами первого были немногочисленные представители местной интеллигенции, второго – мелкие служащие и даже рабочие.

Были созданы клубы и в других городах текстильного края, и даже в фабричных селах. Например, в селе Тейково Общественное собрание работало при местной фабрике Каретниковых. В уставе собрания говорилось, что главной целью является проведение «свободного времени с удобством, приятностью и пользой». В 1894 г. возник клуб при фабрике Красильщиковых в Родниках, а в 1911 г. – при фабрике Коноваловых в Бонячках (часть современной Вичуги).

В России в начале XX в. практически не было стадионов, гимнастических залов и т.п. Это вызвало к жизни появление спортивных организаций. В 1896 г. открылось общество велосипедистов в Иваново-Вознесенске, где было довольно много поклонников этого двухколесного средства передвижения. Общество устроило в городе циклодром (велотрек), на котором тренировались любители быстрой езды. Позже, в 1905 г., в «Русском Манчестере» возникло отделение Петербургского атлетического общества, у истоков которого стоял Николай Демидов – сын известного в Иваново-Вознесенске театрального деятеля и общественника В.В. Демидова.

Причины возникновения десятков неполитических разнопрофильных организаций были не только утилитарными, но и психологическими. Это – стремление к самовыражению, к обретению своего места в жизни, к общению, интеллектуальному развитию, духовному росту, желание «замолить грехи», заслужить признательность властей, которые косо смотрели на общественно-политические организации, но зато поощряли филантропию. В России в рассматриваемый период заниматься политикой было небезопасно, поэтому многие социально-активные граждане находили выход своей энергии, сотрудничая в неполитических объединениях. В частности, Авенир Ноздрин, который весной-летом 1905 г. возглавил Иваново-Вознесенский Совет рабочих депутатов, до и после революции 1905-07 гг. был известен в городе отнюдь не как революционер, а как один из руководителей общества взаимопомощи фабричных граверов, функционер местного общества трезвости и заместитель председателя правления общества потребителей.

Особенно большое распространение в губернии получили благотворительные организации. В текстильном крае для них было весьма обширное поле деятельности, т.к. развитие капитализма способствовало обни-

шанию значительной части населения, в особенности пожилых людей, уволенных с предприятий после травм или по слабосильности. С другой стороны, у фабрикантов было как желание, так и возможности оказать реальную помощь если не всем, то части этих людей. В Иваново-Вознесенске благотворительное общество возникло в 1878 г., в Шуе — в 1880 г. Иваново-Вознесенское благотворительное общество открыло детские ясли в рабочих районах города, построило богадельню, в которой получили кров и пищу несколько десятков стариков.

Неполитические общества, десятками возникавшие в Иваново-Вознесенском промышленном районе в начале XX столетия, являлись самостоятельными, самостоятельными и самодостаточными организациями. Им удалось аккумулировать значительные капиталы. Подавляющее большинство обществ не пользовалось государственными субсидиями. Средства их складывались из членских взносов и частных пожертвований. В большинстве добровольных объединений Ивановского края ежегодный взнос в среднем равнялся 50 коп., что было вполне посильно не только для представителей имущих слоев или среднего класса, но и для рабочих и крестьян. Богатые благотворители, которые вносили в кассу общества сразу по несколько сотен рублей, получали звание его почетных пожизненных членов. Фабриканты Д.Г. и Н.Г. Бурялины, А.М. Гандурин, Н.Н. Зубков, С.Н. Полушин были удостоены таких званий сразу несколькими обществами разного профиля.

Эти организации играли важную роль в развитии общественной жизни. Здесь проявлялись индивидуальные возможности, личная инициатива, уверенность в своих силах, стремление к самосовершенствованию, дух предприимчивости, трудолюбие, умение общаться с людьми. Во многом благодаря неполитическим обществам сформировался такой известный деятель дореволюционного театра, как А.П. Бабенков, который руководил драматическими кружками в Иваново-Вознесенском обществе трезвости и обществе приказчиков. В.С. Плужанский был гораздо больше известен в Иваново-Вознесенске не как колорист Куваевской мануфактуры, а как руководитель местного охотничьего общества и общества помощи беженцам-полякам в годы Первой мировой войны.

Численность членов в общественных организациях в начале XX века была сравнительно невелика. Но были и общества достаточно многочисленные. Например, в Иваново-Вознесенском обществе трезвости в первые годы прошлого столетия не только числилось, но и принимало реальное участие в его деятельности несколько сотен человек: интеллигенты-инициаторы сумели привлечь в ряды общества как рабочих, кото-

рых они собирались отучать от пьянства, так и предпринимателей, согласившихся на первых порах финансировать широкомасштабные проекты общества. С другой стороны, были организации небольшие, носившие элитарный характер. Узкий круг местных эстетов объединял кружок любителей художеств, в который входили в основном меценаты-фабриканты и художники-любители. Деятельность кружка ограничивалась устройством выставок.

В целом большинство неполитических организаций, существовавших в нашем крае около ста лет назад, являли собой достаточно типичный пример общественной жизни своего времени. Отдельные личности могли проявить здесь инициативу, обрести социальную идентичность, сформировать группы по интересам, попытаться мобилизовать общественное мнение на реализацию тех или иных идей. Добровольные ассоциации представляли собой «пространственные ниши», внутри которых можно было удовлетворять социальные, эстетические и другие потребности, утверждать и отстаивать свои права и взгляды и даже заявлять о своих требованиях.

Существование и деятельность таких организаций не только в столицах (в Петербурге и Москве их было гораздо больше), но и в провинции являлись наглядным доказательством того, что в России в это время шло постепенное формирование гражданского общества. Однако до революции ему не удалось достигнуть степени зрелости – препятствием на пути к этому стал острый конфликт между российской монархией и радикально настроенными политическими силами в лице революционеров.

2. Из истории общественных организаций советского и постсоветского периодов (по документам, хранящимся в ОГУ «Государственный архив Ивановской области»)¹

В процессе формирования гражданского общества важную роль играют добровольные общественные организации, общества, движения. Массовое участие граждан в формировании и реализации социально-экономической, культурной политики государства – показатель развития общества. Многие общественные организации доказали жизнеспособность своих целей и право на существование, другие, выполнив свои задачи, стали достоянием истории. Комплексное изучение общественных организаций советского периода еще ждет своих исследователей.

Для всестороннего анализа общественно-политической жизни страны в целом и нашей области в частности необходимо изучать исторические источники. В фондах государственного архива Ивановской области особую нишу занимают документы общественных организаций. Они позволяют расширить представление как о советском, так и о постсоветском (после политических изменений 1991 г.) периодах истории.

В архивохранилище специальных фондов и современной документации госархива собраны документы отдельных общественных организаций края с 1918 по 2005 г. – всего 80 организаций, 70 из которых возникли в советское время, 10 – после 1991 г. Объем фондов – более 100 тысяч дел. Наиболее информационно насыщенные из них документы комсомольских органов и организаций губернского и областного периодов.

Предыстория **Всесоюзного Ленинского Коммунистического Союза Молодежи (ВЛКСМ)** в нашей области начинается с июля 1917 г., когда в доме Медведева на Грачевской улице (ныне ул. Боевиков) собралось около 20 юношей и девушек, решивших создать Союз рабочей социалистической молодежи. Первым председателем Союза стал Павел Царев, сменивший позднее фамилию на Большевиков. Одна из улиц города Иванова носит его имя. После ухода руководителей в Красную Армию работа Союза ослабла. Его преемницей стала новая организация в местечке Хуторово, а в мае 1918 г. все городские молодежные организации объеди-

¹ Материал подготовлен сотрудниками архива Захаровой О.И., Манерцевой Е.Б., Солоницыной Л.Д., Яблоковой Л.В.

нились в Союз молодежи «III Интернационал». К сентябрю 1918 года в крае существовало более 50 разрозненных молодежных организаций.

I Всероссийский съезд молодежи, проходивший в Москве 29 октября 1918 г., принял решение об объединении всех молодежных организаций в Российский Коммунистический Союз Молодежи (РКСМ).

I Иваново-Вознесенский губернский съезд РКСМ состоялся 15 июня 1919 г. Первым председателем был избран Василий Петрович Кузнецов, член РКП(б), молодой слесарь железнодорожного депо. Наиглавнейшей задачей комсомола в период Гражданской войны была мобилизация молодежи на фронт. Комсомольцы активно участвовали в субботниках, воскресниках. «Неделя фронта и транспорта», «Неделя красной молодежи», «Месяц юного крестьянина», «Красная повозка» — все эти мероприятия были организованы по инициативе комсомольцев. 21 декабря 1919 г. в Иваново-Вознесенске вышел в свет первый номер молодежной газеты «Юный Спартак», ставшей предшественницей областной газеты «Ленинец», реорганизованной в 1991 г. в газету «Прямая речь».

В период восстановления народного хозяйства юноши и девушки губернии активно боролись с разрухой: ремонтировали тракторы, разгружали вагоны, заготовливали дрова, наводили порядок в корпусах заводов и фабрик. Осенью 1921 г. задымили 28 крупных фабрик и заводов губернии, обеспеченные топливом и сырьем.

На VI съезде, проходившем 12-13 июля 1924 г., РКСМ был переименован в Российский Ленинский Коммунистический Союз Молодежи (РЛКСМ), а на VIII съезде 5-6 мая 1928 г. — в ВЛКСМ.

В 20-30-е годы прошлого столетия молодежь губернии активно включилась в борьбу за повышение производительности труда, укрепление трудовой дисциплины, решение технических задач, против застоя, косности. Трудовые переключки, обмен опытом, производственные походы, шефство над важнейшими хозяйственными участками и новостройками страны — вот далеко не полный перечень дел комсомола тех лет. Эшелоны увозили ивановских комсомольцев в Донбасс, на Сталинградский тракторный завод, на лесозаготовки, торфоразработки, на предприятия Дальнего Востока, в деревни Сибири, Башкирии, аулы Средней Азии. У нас ударными стройками были объявлены меланжевый комбинат, ИВГРЭС в Комсомольске, заводы текстильного и торфяного машиностроения.

В период Великой Отечественной войны 1941–1945 гг. на предприятиях области молодежь составляла 79% к общему числу рабочих (до войны — 29%). Молодежь решала судьбу производственных планов и на

важнейших сельхозработ. Было создано 2388 фронтовых бригад. Комсомол области провел 45 мобилизаций, давших фронту более 50 тысяч человек. 19 комсомольцев стали Героями Советского Союза.

В послевоенные годы комсомольцы приняли участие в восстановлении разрушенного войной хозяйства. К концу 1946 г. 482 молодежно-комсомольские бригады области досрочно выполнили свои производственные планы. Развернулось движение по переходу молодежи из непроизводственной сферы к станкам. К концу 50-х – началу 60-х годов XX века в области началось строительство крупных машиностроительных заводов (автокранов, расточных станков (ныне завод тяжелого станкостроения), испытательных приборов, кохомского завода «Строммашина», камвольного комбината и др.), в котором комсомол принял самое непосредственное участие.

Особая страница в летописи комсомола – освоение целинных и залежных земель Казахстана, Сибири, Урала, Северного Кавказа, Поволжья. Всего на подъем целины выезжало более 3 тысяч комсомольцев области.

В 60-70-х гг. прошлого столетия комсомол стал инициатором соревнования молодежи за технический прогресс. Отряды «Комсомольского прожектора» боролись с потерями рабочего времени, за экономию сырья. На предприятиях области действовало свыше 2800 штабов и постов «Комсомольского прожектора», в работе которых принимало участие более 11 тысяч прожектористов. Немалый вклад в дело развития технического прогресса внесли и студенческие строительные отряды (ССО). История их начинается у нас с 1965 года, первый ССО насчитывал всего 200 бойцов, а к 1985 году стройотрядовцев было уже 32 тысячи.

Апрель 1985 г. – начало перестройки экономического и социального развития страны. Мыслить по-новому, действовать по-новому, работать по-новому, осваивать новые подходы в решении новых задач – вот девиз того времени. Молодежные проблемы гласности решались через «прямые линии» с руководством, через газету «Ленинец». Ключевым вопросом перестройки в комсомоле стало улучшение работы с кадрами: проводились аттестации, собеседования, внедрялось тестирование.

В начале 90-х годов комсомол переживал не лучшие времена. Ликвидировались городские и районные комитеты ВЛКСМ. Резко упала численность областной комсомольской организации, более 20 тыс. человек вышли из комсомола. И все же это не было крахом. Отживали старые формы и методы работы, но внедрялись, хотя и медленно, новые. В декабре 1991 г. были приняты устав и программа Российского Союза Моло-

дежи (РСМ). Ивановский областной комитет РСМ получил статус субъекта Федерации. Был сформирован творческий коллектив по разработке областной программы «Молодежь», к которой были привлечены ученые вузов, определен источник финансирования. При участии обкома РСМ возникли новые организации: «Союз ветеранов Афганистана», Союз «Чернобыльцы», юношеские спортивные объединения и клубы, молодежная биржа труда, была учреждена школа молодых предпринимателей «Гривна». Но развернуть деятельность из-за прекращения финансирования не удалось, и к началу 1998 г. обком РСМ прекратил свое существование.

* * *

В государственном архиве Ивановской области хранится более 470 фондов профсоюзных организаций разных уровней, добровольных общественных организаций и спортивных обществ. Познакомимся с историей некоторых из них.

Февральская буржуазно-демократическая революция открыла путь бурному и стихийному созданию рабочих организаций, которые параллельно решали вопросы политики, экономики, культуры. На фоне всеобщего воодушевления царил организационный хаос. Необходимо было размежевать сферы деятельности организаций, определить их полномочия.

Первыми организационными ячейками рабочих стали Советы депутатов, а на предприятиях – **фабрично-заводские комитеты**, решение о создании которых было принято 7 марта 1917 г., а 11 марта собрание Иваново-Вознесенского городского Совета рабочих и солдатских депутатов признало желательным создание профессионального объединения, была избрана комиссия для выработки его устава.

На собраниях и митингах звучали призывы к немедленной организации профсоюзов. Возникали небольшие союзы. Первая попытка их объединения была сделана на конференции в Кинешме 4-6 апреля 1917 г. Задачи «содействия организации профсоюзов и вербовка членов» возлагались на ФЗК, в чьи обязанности также входило руководство экономической борьбой, наблюдение за внутренним распорядком на предприятиях, представление интересов рабочих перед администрацией и т.д. Конференция выработала экономические требования, добиться удовлетворения которых мог только сильный профсоюзный центр. Предприниматели отказались вести переговоры с временным бюро, избранным конференцией для подготовки учредительного собрания, и это ускорило

создание централизованного профсоюза. Раздробленные союзы ткачей и прядильщиков, ситцепечатников, граверов, рабочих механического дела и др. решили объединиться в один производственный союз текстильщиков. 10 июня (23 по н.ст.) 1917 г. представители более 100 предприятий собрались на учредительное собрание **Иваново-Кинешемского профессионального союза рабочих и работниц текстильной промышленности**.

Делегатское собрание прошло с большим подъемом. Был утвержден устав союза, избрано центральное правление (бюро), которое повело организационную работу и подготовку к борьбе с фабрикантами. Правление должно было оказывать посредничество в поисках работы, организовывать юридическую и медицинскую помощь, проводить статистические обследования для выяснения условий труда, содействовать устройству библиотек, профессиональных школ, курсов, лекций, оказывать помощь отдельным союзам в организации стачек и бойкотов, представлять общие профессиональные интересы перед местными общественными и государственными учреждениями. На 1 января 1919 г. Иваново-Кинешемский профсоюз текстильщиков объединял Иваново-Вознесенский, Кохомский, Шуйский, Тейковский, Родниковский, Середской, Яковлевский, Кинешемский, Вичугский, Юрьеveckий уезды. На фабриках оформлялись союзные ячейки. Союз быстро рос численно, креп, сплачивая сознательных рабочих для классовых боев.

В основные задачи **Иваново-Вознесенского губотдела Всесоюзного профсоюза текстильщиков** входило: выяснение положения текстильного производства, условий труда и жизни рабочих; организация собраний, съездов и культурно-просветительных учреждений; содействие созданию местных и районных объединений профсоюзов. В 1929 г. на базе ликвидированного губотдела было организовано **Ивановское областное отделение Всесоюзного профсоюза текстильщиков (Ивановской промышленной области)**, с 1931 г. — **областной комитет Всесоюзного профсоюза рабочих хлопчатобумажной промышленности ИПО**, с 1948 г. — **профсоюз рабочих текстильной промышленности**, с 1956 г. — **Ивановский областной комитет профсоюза рабочих текстильной и легкой промышленности**.

17 сентября 1918 г. был создан **Ивановский областной Совет профессиональных союзов (облпрофсовет)** как межсоюзная организация, руководившая профсоюзами Иваново-Вознесенской губернии и подчинявшаяся ВЦСПС (с марта 1919 г. стал именоваться губернским). Основная задача — содействие в организации профсоюзов, представление перед всеми международными, общественными и государственными учреждениями интересов рабочих губернии, объединение и руководство деятельностью

всех профсоюзных органов. Губпрофсовет ведал вопросами трудоустройства членов профсоюза, улучшения материально-бытового положения рабочих и служащих. Первым председателем губпрофсовета был избран В.С.Смирнов (Малков), кадровый рабочий, революционер. 25 августа 1929 г. губпрофсовет был переименован в **Ивановский областной совет профсоюзов**. Он руководил работой обкомов профсоюзов, районных и городских советов. Первым председателем облпрофсовета И.Н.Семагин, член ВКП(б) с 1905 г., проработал в этой должности до 1937 г., был арестован и расстрелян как «враг народа», а облпрофсовет в июне 1937 г. ликвидирован. Вновь создан постановлением XIX пленума ВЦСПС в 1948 г. В его задачи входило: проведение межсоюзных мероприятий, координация совместных действий профорганизаций области, направленных на развертывание социалистического соревнования, улучшение материально-бытового положения и культурного обслуживания рабочих и служащих, обобщение и распространение опыта профработы, осуществление руководства работой культурных и физкультурных учреждений.

Профсоюзы были самыми массовыми общественными организациями. В процессе развития они меняли структуру, наименования, составные части в поисках оптимальных форм объединения трудящихся для выполнения намеченных задач.

В числе наиболее крупных отраслевых комитетов – **Ивановский обком профсоюза работников автомобильного транспорта и дорожного хозяйства**, организованный в июне 1919 г. как Иваново-Вознесенский губпрофсоюз транспортных рабочих (с сентября 1919 г. входил в состав Всероссийского объединения профсоюзов). При нем работали постоянные комиссии: тарифно-расценочная, культурно-просветительная, санитарно-гигиеническая, охраны труда. В 1920 г. уездные отделения союза действовали в Кинешме, Шуе, Родниках, Иваново-Вознесенске. В 1929 г. союз, включавший по области 6071 человека, был реорганизован в **Ивановский областной комитет Всесоюзного профсоюза транспортных рабочих (местного транспорта)**. В 1932 г. в результате разукрупнения союза был создан Ивановский областной комитет профсоюза шоферов (рабочих автомобильного транспорта). Во вновь организованный профсоюз вошли шоферы и работники мелких автохозяйств, а с марта 1933 г. – работники гражданского воздушного флота. Обком стал именоваться **Ивановским областным комитетом профсоюза шоферов и авиарботников**. Большое внимание обком уделял работе по освоению функций социального страхования, овладению техникой. В 1934 г. ЦК профсоюза шоферов и авиарботников разделили на 4 самостоятельных профсоюза: авиарботников

и шоферов Центра (действовал в Ивановской области), Юга, Востока, которые в октябре 1944 г. объединились во Всесоюзный ЦК союза рабочих автотранспорта. В 1954 г., с вхождением в ведение обкома работников шоссейных дорог, он стал именоваться **Ивановским обкомом профсоюза работников автомобильного транспорта и шоссейных дорог**.

6 июня 1920 г. был организован **губотдел профсоюза работников земли** – руководящая организация для всех работающих по найму в сельскохозяйственном производстве. Он объединял все низовые союзные ячейки, расположенные на территории губернии, отделения и рабочие комитеты. Первым председателем правления был избран заведующий губземотделом П.А. Месяцев. В августе 1920 г. профсоюзы работников земли и работников леса объединились в Союз работников земли и леса (сельскохозяйственных и лесных рабочих), куда входили коллективы губернского и уездных земельных отделов, совхозов, колхозов, лесничеств и т.д. В 1929 г. на его базе создан **Ивановский обком профсоюза сельскохозяйственных и лесных рабочих**, а 11 мая 1953 г. – **Ивановский обком профсоюза рабочих и служащих сельского хозяйства и заготовок**. На 1 июля 1953 г. союз объединял 184 организации (15 236 чел.). Обком руководил деятельностью месткомов, обобщал и распространял опыт работы, организовывал соцсоревнование. В феврале 1986 г. работники сельского хозяйства вошли в состав **Ивановского обкома профсоюза агропромышленного комплекса**.

В июле 1920 г. организован **Иваново-Вознесенский губотдел профсоюза работников коммунального хозяйства**. По Иваново-Вознесенску в него вошли: ремонтная, экипажная, кузнечная, водопроводные мастерские, прачечная, парикмахерская, ассенизационный обоз, пожарная команда, коллектив уличных и церковных сторожей, похоронное бюро, муниципализированные бани, отдел коммунального хозяйства – всего 438 членов союза. В 1929 г. на базе губернского отдела образован **Ивановский областной комитет Всесоюзного профсоюза работников коммунального хозяйства**. В 1956 г. обком объединял 9 тыс. членов из горрайжилуправлений, облплана, облпроекта, гостиниц, управлений трамвая, архитектуры.

В 1934 г. организован **Ивановский обком профсоюза рабочих местной промышленности (союз городских предприятий)**. Его профорганизации решали задачи улучшения организации труда, воспитания членов союза, развертывания сети школ и курсов массовых профессий. В 1942 г. союз был переименован в профсоюз рабочих местной промышленности, который объединял райпромкомбинаты, сапожную, кроватную, трикотажно-красильную фабрики. В октябре 1957 г. он объединился с профсоюзом

коммунального хозяйства и был создан **профсоюз рабочих местной промышленности и коммунально-бытовых предприятий**.

В марте 1931 г. образован **Ивановский областной комитет профсоюза работников госучреждений**. В состав обкома вошли 18 учреждений г. Иванова и 62 организации районов области.

12 мая 1953 г. объединением областных комитетов профсоюзов работников высшей школы и научных учреждений, работников политико-просветительных учреждений, искусства, полиграфического производства и печати создан **Ивановский обком профсоюза работников культуры**.

Для представления и защиты в государственных, хозяйственных и общественных органах интересов трудящихся оборонной промышленности 4 апреля 1990 г. был создан **Ивановский отраслевой региональный Совет профсоюза рабочих оборонной промышленности**. В его состав вошли предприятия, находящиеся в Ивановской, Костромской и Ярославской областях. Совет был призван содействовать формированию и проведению в жизнь общей позиции первичных организаций по их участию в разработке и контроле за выполнением планов социального и экономического развития, коллективных договоров, обеспечивать координацию действий по защите законных прав трудящихся, связанных с оплатой, условиями и охраной труда, соблюдением трудового законодательства, улучшением жилищно-бытовых условий.

* * *

Массовые добровольные организации создавались для решения проблем, препятствующих поступательному развитию молодой республики. В 20-е гг. XX в., когда прежде всего необходимо было отстоять независимость государства, формируются массовые организации, оказывающие содействие укреплению обороны страны.

15 ноября 1920 г. в Москве создается **Военно-научное общество (ВНО)**, которое ставило задачи разработки военно-научных проблем и изучения опыта Гражданской войны, широкой пропаганды военных знаний среди населения. В марте 1926 г. ВНО было переименовано в Общество содействия обороне (ОСО). К этому времени развернула патриотическую деятельность другая оборонная организация – **Авиахим**, созданная в результате слияния Общества друзей воздушного флота (ОДВФ) и Общества друзей химической обороны и химической промышленности (Доброхим). В 1927 г. они объединились в **Общество содействия обороне, авиационному и химическому строительству (Осоавиахим)** – массовую добровольную общественную организацию граждан. Ивановский областной

совет общества организован 23 января 1927 г., подчинялся Центральному совету Осоавиахима СССР. Общество занималось пропагандой военных и военно-технических знаний среди своих членов и населения, развитием и популяризацией массовой военно-спортивной работы, подготовкой населения к противохимической обороне, подготовкой кадров военных специалистов для армии, флота и авиации. При Осоавиахиме действовала областная кавалерийская школа им. С.М. Буденного, которая в 1939–1940 гг. объединилась с ивановским городским кавалерийским клубом. Перед Великой Отечественной войной в кружках «Ворошиловский стрелок», аэроклубах, на планерных станциях и в других организациях общества был подготовлен боевой резерв для Красной Армии. За успешную деятельность в деле укрепления обороны страны в 1947 г. общество награждено орденом Красного Знамени. Постановлением СМ СССР от 16 января 1948 г. Осоавиахим был разделен на три самостоятельных общества: содействия армии (Досарм), содействия авиации (Досав) и содействия военно-морскому флоту (Досфлот). В 1951 г. они объединились в **ДОСААФ СССР — Всесоюзное добровольное Общество содействия армии, авиации и флоту**. В составе ДОСААФ в 1959 г. в Иванове работали аэро-, радио-, автомотоклубы, кавалерийский, стрелковый и клуб служебного собаководства, учебный центр. С ноября 1991 г. Ивановский обком ДОСААФ переименован в Ивановский областной Совет ОСТО, затем — **Ивановский областной Совет Российской оборонной спортивно-технической организации (РОСТО)**.

В феврале 1930 г. состоялся 1-й областной съезд общества «Автодор» и был создан **Ивановский областной совет общества содействия развитию автомобилизма и улучшению дорог РСФСР (Автодор)**. В совет входили 7 окружных и 21 районное отделение. Общество занималось организацией трудящихся для строительства и ремонта подъездных путей, дорог и мостов, привлечением для этих целей финансовых средств, повышением ответственности за сохранность автомобилей и тракторов, подготовкой шоферов, трактористов и дорожных технических специалистов. Ликвидировано 5 января 1936 г.

В дело укрепления санитарной обороны страны, оказание помощи лицам, пострадавшим во время войны, в результате стихийных бедствий и т.д., широкие массы трудящихся вовлекают **общества Красного Креста и Красного Полумесяца**. С 1863 г. во многих странах мира существовали общества помощи военнопленным, больным и раненым воинам. Женевской конвенцией 1864 года «Об облегчении участи раненых во время войны» было положено начало деятельности общества Красного Кре-

ста и Красного Полумесяца. В советской России общество возродилось в 1927-м. Иваново-Вознесенское губернское отделение РОКК создано 29 декабря 1927 г. как добровольная общественная организация. В июле 1929 г. переименовано в областной комитет. Общество приняло на себя задачи по санитарно-оборонной работе и массовой санитарной подготовке населения.

В предвоенные годы деятельность Ивановского областного общества РОКК была направлена на формирование санитарных дружин, комплектование донорской базы, квалификационную подготовку медицинских сестер, санитаров и дезинфекторов. В годы войны организации Красного Креста развернули работу по оказанию повседневной помощи медико-санитарной службе Красной Армии, органам здравоохранения и местной противовоздушной обороне. Тысячи медицинских сестер и санитарных дружинниц, получивших медицинские знания на курсах РОКК, работали в санитарных поездах, тыловых госпиталях. Свыше 3 тыс. сандружинниц области были направлены на фронт и в истребительные батальоны. В тылу была проведена огромная работа по оборудованию эвакуогоспиталей, медицинскому и бытовому обслуживанию раненых и больных, разгрузке военно-санитарных поездов. На 1 января 1942 г. 95 первичных организаций РОКК шефствовали над ивановскими эвакуогоспиталями. В 1943 г. было организовано 35 палат Красного Креста.

Для оказания помощи по транспортировке раненых на вокзале были установлены систематические дежурства дружинниц – 25-40 человек ежедневно. В 1942 г. в Ивановском эвакуопункте работало около 10 тыс. девушек-дружинниц. В ремесленных училищах и школах ФЗО создавались специальные учебные дружины, помогавшие работникам эвакуоприемников в разгрузке санитарных поездов.

Одной из основных задач общества являлось донорство. По призыву Красного Креста многие граждане стали донорами. За время войны число доноров увеличилось более чем в 100 раз. Донорское движение приобрело массовый характер. Ивановской областью было сдано для фронта 250 тонн крови. В 1945 г. организации Красного Креста Ивановской области насчитывали 500 тыс. доноров.

Медицинские сестры общества работали в госпиталях, принимали участие во врачебных конференциях, выступали с докладами, проводили санитарные беседы, готовили среди раненых значкистов ГСО (Готов к санитарной обороне) и БГСО (Будь готов к санитарной обороне).

В настоящее время основными задачами Российского общества Красного Креста являются: вовлечение широких масс трудящихся в дело

укрепления санитарной обороны; развитие самодеятельности членов общества и населения по улучшению охраны народного здоровья; оказание помощи населению, пострадавшему от военных действий и стихийных бедствий.

С 1929 г. действовало Ивановское губернское, с 1930 г. — **областное общество помощи инвалидам войны, больным, раненым и демобилизованным красноармейцам, семьям лиц, погибших на войне, и семьям лиц, призванных в Красную Армию и флот (Ивоблкомпом).**

Для всемерной поддержки инвалидов в Ивановской области работают областные общественные организации **Всероссийского общества слепых (ВОС) и Всероссийского общества глухих (ВОГ).**

Иваново-Вознесенский губернский отдел ВОС был создан в августе 1924 г. В январе 1925 г. при губернском отделе соцобеспечения состоялось первое расширенное заседание губернского общества слепых, где были рассмотрены вопросы о задачах общества и привлечении средств. Общество создавалось в целях улучшения быта и жизненных условий слепых, поднятия их материального благосостояния, культурного и политического воспитания, образования и обучения доступным ремеслам, промыслам и другим видам и формам общепольного труда. В 1927 г. при губотделе ВОС была официально организована учебно-производственная шеточная мастерская.

В 1929 г. губотдел ВОС преобразован в областной отдел, который осуществляет учет слепых, вовлекает в члены общества слепых инвалидов 1-й и 2-й групп, организует учебно-производственные предприятия, клубы и красные уголки, трудоустраивает и трудообучает слепых в УПП, организует культурно-массовые мероприятия. Областное правление ВОС в своей деятельности подчиняется Центральному правлению ВОС.

8 апреля 1924 г. было создано **Иваново-Вознесенское общество «Помощь глухонемым»**. В 1925 г. при обществе работали пакетная, швейная, сапожная и чулочно-трикотажная мастерские, красильня, типография, действовала школа для глухих детей, открытая 5 мая 1924 г. В 1927 г. общество реорганизовано в **Иваново-Вознесенский губернский отдел Всероссийского объединения глухонемых**, а в 1929 г. — в **областной отдел ВОГ ИПО**, который подчиняется центральному правлению.

В стране, перешедшей после Гражданской войны и голода 1921 года к хозяйственному строительству, насчитывалось свыше 17 млн неграмотных в возрасте от 18 до 35 лет. В начале 20-х годов количество неграмотных по губернии в возрасте от 14 до 35 лет составляло почти 52 тыс. человек. Работа по ликвидации неграмотности становится одним из

существенных моментов культурной и государственной жизни. По инициативе ВЧК в Москве было организовано всероссийское общество «Долой неграмотность» для мобилизации сил и средств общественности на борьбу с неграмотностью. В январе 1924 г. на первом заседании губернского правления общества было принято решение о широком оповещении населения о его задачах. 20-21 сентября 1924 г. состоялся учредительный съезд **Иваново-Вознесенского губернского общества «Долой неграмотность»**. На съезде присутствовал 31 делегат от государственных, профсоюзных, партийных и общественных организаций губернии. Рассматривались вопросы оказания практической помощи в деле ликвидации неграмотности и малограмотности в губернии. Съезд избрал президиум, рассмотрел организационные вопросы по созданию в уездах и волостях губернии отделений общества, выработал программу деятельности по объединению общественных и политических сил для ведения плановой работы по ликвидации неграмотности. Цель общества состояла в содействии губполитпросвету в осуществлении декрета о ликвидации неграмотности к 10-летию Октябрьской революции.

В 1924 г. прошло 6 заседаний президиума правления, устроено 24 спектакля, распространено 2 тыс. значков с эмблемой общества, выпущена газета «За грамоту», разработана губернская учебная карта, закуплены и распределены 600 тыс. экземпляров методической литературы, организована дополнительная сеть ликвидационных пунктов и школ для неграмотных. Общество призывало открыть при театрах, клубах, избах-читальнях уголки по борьбе с неграмотностью. В 1925 г. в составе общества значилось 9 уездных отделений (Иваново-Вознесенское, Шуйское, Середское, Родниковское, Кинешемское, Юрьевецкое, Юрьев-Польское, Тейковское, Макарьевское) и 49 волостных.

1 июня 1929 г. на базе губернского общества «Долой неграмотность» было организовано областное общество. Его задачами являлись: организация непрерывного обучения в городе и деревне; обеспечение грамотного призыва в РККА; повышение качества обучения в школах неграмотных и малограмотных. Районные организации общества должны были за 1930–1931 гг. завербовать 2 тыс. культурмейцев, обучить за счет общества 5 тыс. неграмотных и 10 тыс. малограмотных, вовлечь в юридические члены общества все советские, профессиональные, хозяйственные и кооперативные организации. Каждая ячейка должна была создать ударную бригаду для участия в культэстафете, в систему мероприятий которой входили: социалистическое соревнование, ударничество, «общественный буксир», «красные» и «черные» доски, общественные суды над

уклоняющимися от учебы и «черные» кассы при выдаче им зарплаты, премирование учащихся и культурмейцев. В штабе эстафеты работали представители облисполкома, облоно, обкома ВЛКСМ, общества «Долой неграмотность», редакций газет «Рабочий край» и «Ленинец». В 1935–1936 гг. в ячейках ОДН развернулась борьба за обучение призывников («грамотный призыв»), для чего привлекли 25 тыс. студентов-культурмейцев. Выполнив свою миссию к 1936 г., Ивановское областное общество «Долой неграмотность» прекратило свое существование.

Еще одной насущной проблемой, порожденной Гражданской войной, стала детская беспризорность. Для оказания практической помощи органам народного образования, бюро ДКО, пионерским организациям в деле ликвидации детской беспризорности и безнадзорности путем организации и укрепления детских домов, проведения внешкольной работы, мобилизации на это широкой общественности в декабре 1924 г. был организован **Ивановский губернский (с 1929 г. областной) совет Всероссийского добровольного общества «Друг детей»**. Совет проводил работу по коммунистическому воспитанию детей, улучшению детского быта. Ставились задачи воспитать из подрастающего поколения граждан, коллективистов и общественников; пробудить в них активный интерес к окружающему; привить детям необходимые трудовые навыки и общеобразовательные знания; воспитать гражданина физически здорового и жизнерадостного. На 1 апреля 1933 г. в ИПО насчитывалось 356 ячеек (29 677 чел.) в 18 из 62 районов области. Ликвидировано в 1936 г.

Забота о детях политических заключенных проявилась в открытии в Иваново-Вознесенске 1 сентября 1933 г. Интернационального детского дома им. Е.Д. Стасовой. Инициатором массового движения по постройке дома выступил **губернский комитет Международного общества помощи революционерам (МОПР)**, созданный в 1923 г. Специальная комиссия из представителей партийных и профсоюзных организаций руководила проведением кампаний помощи борцам Запада. Губернским уполномоченным МОПРа являлся председатель губпрофсовета. Комиссия активно занималась сбором средств и оказанием финансовой помощи зарубежным революционным организациям, вела переписку с политзаключенными Германии, Италии, Польши и других стран.

В Иваново-Вознесенской губернии, в Ивановской области действует разветвленная сеть научных и научно-технических добровольных обществ, которые проводят лекции в целях углубления знаний в различных отраслях науки, способствуют выявлению и использованию резервов

развития промышленности, строительства и сельского хозяйства. История многих из них начиналась в первые годы советского строительства.

В 1923 г. с целью изучения истории и природы края было организовано **Иваново-Вознесенское губернское научное общество краеведения**, а в сентябре 1929 г. его сменило **Ивановское областное бюро краеведения**.

Работу по подъему политического, научного и культурного уровня народа проводит просветительское общество «Знание». **Ивановская областная организация общества «Знание» РСФСР**, организованная в сентябре 1947 г., состояла из следующих секций: международных отношений, исторической, политической экономики, научно-технической, научно-атеистической, естественнонаучной, сельскохозяйственной, медицинской, педагогической, литературы и искусства, военно-физкультурной.

В 1960 г. прошла учредительная конференция **Ивановского областного отделения Педагогического общества РСФСР**. Отделения общества были созданы во всех районах области. Ликвидировано с 1 декабря 1992 г.

В 1932 г. организован **Ивановский областной совет Общества изобретателей**. Его основными задачами являлись: борьба за технико-экономическую независимость страны; поддержка производственно-политической активности рабочих масс, соцсоревнования и ударничества, роста изобретательских предложений, дающих высокий производственно-экономический эффект; повышение роли изобретателей в обществе.

В 1934 г. на базе Химического общества, существовавшего при **ИВПИ**, было создано **Ивановское областное отделение Всесоюзного химического общества им. Д.И. Менделеева** – добровольная организация инженеров, техников, научных работников, преподавателей, рабочих-новаторов, работающих в области химической науки и промышленности.

В феврале 1940 г. организовано **Ивановское областное отделение Всесоюзного научно-инженерного технического общества энергетики и электросвязи**. В его состав входили ячейки: электросеть Ивэнерго, энергосбыт Ивэнерго, контора «Центрэлектромонтаж», областная контора «Энерготекстиль». Функции общества: объединение и обслуживание инженерно-технических работников и новаторов производства.

С октября 1955 г. **НТО** стали создаваться по отраслевому принципу. Все первичные ячейки текстильных предприятий перешли в **НТО текстильной промышленности**. В областном правлении **НТОЭП** состояло 17 первичных организаций (660 членов) и 21 предприятие юридических членов. В 1968 г. общество переименовано в **НТО энергетики и электротехнической промышленности**, в 1987 г. – во **Всесоюзное научно-техниче-**

ское общество энергетиков и электротехников им. академика Г.М. Кржижановского.

В 1940 г. как городское отделение Научно-инженерно-технического общества текстильной промышленности создано **Ивановское областное отделение Всесоюзного научно-технического общества легкой промышленности.** ИвНТОЛП привлекает работников предприятий и учреждений текстильной и легкой промышленности к научно-техническому творчеству, развивает общественные формы их участия в борьбе за ускорение темпов технического прогресса, проводит широкую пропаганду достижений науки и техники, передового опыта, оказывает помощь в повышении специальных знаний и производственной квалификации.

В январе 1955 г. в числе 21 отраслевого НТО создано **Ивановское областное правление научно-технического общества машиностроительной промышленности.** Оно руководило деятельностью первичных организаций НТО, организовывало обмен опытом работы, создавало новые организации, проводило научно-технические конференции, совещания, дискуссии по важнейшим вопросам науки и техники, экономики и организации производства, конкурсы, смотры. Для научного объединения и развития технического творчества членов общества правление организовало работу по отраслевым секциям (литейная, термическая, сварки, технологическая).

29 июля 1958 г. с целью подъема технического прогресса и внедрения опыта рационализаторов в социалистическое производство, на 1-й областной конференции был организован **Ивановский областной Совет Всесоюзного общества изобретателей и рационализаторов.**

Для проведения межотраслевых мероприятий, координации совместных действий областных правлений НТО, оказания им практической помощи в работе и с целью укрепления связей с хозяйственными организациями на I межотраслевой конференции НТО области 20 декабря 1958 г. организован **Ивановский областной Совет научно-технических обществ.** Функционировали правления: НТО легкой, энергетической, машиностроительной промышленности, строительной индустрии, Всесоюзного химического общества им. Менделеева.

В 1967 г. **НТО городского хозяйства и автомобильного транспорта** было разделено на два общества: коммунального хозяйства и бытового обслуживания, автомобильного транспорта и дорожного хозяйства. В 1973 г. создано **НТО торговли**, в 1982 г. — **Научно-экономическое общество.**

В 1934 г. творческая интеллигенция области объединилась в областное отделение **Союза писателей СССР**. Задачи Союза: содействие созданию произведений высокого идейно-художественного уровня, повседневная связь писателей с жизнью народа, воспитание литературной смены, передача молодым авторам творческого опыта писателей старшего поколения.

2 июля 1939 г. утвержден устав **Ивановского областного Союза советских художников**. Цель и задача этой добровольной творческой организации – объединение художников для разработки проблем изобразительного искусства, осуществления творческого соревнования, популяризации и пропаганды искусства среди населения.

В августе 1953 г. на базе Ивановского товарищества «Художник» организовано **Ивановское отделение Художественного фонда РСФСР**. В его задачи входит выпуск художественно-оформительской продукции (оформление интерьеров и экстерьеров промышленных предприятий и общественных организаций, выпуск сувенирной продукции). Отделение имеет художественные мастерские в Иванове и Кинешме. В 1965 г. переименовано в **Художественно-производственные мастерские Ивановского отделения Художественного фонда РСФСР**.

10 марта 1958 г. утвержден оргкомитет и определены члены-учредители (138 предприятий области) **Ивановского отделения Всероссийского хорового общества**, с 1959 г. – **Хоровое общество Ивановской области**. Эта добровольная творческая массовая общественная организация, объединяющая деятелей хоровой музыкальной культуры, любителей музыки, способствует развитию и пропаганде хорового искусства, ведет широкую деятельность по созданию новых хоровых коллективов, организует пропаганду лучших хоровых произведений, организует праздники песен, смотры, концерты и другие мероприятия.

В Ивановской области широкое развитие получили **добровольные спортивные общества**, объединявшие трудящихся и учащуюся молодежь, занимавшихся физкультурой, спортом и туризмом. ДСО создавались при отраслевых профсоюзных организациях: в 1935 г. – «Спартак» при областном совете промкооперации; в 1936 г. – «Основа» и «Энергия» при ЦК профсоюза рабочих хлопчатобумажной промышленности и обкоме профсоюза работников электростанций и электропромышленности; в 1937 г. – «Буревестник», «Медик», «Наука» при обкомах профсоюза госторговли и общественного питания, потребительской кооперации и внешней торговли, медицинских и работников высшей школы и научных учреждений; в 1940 г. – «Пищевик» и «Лесосплав» (с 1948 г. «Красная

звезда») при обкомах профсоюзов работников пищевой промышленности и рабочих леса и сплава; в 1945 г. — «Большевик» (с 1951 г. «Искра») при обкоме профсоюза работников начальной и средней школы; в 1946 г. — «Красное знамя» при обкоме профсоюза рабочих текстильной промышленности; в 1948 г. — «Труд» при облсовпрофе. Работали ДСО «Строитель» и «Урожай» при обкомах профсоюзов строительства и промышленности стройматериалов и работников совхозов.

В 1955 г. общества «Медик» и «Искра» слились с «Буревестником», а остальные в 1956 г. — с обществом «Труд». В 1960 г. ДСО «Спартак» перевели в ведение облсовпрофа для организации работы среди рабочих коммунально-бытовых предприятий и учреждений, медицинских и работников госторговли и пищевой промышленности, госучреждений, культуры, рабочих связи, автомобильной промышленности и шоссейных дорог. Общество упразднено в 1987 г.

* * *

Демократические преобразования в стране конца XX века, открывшие новый этап в истории России, вызвали к жизни качественно новые формы проявления гражданской активности.

В советское время возникли и продолжают действовать по настоящее время следующие общественные организации области:

■ **Ивановское областное отделение Общероссийского общественного фонда «Российский фонд мира» (ИОО ОФ РФМ).** Создано 15 сентября 1951 г. как областной Комитет защиты мира. В то время он вел разъяснительную работу среди населения области о политике Советского Союза, направленной на защиту мира, пропагандировал идеи мира через печать, радио.

В апреле 1961 г. в Москве состоялось собрание представителей крупнейших массовых общественных организаций страны, на котором был учрежден Советский фонд мира (СФМ). В области до 1984 г. он был представлен комиссией содействия СФМ, а после 1984 г. — областным отделением СФМ. Областные Комитет защиты мира и отделение СФМ работали в тесном сотрудничестве, финансировались и контролировались правлением Советского фонда мира. В ноябре 1990 г. областное отделение СФМ было переименовано в областное отделение Российского фонда мира (РФМ). 31 октября 1995 г. на отчетно-выборной конференции областного отделения РФМ и областного Комитета защиты мира было принято решение о слиянии этих двух организаций в одну мировую — областное отделение РФМ.

В настоящее время ведется работа по специальным программам. В рамках программы «Память народная» неоднократно оказывалась помощь подростковым, молодежным поисковым отрядам из Иванова, Пучежа, организовывались детские фотовыставки и выставки рисунков, посвященные борьбе за мир против войны.

Продолжается совместный российско-американский миротворческий и благотворительный проект «Русская инициатива». Отделение РФМ более пяти лет сотрудничает с представителями штатов Вирджиния и Индиана США. В составе отрядов американских волонтеров в Иванове побывали сотни американцев, которыми оказана помощь детскому дому № 3, школе-интернату им. Стасовой и многим другим детским учреждениям. Осуществлены большие совместные проекты с немецкими друзьями из земли Мюнстерланд. В рамках программы «Народная дипломатия» Фонд неоднократно оказывал помощь в организации выездов различных детских и молодежных коллективов на международные конференции, зарубежные гастроли.

На работу с детьми нацелены программы «Мир и молодежь», «Одаренные дети». Проводятся экологические научно-практические конференции в рамках программы «Экология и мир». С 1993 г. действует программа «Мир через семью». Одна из основных программ отделения – программа «Идеи мира – в мир». Пропаганда идей мира через СМИ, через наглядную агитацию, спортивные агитпробеги, проведение акций «Бег мира», «Две мили мира» – вот содержание этой программы. Ее лозунги остались прежними – «За мир в родной стране и во всем мире!», «Диалог, взаимопонимание и сотрудничество – ключи к миру!».

▪ **Ивановское региональное отделение «Союза журналистов России».** Создано в 1958 г. как Ивановская областная организация Союза журналистов СССР. Основные задачи: укрепление правовой базы деятельности всех форм информационного процесса; активное участие в создании необходимых условий функционирования средств массовой информации Российской Федерации; защита экономических, профессионально-творческих интересов, авторских прав, чести и достоинства журналистов; забота о росте материального благосостояния и социального обеспечения, улучшении условий труда, быта и отдыха журналистов; развитие системы журналистского образования, различных форм творческой деятельности.

▪ **Ивановский городской Союз женщин.** Создан в июле 1960 г. как городской Совет женщин. До августа 1991 г. Совет работал под руководством Ивановского городского комитета КПСС. Основными задачами

Совета были: мобилизация женщин на успешное выполнение народно-хозяйственных планов, укрепление дисциплины труда; улучшение быта и отдыха женщин; нравственное и эстетическое воспитание; контроль за работой детских учреждений. С 1991 г. характер деятельности Союза изменился. Он стал заниматься социальной помощью малоимущим и малообеспеченным семьям.

▪ **Ивановское областное отделение общественной организации «Всероссийское общество трезвости и здоровья» (ИОО ОО «Трезвость и здоровье»).** Создано 25 сентября 1985 г. как Ивановский областной совет Всесоюзного добровольного общества борьбы за трезвость. Основными задачами организации являются: всемерное содействие утверждению трезвого, здорового образа жизни населения; противодействие рекламе распространения алкоголя и табака; борьба с наркоманией и токсикоманией.

▪ **Ивановская городская общественная организация Общероссийской общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных сил и правоохранительных органов (Ивановский городской Совет ветеранов).** Создана 27 февраля 1987 г. Занимается защитой гражданских, социально-экономических, трудовых, личных прав людей старшего поколения, улучшением их материального благосостояния, жилищных условий, торгового, бытового, медицинского и других видов обслуживания. Принимает участие в работе законодательного и исполнительного органов местного самоуправления при обсуждении вопросов жизни ветеранов, пенсионеров, инвалидов, в выработке нормативных актов по этим вопросам. Участвует в создании музеев боевой и трудовой славы, следит за надлежащим содержанием воинских захоронений, памятников,obelisks, мемориальных досок.

▪ **Совет ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных сил и правоохранительных органов Ленинского района г. Иванова.** Создан в феврале 1987 г. Цели и задачи организации аналогичны целям и задачам Ивановской городской общественной организации Общероссийской общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных сил и правоохранительных органов.

▪ **Ивановское региональное отделение Общероссийской общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных сил и правоохранительных органов (Ивановский областной Совет ветеранов).** Создано 11 марта 1987 г. Свою работу областная организация строит на основе творческой инициативы и самодеятельности ветеранов при тесном взаимодействии с общественными организациями. Основные задачи: вовлечение ветеранов в общественно-политическую жизнь

области и прежде всего в работу по воспитанию молодого поколения в духе патриотизма; активное содействие в приобщении пенсионеров к активной трудовой деятельности; постоянная забота об улучшении жилищно-коммунальных условий, бытового и медицинского обслуживания ветеранов, их досуга; социальная защита малоимущих пенсионеров; исполнение в области Федерального закона о ветеранах.

■ **Ивановский филиал некоммерческой организации «Российский фонд культуры» (РФК).** Создан 28 октября 1987 г. как Ивановское отделение Советского фонда культуры. Организация занимается благотворительной деятельностью, направленной на поддержку общественных инициатив, подготовку и осуществление социально значимых проектов и программ в области культуры и искусства на территории области; участвует в государственных программах поддержки и развития культуры, искусства и образования; занимается выявлением, изучением, охраной, реставрацией и использованием памятников культуры и истории; курирует вопросы развития самостоятельного художественного творчества; содействует организации центров эстетического воспитания, выставок и иных форм публичного представления результатов творческой деятельности; проводит работу по улучшению условий для культурного развития всех народов и этнических обществ на территории области.

■ **Ивановская областная организация Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов» (ИОО ОО ВОИ).** Создана 2 июня 1988 г. как Ивановская областная организация Всероссийского общества инвалидов. Работа организации заключается в содействии широкому участию инвалидов в общественной жизни, приобщении их к активному труду, оказании помощи в реализации установленных для них законодательством льгот, в получении профессионального образования и повышении квалификации, охране здоровья инвалидов.

Четыре общественные организации: **Ивановское городское отделение Общества советско-польской дружбы**, созданное 18 апреля 1961 г., **областное отделение Российского фонда милосердия и здоровья**, действовавшее с 20 апреля 1989 г., **областное отделение Всероссийского общества охраны памятников истории и культуры (ВООПИК)**, организованное 1 ноября 1965 г., **Ивановское городское отделение ВООПИК**, созданное 23 декабря 1965 г., – прекратили свое существование. Первая организация занималась вопросами укрепления и развития дружбы русского и польского народов, осуществляя контакты между трудящимися Иваново и Лодзи. Ликвидирована в 1991 г. Задачами второй организации были: мобилизация трудовых коллективов предприятий и организаций

на оказание социальной и медицинской помощи ветеранам войны, труда, инвалидам, одиноким людям; усиленная забота о них всего общества; воспитание у подрастающего поколения чувства уважения к старшим, ответственности за судьбу родителей, сострадания к ближнему. В 1999 г. из-за прекращения финансирования организация распалась.

Задачами двух последних организаций – областного и Ивановского городского отделений ВООПИК были: привлечение граждан к сохранению и возрождению историко-культурного наследия народов России; организация и развитие общественного движения в сфере выявления, исследования, фиксации историко-культурного наследия; участие в финансировании и проведении работ по реставрации и восстановлению памятников истории и культуры для последующего использования их в культурно-просветительских, научных и других гуманитарных целях как источника исторических знаний, эстетического и духовного воспитания; возрождение духовно-нравственных традиций народов России; популяризация всех видов памятников истории и культуры; формирование у граждан России исторического и национального самосознания, патриотизма, чувства ответственности за приумножение историко-культурного наследия; сотрудничество с государственными органами в деле сохранения многонационального историко-культурного достояния Отечества. Городское отделение ВООПИК ликвидировано в 1985 г., областное – в 1996 г.

Пять общественных организаций возникли после политических событий в стране в августе 1991 г.:

▪ **Ивановское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Союз женщин России».** Образовано 28 августа 1991 г. как Союз женщин Ивановской области. Основными целями и задачами организации являются вовлечение женщин в управление государственными делами, защита прав женщин на профессиональную подготовку, повышение квалификации, социальные гарантии, укрепление семьи, защита прав ребенка, законодательное признание общественно полезной значимости материнства, домашнего труда женщин, участие в благотворительной деятельности.

▪ **Ивановская областная организация Общероссийской общественной организации инвалидов – Союз «Чернобыль» России.** Создана в мае 1992 г. на базе городского союза «Чернобыль», неофициально выполнявшего роль областной организации. Занималась оказанием своевременной и действенной помощи пострадавшим в результате ликвидации

аварии на Чернобыльской АЭС, включая участников ликвидации и население, подвергшееся радиационному воздействию и радиоактивному загрязнению территорий, а также всем, кто пострадал в результате иных аварий на ядерных объектах. Приоритетным направлением была защита детей и потерявших трудоспособность в результате этих аварий. Ликвидирована 25 октября 2007 г. На её базе 24 ноября 2008 г. создано **Ивановское региональное отделение Общероссийской общественной организации инвалидов «Интеграция»**. Основные задачи аналогичны задачам областной организации инвалидов – Союз «Чернобыль» России.

▪ **Ивановское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Союз пенсионеров России» (ИРО ООО СПР)**. Создано 6 сентября 1994 г. как Ивановская областная общественная организация Союза пенсионеров России. Основной целью отделения является содействие социальной защите законных прав и жизненных интересов пенсионеров, а задачами – взаимодействие с заинтересованными государственными органами и негосударственными организациями по вопросам прав пенсионеров; оказание всесторонней помощи в решении социальных и бытовых проблем пенсионеров; участие в реализации федеральных и региональных программ, направленных на повышение качества жизни пенсионеров; осуществление благотворительной деятельности; проведение различных культурных мероприятий.

▪ **Ивановское региональное отделение Общероссийского общественного движения «Всероссийский женский союз – «Надежда России»**. Создано 2 марта 1996 г. как Ивановское отделение Общероссийского общественного движения «Всероссийский женский союз». Основные задачи: сплочение женщин России на государственно-патриотических идеях служения Родине, народу; возрождение духовности и нравственности, сохранение духовных и культурных традиций России; восстановление и развитие социально-экономических прав и свобод женщин; охрана и поддержка материнства и детства.

3. Из опыта работы общественных объединений и некоммерческих организаций Ивановской области¹

Деятельность общественных объединений и некоммерческих организаций на территории Ивановской области свидетельствует о демократических преобразованиях в регионе.

Государство, считая устойчивое развитие гражданского общества одним из основных условий формирования демократического государства с высокой степенью общественной активности и выделяя разностороннюю работу с сектором некоммерческих организаций в одно из приоритетных направлений государственной политики, реализует комплекс мер, направленных на оказание государственной поддержки некоммерческим организациям. Уже несколько лет в нашей стране выделяются значительные средства из федерального бюджета на поддержку институтов гражданского общества.

Логическим завершением данной работы стало Постановление Правительства Российской Федерации от 23 августа 2011 г. № 713 «О предоставлении поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям». Согласно данному постановлению, государственная поддержка в приоритетном порядке оказывается социально ориентированным организациям, осуществляющим: профилактику социального сиротства, поддержку материнства и детства; повышение качества жизни людей пожилого возраста, социальную адаптацию инвалидов и членов их семей; развитие дополнительного образования, научно-технического и художественного творчества, массового спорта, деятельности детей и молодежи в сфере краеведения и экологии; развитие международного сотрудничества.

Согласно данному постановлению, в будущем субъектам Российской Федерации по итогам конкурсного отбора будут предоставляться субсидии на поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций.

Вышеуказанное постановление также предусматривает выделение субсидий из федерального бюджета непосредственно социально ориентированным некоммерческим организациям.

Субсидии будут предоставляться организациям по итогам конкурсного отбора при условии наличия утвержденной некоммерческой организацией программы, направленной на осуществление таких целей, как:

¹ Материал подготовлен Департаментом внутренней политики Ивановской области.

реализация проектов в области оказания информационной, консультативной и методической поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций по основным направлениям их деятельности; выявление, обобщение и распространение лучшей практики реализации проектов социально ориентированных некоммерческих организаций, в том числе путем проведения конференций и семинаров; содействие привлечению социально ориентированными некоммерческими организациями труда добровольцев.

Некоммерческая организация также должна будет взять на себя обязательство по обеспечению соответствия значений показателей, устанавливаемых ее программами, значениям показателей результативности использования субсидии, установленным соглашением между Министерством экономического развития Российской Федерации и некоммерческой организацией о предоставлении субсидии. Также в соглашении обговариваются порядок и сроки предоставления отчетности об использовании субсидии. Получатели субсидий ежеквартально до 15-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, должны будут представлять в Минэкономразвития отчет о расходах, источником финансового обеспечения которых являются субсидии. До 1 марта текущего финансового года получатели субсидий должны представлять в Минэкономразвития отчеты о достижении значений показателей результативности использования субсидий.

Кроме вышеуказанных новейших изменений в области государственной политики по поддержке некоммерческих организаций, ежегодно проводятся открытые конкурсы, в которых участвуют общественные объединения, выдвигая социально значимые проекты. Первичную экспертную проверку таких проектов, а также проведение открытых конкурсов осуществляют некоммерческие организации-операторы, список которых утверждается распоряжением Президента РФ.

Размеры президентских грантов на поддержку деятельности НКО в Российской Федерации в 2010 и 2011 годах составили по 1 миллиарду рублей.

ИНФОРМАЦИЯ
об итогах конкурса общественных объединений
и некоммерческих организаций на получение
грантовой поддержки из средств федерального бюджета
на реализацию социально значимых проектов в 2010 и 2011 годах

Согласно Распоряжению Президента РФ от 08.05.2010 № 300-рп «Об обеспечении в 2010 году государственной поддержки некоммерческих неправительственных организаций, участвующих в развитии институтов гражданского общества» был объявлен конкурс по предоставлению грантов для некоммерческих организаций.

Организаторами конкурса по выделению грантов другим некоммерческим неправительственным организациям являлись:

- Автономная некоммерческая организация «Институт общественного проектирования»;
- Региональная общественная организация «Институт проблем гражданского общества»;
- Межрегиональная правозащитная общественная организация «Сопротивление»;
- Общероссийский общественный фонд «Национальный благотворительный фонд»;
- Фонд подготовки кадрового резерва «Государственный клуб».

Общественной палатой Ивановской области совместно с Департаментом внутренней политики Ивановской области 30 июня 2010 года был проведен семинар для общественных объединений Ивановской области по оформлению заявок для участия в конкурсе на получение финансовой поддержки за счет средств федерального бюджета в 2010 году.

По итогам конкурса 3 общественных объединения Ивановской области получили гранты на общую сумму 1 млн 488 тыс. рублей.

**Список общественных объединений и некоммерческих организаций
Ивановской области, получивших гранты в 2010 году**

*Организация-оператор — региональная общественная организация
«Институт проблем гражданского общества»*

Наименование НКО-грантополучателя	Название проекта	Выделенная сумма (руб.)
Ивановский региональный общественный благотворительный фонд содействия развитию русской национальной культуры «РОССЫ»	«Наши великие земляки»	188 000
Ивановское областное отделение общественной организации ветеранов органов внутренних дел и внутренних войск России	«В предверии 50-летия Совета ветеранов инвалидам и ветеранам ВОВ, ветеранам боевых действий и детям погибших военнослужащих отеческая помощь и забота Совета ветеранов» (помощь в решении бытовых проблем)	800 000
Ивановское областное отделение Общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский детский фонд»	«Поддержка детей, отцы которых погибли в горячих точках»; «Отец года»	500 000

* * *

В целях повышения уровня, качества и своевременности оформления заявок на участие в конкурсе по предоставлению государственной поддержки неправительственным некоммерческим организациям, участвующим в развитии институтов гражданского общества, Общественной палатой Ивановской области совместно с Департаментом внутренней политики в 2011 году проведен семинар для руководителей некоммерческих организаций по теме: «Участие некоммерческих организаций в конкурсах на получение грантов государственного финансирования».

**ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ И НЕКОММЕРЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ
ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ: ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ**

В соответствии с Распоряжением Президента Российской Федерации от 02.03.2011 № 127-рп «Об обеспечении в 2011 году государственной поддержки некоммерческих неправительственных организаций, участвующих в развитии институтов гражданского общества», были определены **шесть неправительственных некоммерческих организаций, уполномоченных на проведение конкурса:**

№ п/п	Наименование организации-оператора	Направление проекта	Сумма (тыс. руб.)
1	Автономная некоммерческая организация «Институт общественного проектирования»	Проведение социологических исследований и мониторинга состояния гражданского общества	60 000
2	Региональная общественная организация «Институт проблем гражданского общества»	Проекты в области образования, искусства, культуры и общественной дипломатии	160 000
3	Межрегиональная правозащитная общественная организация «Сопrotивление»	Защита прав и свобод человека, правовое просвещение населения	160 000
4	Общероссийский общественный фонд «Национальный благотворительный фонд»	Поддержка и социальное обслуживание малоимущих и социально незащищенных категорий граждан, охрана здоровья населения и окружающей среды	240 000
5	Фонд подготовки кадрового резерва «Государственный клуб»	Поддержка молодежных движений и организаций	280 000
6	Общероссийская общественная организация «Лига здоровья нации»	Охрана здоровья населения и окружающей среды	100 000

По итогам конкурса в 2011 году **5 общественных объединений Ивановской области получили гранты на общую сумму 2 млн 900 тыс. рублей.**

**Список общественных объединений и некоммерческих организаций
Ивановской области, получивших гранты в 2011 году**

Организация-оператор – Общероссийский общественный фонд «Национальный благотворительный фонд»

Наименование НКО-грантополучателя	Название проекта	Выделенная сумма (руб.)
Некоммерческая организация – благотворительный фонд «Родной город»	Создание регионального центра социально-психологической поддержки детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями в целях их успешной адаптации в общество	700 000
Ивановское региональное молодёжное общественное объединение «Новый рубеж»	«Солнечный круг» – социальная адаптация детей с ограниченными возможностями	300 000
Палехская районная общественная ветеранская организация Всероссийской общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооружённых сил и правоохранительных органов	Оказание помощи ветеранам ВОВ, вдовам и труженикам тыла в центре имени Героя Советского Союза, генерала армии А.В. Горбатова	500 000
Ивановская областная общественная организация «Женская инициатива»	Создание культурно-досугового центра для детей из малообеспеченных и многодетных семей	500 000

Организация-оператор – Общероссийская общественная организация «Лига здоровья нации»

Наименование НКО-грантополучателя	Название проекта	Выделенная сумма (руб.)
Некоммерческая организация «Фонд молодёжных и социальных программ»	Ивановский городской детский антионкологический проект «Город без табака»	900 000
ИТОГО:		2 900 000

* * *

Общественным объединениям и некоммерческим организациям, желающим принять участие в конкурсе на получение государственной поддержки в 2012 году, необходимо следить за информацией, размещаемой в Интернете на сайтах организаций, уполномоченных Президентом на проведение конкурса, Общественной палаты Российской Федерации. Кроме того, нужную информацию можно получить в Общественной палате Ивановской области и Департаменте внутренней политики Ивановской области.

Конструктивный диалог, взаимный обмен опытом работы, информационная открытость деятельности таких институтов гражданского общества, как Общественная палата Ивановской области, неправительственные некоммерческие организации, способствуют достижению целей и задач, закрепленных в основном законе страны – Конституции Российской Федерации. Развитость институтов гражданского общества и, прежде всего, активная деятельность общественных объединений способствуют укреплению сотрудничества между властью и общественным сектором, а следовательно, между гражданами и государством.

Как отмечается в Программе «Общественное развитие Центрального федерального округа на 2008–2012 гг.», утвержденной на конференции Общественного Совета ЦФО 17 апреля 2008 года, основными формами сотрудничества власти – общественного сектора – бизнеса являются:

- выработка согласованных решений по осуществлению социально-ориентированной политики, экономических преобразований на основе соглашений между органами государственной власти и органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными некоммерческими организациями и бизнес-структурами;
- поддержка в установленном порядке деятельности общественных и иных некоммерческих организаций, размещение социального заказа;
- участие в разработке проектов законов, целевых программ социально-экономического развития территориальных и административных единиц;
- дискуссии, общественные слушания, переговорные площадки, «горячие линии», общественные приемные и иные формы диалога и обмена мнениями между властью, обществом и бизнесом по широкому спектру вопросов общественного и социально-экономического развития;

- формирование позитивного и конструктивно направленного информационного пространства между властью, обществом и бизнесом, действенного информационного обмена.

Участие общественных объединений в практической реализации проектов, имеющих социальную значимость, установление партнерских отношений внутри некоммерческого сектора, устойчивое развитие диалога между представителями третьего сектора и властью — все эти направления являются приоритетными задачами, решение которых необходимо для формирования правового государства и гражданского общества в Российской Федерации.

**Список организаций,
активно взаимодействующих с Общественной палатой
и органами государственной власти Ивановской области**

№ п/п	Наименование организации	Контактная информация (адрес, телефон)	Должность, Ф. И. О. руководителя организации
1	2	3	4
1	Ивановское региональное отделение Всероссийской общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных сил и правоохранительных органов	153002, г. Иваново, пер. Пограничный, д. 18, оф. 4 (4932) 32-54-76, 32-62-88	Думцев Николай Александрович
2	Ивановская областная общественная организация «Женская инициатива»	153000, г. Иваново, пр. Ленина, д. 43 (4932) 90-00-518-910- 689-77-60	Налимова Елена Олеговна
3	Совет ректоров высших учебных заведений Ивановской области	153025, г. Иваново, ул. Ермака, д. 39 (4932) 32-62-10, факс 32-46-77 E-mail: rector@ivanovo. ac.ru	Егоров Владимир Николаевич
4	Союз промышленников и предпринимателей Ивановской области (Ивановское региональное отделение Российского Союза промышленников и предпринимателей)	153005, г. Иваново, пр. Ф. Энгельса, д. 58 41-92-09, 37-14-71, факс 37-14-71	Президент – Токаев Юрий Алимбекович генеральный директор Жбанов Алексей Юрьевич
5	Торгово-промышленная палата Ивановской области	153000, г. Иваново, ул. Лежневская, д. 114 (4932) 93-62-24	Иванов Леонид Геннадьевич

1	2	3	4
6	Ивановское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»	153000, г. Иваново, пр. Ф. Энгельса, д. 1, оф. 433 (4932) 41-15-81, 59-47-46	Скворцов Василий Вавельянович
7	Ивановское областное объединение организаций профсоюзов	153002, г. Иваново, пл. Ленина, д. 92 (4932) 32-60-24 факс (4932) 37-35-12 http://www.ivanovoprof.ru/	Мирской Александр Николаевич
8	Ивановская областная общественная организация «Клуб «Деловая женщина»	153000, г. Иваново, ул. Степанова, д. 4 (4932) 41-64-18	Разина Маргарита Михайловна
9	Ивановское региональное отделение общественной организации «Союз женщин России»	Юр. адрес: 153000, г. Иваново, ул. Арсения, д. 24, к. 104 Факт. адрес: 153000, г. Иваново, ул. Пушкина, д. 11/7 (4932) 32-40-10, 32-54-81	Посисеева Любовь Валентиновна
10	Ивановская областная общественная организация помощи в преодолении алкоголизма и наркомании «Факел»	153002, г. Иваново, ул. Калинина, д. 22, оф. 26 (4932) 34-63-10	Кабачков Андрей Георгиевич
11	Ивановское региональное отделение Союза театральных деятелей Российской Федерации (ВТО)	153000, г. Иваново, ул. 10 Августа, д. 2/4 (4932) 30-15-83	Скворцова Ирина Сергеевна
12	Ассоциация профсоюзных организаций студентов Ивановской области	Юр. адрес: 153025, г. Иваново, ул. Ермака, д. 37 Факт. адрес: 153000, г. Иваново, ул. Рабфаковская, д. 34, к. 117 (4932) 38-57-24 klenova@studprof.ispu.ru	Кашаева Ольга Евгеньевна

**ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ И НЕКОММЕРЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ
ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ: ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ**

1	2	3	4
13	Некоммерческое партнерство «Ивановская областная ассоциация рестораторов и ательеров»	153009, г. Иваново, пр. Строителей, д. 4, оф. 212 (4932) 53-11-41	Удалова Июсса Юрьевна
14	Саморегулируемая организация – некоммерческое партнерство «Ивановское объединение строителей»	153008, г. Иваново, ул. Лежневская, д. 55, ТРК «Тополь», 4-й эт. 93-70-56	Натурин Николай Николаевич
15	Ивановское региональное отделение общественной организации «Союз архитекторов России»	153002, г. Иваново, пр. Ленина, д. 25а 41-07-02	Постнов Владислав Михайлович
16	Ивановская областная общественная организация содействия развитию молодежи и семьи «ИМКА – Иваново»	153013, г. Иваново, ул. Кавалерийская, д. 50, кв. 229 8-903-878-07-04, (4932) 53-27-69 Ivanovo@ymca.ru	Костяков Алексей Владимирович
17	Ивановская областная детская общественная организация «Союз детских организаций и объединений (СДО)»	153003, г. Иваново, ул. Ленинградская, д. 2 8-905-107-32-73, 8-915-835-99-90 bazhenova_sy@mail.ru	Баженова Светлана Витальевна
18	Ивановское региональное отделение Общероссийской общественной организации инвалидов войны в Афганистане «Побратим»	153008, г. Иваново, ул. Бубнова, 5 (4932) 34-43-37, 49-03-43	Круглов Виктор Владимирович
19	Ивановское областное отделение Всероссийской творческой общественной организации «Союз художников России»	153002, г. Иваново, пр. Ленина, д. 45 (4932) 32-57-64	Воронова Галина Анатольевна

1	2	3	4
20	Ивановское областное отделение Общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский детский фонд»	153000, г. Иваново, пл. Революции, 2/1, оф. 256 (4932) 30-14-27, д. 41-26-15	Семенко Валентина Ивановна
21	Общественная организация «Ивановское областное общество прав человека»	153000, г. Иваново, ул. Зверева, д. 7/2, кв. 1. 153000, г. Иваново, а/я 1047 (4932) 41-68-20	Вальков Сергей Владимирович
22	Ивановская областная общественная организация «Общественный комитет защиты детства, семьи и нравственности»	153025, г. Иваново, ул. Войкова, д. 13 (4932) 30-28-15, 34-07-77, 33-42-77 evaaa@mail.ru	Язева Елена Викторовна
23	Ивановский филиал Российского фонда культуры	153000, г. Иваново, ул. Степанова, д. 4 (4932) 32-94-43, 30-04-75	Каморкина Луиза Петровна
24	Ивановская областная организация Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов»	153000, г. Иваново, ул. Советская, д. 50 (4932) 32-75-41, 8-902-315-06-67	Назаров Александр Николаевич
25	Ивановская областная организация Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское общество глухих»	153000, г. Иваново, ул. 10 Августа, д. 85 (4932) 30-07-62, 43-70-03	Блинова Татьяна Александровна
26	Ивановская областная организация Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское ордена Трудового Красного Знамени общество слепых»	153002, г. Иваново, ул. Октябрьская, д. 22 (4932) 37-23-73, 37-25-19	Соколов Андрей Германович

**ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ И НЕКОММЕРЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ
ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ: ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ**

1	2	3	4
27	Ивановская областная общественная организация «Ассоциация практикующих психотерапевтов»	Юр. адрес: 153006, г. Иваново, 3-я Сосневская, д. 137 Факт. адрес: 153506, Ивановский район, с. Богородское, ул. Б. Клинецовская, д. 2а. Областная клиническая психиатрическая больница 8-961-116-34-09, 23-71-10, (4932) 33-79 app@ivnet.ru	Худяков Алексей Валерьевич
28	Ивановское региональное отделение Общероссийской организации «Союз журналистов»	153037, г. Иваново, ул. Генкиной, 35 (4932) 41-94-81	Кустов Сергей Борисович
29	Национально-культурная автономия татар Ивановской области	153038, г. Иваново, пр. Строителей, д. 19 (4932) 56-05-68, 56-98-99	Ляпин Фярит Усманович
30	Ивановская областная грузинская национально-культурная автономия «Ивериа»	г. Иваново, ул. Красных Зорь, д. 1 (4932) 41-16-66, 8-905-059-95-00, 8-960-509-77-77, 8-902-747-07-17 arragvi@rambler.ru	Шанидзе Раули Джумберович
31	Региональная национально-культурная автономия армян Ивановской области	153006, г. Иваново, пл. Меланжистов, д. 3 тел. (4932) 31-10-45, 45-49-27	Гарибян Артуш Гришаевич

1	2	3	4
32	Ивановская областная общественная организация украинской культуры «Мрия»	153520, Ивановская обл., Ивановский р-н, с. Ново-Талицы, ул. Цветаева, д. 63 (4932) 32-71-45, 31-51-51 novotalishi@bk.ru	<i>Кублановская Наталья Алексеевна</i>
33	Лига армянской молодежи	153006, г. Иваново, пл. Меланжистов, д. 3 (4932) 31-10-45, 8-902-319-13-77	<i>Саакян Нарек Руденович Аганесян Диана Мурадовна</i>
34	Ивановская областная общественная организация «Комитет женщин Армении»	153006, г. Иваново, пл. Меланжистов, д. 3 (4932) 31-10-45	<i>Крмоян Соңя Арменаковна</i>
35	Ивановское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Всероссийский азербайджанский конгресс»	153005, г. Иваново, ул. Сарментовой, 9 (4932) 37-38-95, 37-15-65	<i>Мамедов Сарраф Абильфатович</i>
36	Ивановское областное отделение межрегиональной общественной организации «Центральное казачье войско»	153006, г. Иваново, ул. 3-я Сосневская, д. 139 (4932) 47-45-43, 35-02-18	<i>Аршинов Евгений Александрович</i>
37	Ивановская областная общественная организация по социальной защите граждан Афганистана «Саланг»	153005, г. Иваново, ул. Сосновая, 1, офис 50 8 (4932) 345049	<i>Хиял Самар</i>
38	Ивановская региональная общественная организация «Белорусский национально-культурный центр «Крыница» (Родник)»	153008, г. Иваново, ул. Постышева, 10 8 (4932) 414207, 312458	<i>Шеметов Михаил Николаевич</i>
39	Представительство Республики Дагестан в Ивановской области	153000, г. Иваново, ул. Степанова, 24 8 (4932) 308884	<i>Гаджиев Магомед Зайнуудинович</i>

**ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ И НЕКОММЕРЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ
ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ: ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ**

1	2	3	4
40	Ивановская региональная общественная организация «Молдавский национально-культурный центр «Каса Маре» (Большой Дом)»	153002, г. Иваново, ул. Октябрьская, 3/70 8 (4932) 424222	Рошкован Сергей Фёдорович
41	Ивановская областная общественная организация «Центр немецкой культуры «Надежда»	153002, г. Иваново, ул. Демидова, 6 8 (4932) 530732, 466595	Рулле Анатолий Борисович
42	Ивановская областная общественная организация «Чечено-ингушский культурный центр «Вайнах»	153002, г. Иваново, ул. Дзержинского, 1 8 (4932) 476441	Ханариков Али Абдулвахидович
43	Ивановская областная общественная организация «Центрально-азиатский национальный культурный центр «Азия»	(в процессе смены адреса)	Джаппаров Анатолий Акмалович
44	Ивановское молодежное антинаркотическое волонтерское движение «Точка опоры»	153037, г. Иваново, ул. Громобоя, «Дербеневъ-центр» (4932) 34-63-10	Кабакова Ольга Вадимовна
45	Ивановское региональное отделение Всероссийской общественной организации «Молодая гвардия «Единой России»	153000, г. Иваново, ул. Мархлевского, 40 (4932) 41-00-66	Березкин Илья Сергеевич
46	Ивановская областная организация Общероссийской общественной организации «Российский Союз Молодежи»	Юр. адрес: 153000, г. Иваново, ул. Степанова, д. 14 Факт. адрес: 153000, ул. Кавалерийская, д. 16 (4932) 53-26-26, 8-903-878-57-29 Ivanovo@ray.ru	Чикунев Дмитрий Андреевич

1	2	3	4
47	Ивановское региональное отделение Общероссийской общественной организации инвалидов «Интеграция»	153000, г. Иваново, пл. Революции, д. 2/1, каб. 261 (4932) 32-64-22, 8-903-632-31-38	Громов Владимир Анатольевич
48	Ивановское областное отделение общественной организации – Общество «Знание» России	Юр. адрес: 153000, г. Иваново, ул. Театральная, д. 16, оф. 31 Факт. адрес: г. Иваново, пер. Семеновского, д. 10 (4932) 32-84-81, 32-61-08	Зрюкин Владимир Васильевич Короткова Зоя Александровна Добродеева Ирина Юрьевна
49	Ивановское областное общественное движение «За Иваново-Вознесенск!»	153000, г. Иваново, пр. Ф. Энгельса, д. 1 (4932) 38-20-04	Тихомиров Александр Михайлович
50	Ивановское областное отделение Общероссийского общественного фонда «Российский фонд мира»	153000, г. Иваново, пл. Революции, д. 2/1, к. 307 (4932) 30-18-41, факс 30-18-41 rfm@dsn.ru	Азеева Галина Тимофеевна
51	Региональное отделение Общероссийской общественно-государственной организации ДОСААФ России Ивановской области	153040, г. Иваново, пр. Строителей, д. 31 (4932) 56-37-28	Павлов Владимир Георгиевич
52	Ивановское региональное отделение общественно-государственного объединения «Всероссийское физкультурно-спортивное общество «Динамо»	153002, г. Иваново, ул. Жиделева, д. 10 (4932) 37-43-62, 32-42-43, 48-13-77, 41-77-44, 48-15-74	Забегалов Александр Юрьевич

**ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ И НЕКОММЕРЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ
ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ: ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ**

1	2	3	4
53	Ивановская областная нотариальная палата	<i>153013, г. Иваново, ул. Кукольниковых, д. 152 (4932) 56-22-99, 56-35-99</i>	<i>Полетова Елена Станиславовна</i>
54	Ивановская областная организация Общероссийского профсоюза работников автомобильного транспорта и дорожного хозяйства	<i>153002, г. Иваново, пр. Ленина, д. 92, оф. 35 (4932) 37-55-30</i>	<i>Пономарева Надежда Геннадьевна</i>
55	Ивановская областная организация профсоюза работников агропромышленного комплекса	<i>153002, г. Иваново, пр. Ленина, д. 92, оф. 9, 10 (4932) 37-25-41, 30-05-23</i>	<i>Тихомиров Владислав Николаевич</i>
56	Ивановская областная организация профсоюза работников здравоохранения	<i>153002, г. Иваново, пр. Ленина, д. 92, оф. 8, 59, 63 (4932) 32-71-72, 30-33-66</i>	<i>Вацуро Галина Владимировна</i>
57	Ивановское региональное отделение Союза педиатров России	<i>153015, г. Иваново, пр. Ф. Энгельса, д. 8 (4932) 48-24-74</i>	<i>Шиляев Рудольф Ростиславович</i>
58	Ивановская областная организация профсоюза работников культуры	<i>153002, г. Иваново, пр. Ленина, д. 92, оф. 11, 12 (4932) 32-55-87</i>	<i>Смирнова Александра Ивановна</i>
59	Ивановская областная организация профсоюза работников жизнеобеспечения	<i>153002, г. Иваново, пр. Ленина, д. 92, оф. 67, 68 (4932) 37-82-22, 37-00-73, 30-44-33</i>	<i>Житова Татьяна Юрьевна</i>
60	Ивановская областная организация профсоюза работников народного образования и науки РФ	<i>153002, г. Иваново, пр. Ленина, д. 92, к. 43, 44 (4932) 32-60-00, 37-20-77, 32-51-86, 49-62-27</i>	<i>Москалёва Надежда Николаевна</i>

1	2	3	4
61	Ивановская областная организация Всероссийского профсоюза работников оборонной промышленности	153002, г. Иваново, пр. Ленина, д 92, оф. 28 (4932) 41-64-64	<i>Кальченко Ирина Валерьевна</i>
62	Ивановская областная организация Общероссийской общественной организации Российского профессионального союза работников текстильной и легкой промышленности	153002, г. Иваново, пр. Ленина, д. 92, оф. 33, 42 (4932) 32-73-12, 32-67-67, 32-93-21, 37-40-56, 32-51-00	<i>Смирнов Николай Федорович</i>
63	Ивановская областная организация Всероссийского «Электропрофсоюза»	153002, г. Иваново, пр. Ленина, д. 92, оф. 47 (4932) 37-00-38, 37-24-01	<i>Сальникова Валентина Ардальоновна</i>
64	Ассоциация профсоюзных организаций студентов вузов Ивановской области	Юр. адрес: 153003, ул. Рабфаковская, д. 34, к. 317 Факт. адрес: 153025, г. Иваново, ул. Ермака, д. 39, к. 373 (4932) 30-14-62, 38-57-24	<i>Кашаева Ольга Евгеньевна</i>
65	Ивановское областное отделение Общероссийской общественной организации «Добровольное общество любителей книги России»	153000, г. Иваново, пр. Ленина, д. 26 (4932) 32-65-53	<i>Кустова Надежда Анатольевна</i>
66	Ивановское областное отделение Общероссийской общественной организации «Лига здоровья нации»	153015, г. Иваново, пр. Ф. Энгельса, д. 8 (4932) 48-24-74	<i>Шиляев Рудольф Ростиславович</i>
67	Некоммерческая организация – некоммерческий благотворительный фонд «Здоровье учителя»	153002, г. Иваново, ул. Дзержинского, д. 13 (4932) 223-500	<i>Кривоногов Андрей Борисович</i>

**ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ И НЕКОММЕРЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ
ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ: ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ**

1	2	3	4
68	Ивановская областная общественная организация охотников и рыболовов	<i>153000, г. Иваново, ул. Ташкентская, д. 20 (4932) 32-52-79, 23-54-55</i>	<i>Воропаев Григорий Иванович</i>
69	Ивановская областная общественная организация поддержки творчества детей и молодежи «Атлант»	<i>153000, г. Иваново, пр. Ленина, д. 114, кв. 22 (4932) 32-53-19</i>	<i>Калмыкова Любовь Алексеевна</i>
70	Ивановская областная общественная организация по защите прав потребителей	<i>Юр. адрес: 153003, г. Иваново, ул. 2-я Нагорная, д. 9, кв. 16 Факт. адрес: 153003, г. Иваново, ул. Багаева, д. 7, оф. 211 (4932) 32-37-27, 8-909-249-51-78</i>	<i>Цветков Василий Алексеевич</i>
71	Ивановская областная общественная организация «Общество друзей Германии»	<i>Юр. адрес: 153000, г. Иваново, ул. Красной Армии, д. 8/2 Факт. адрес: 153003, г. Иваново, ул. Володарского, д. 7, кв. 143 (4932) 29-27-84, 8-910-682-11-10</i>	<i>Азеева Галина Тимофеевна</i>
72	Ивановская городская общественная организация Всероссийской общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных сил и правоохранительных органов	<i>153000, г. Иваново, пл. Революции, д. 6, к. 115 (4932) 32-54-52</i>	<i>Смолина Зоя Павловна</i>

1	2	3	4
73	Шуйская городская общественная организация инвалидов-опорников «Источник»	155912, Ивановская обл., г. Шуя, пер. Бульварный, д. 11, кв. 17 8 (49351) 3-85-37, 2-51-62	Травкина Варвара Михайловна
74	Родниковская районная общественная организация родителей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями «Эдельвейс»	155250, Ивановская обл., г. Родники, ул. Советская, д. 10, каб. 7 8 (49336) 2-37-08	Шутов Владимир Викторович
75	Родниковская районная общественная организация «Женский стиль»	155250, Ивановская обл., г. Родники, ул. Советская, д. 10, к. 9 8 (49336) 2-29-78	Смирнова Галина Руфимовна
76	Фонд «Единение» памяти спасителя Отечества Дмитрия Пожарского	Юр. адрес: 155640, Ивановская обл., с. Мугреево-Никольское, ул. Западная, д. 2 Факт. адрес: 155630, Ивановская обл., г. Южа, ул. Советская, д. 26, гостиница «Центральная» 8 (49347) 2-17-85, 2-12-29, 8-916-100-43-05, (495)718-98-58	Лесин Андрей Валентинович
77	Иваново-Вознесенская и Кинешемская епархия Русской Православной Церкви	153000, г. Иваново, ул. Смирнова, д. 76 (4932) 32-41-44, 32-74-77 89109868887	епископ Иваново- Вознесенский и Кинешемский Иосиф секретарь епархиального управления – игумен Виталий (Уткин)

**ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ И НЕКОММЕРЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ
ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ: ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ**

1	2	3	4
78	Мусульманское религиозное объединение Ивановской области	<i>153013, г. Иваново, пр. Строителей, мечеть</i> <i>(4932) 56-05-68, 8-903-632-50-98</i>	<i>Ляпин Фярит Усманович</i>
79	Местная религиозная организация «Еврейская община г. Иванова»	<i>153002, г. Иваново, пр. Ленина, д. 84</i> <i>(4932) 49-23-77, 22-69-06</i>	<i>Шнир Маргарита Леонидовна</i>
80	Общественная организация «Ивановский областной благотворительный еврейский центр «Хесед ЯД ЛЕБАНИМ» («Рука друга»)	<i>153002, г. Иваново, пр. Ленина, д. 84</i> <i>(4932) 49-23-77, 23-30-71, 8-910-987-09-62</i>	<i>Рябова Ирина Львовна</i>
81	Региональная организация «Немецкая национально-культурная автономия «Глаубен»	<i>155800, Ивановская обл., г. Кинешма, ул. Ленина, д. 40</i> <i>8 (49331) 9-16-21</i>	<i>Рябова Лилия Альбертовна</i>
82	Общественная организация – Комитет солдатских матерей городского округа Кохма Ивановской области	<i>153510, Ивановская обл., г. Кохма, ул. Кочетовой, д. 55, кв. 59 (для корреспонденции)</i> <i>153510, Ивановская обл., г. Кохма, ул. Октябрьская, д. 64</i> <i>8-960-503-59-90</i>	<i>Бородкина Татьяна Викторовна</i>
83	Ивановское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»	<i>153000, г. Иваново, ул. Крутицкая, д. 35</i> <i>(4932) 90-00-02</i>	Председатель совета <i>Чернявский Юрий Геннадьевич</i> Исполнительный директор <i>Воробьев Юрий Викторович</i>

4. Социально значимые проекты общественных объединений и некоммерческих организаций Ивановской области в 2010–2011 годах

Ивановское региональное отделение Общероссийской общественной организации «ВСЕРОССИЙСКИЙ АЗЕРБАЙДЖАНСКИЙ КОНГРЕСС»

ПРОЕКТ *«Параллели: создание межнационального молодежного центра в г. Иваново»*

Основной целью проекта является создание детального механизма вовлечения молодежи разных национальностей в процесс социальной и культурной адаптации к традиционному российскому обществу, а также для толерантного взаимообогащающего сотрудничества в мультикультурной среде.

Для осуществления проекта «Параллели» руководством областного центра было предоставлено помещение на ул. 1-я Полевая, где и был создан межнациональный молодежный центр (ММЦ).

В рамках проекта реализовано 5 различных направлений, способствующих творческому и деловому общению представителей разных национальностей: досуговое, образовательное, экспозиционно-выставочное, культурно-просветительское и спортивное. В рамках всех этих направлений проводятся различные интересные для молодежи мероприятия, которые становятся площадкой для построения межнационального общения.

Досуговое направление

В рамках этого направления предполагается самый широкий спектр мероприятий – от «Дней национальной культуры» до «Уроков дружбы». Кроме того, на базе ММЦ будут созданы постоянно действующие клубы по интересам, секции, кружки с этнонациональным и этнокультурным компонентом. Для этих целей в центре планируется организовать танцевальный и тренажерный залы, учебные классы.

Несмотря на то, что центр еще не открылся, работа в рамках данного направления уже ведется. Так, 7 октября 2009 года в парке культуры и отдыха «Харинка» члены еврейской диаспоры г. Иваново вместе с пред-

ставителями других национальностей отметили еврейский праздник «Суккот». Центральным мероприятием праздника стало строительство «сукки» – шатра, напоминающего о скитаниях евреев по Синайской пустыне.

25 декабря 2009 г. активисты Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Всероссийский азербайджанский конгресс» поздравили с наступающим Новым годом жителей дома-интерната ветеранов войны и труда. Дед Мороз принес в подарок ветеранам сладкие гостинцы. Молодые люди в национальных азербайджанских и русских костюмах устроили для жителей дома-интерната представление, а затем прошли по палатам прикованных к постели. Слезы благодарности на лицах ветеранов стали лучшим свидетельством того, что подобные акции необходимы, а значит, добрая традиция будет продолжена.

Образовательное направление

Это направление связано с созданием обширных образовательных программ, направленных на изучение языков, истории, культуры представителей национальных объединений, проживающих в городе. Обучение будет организовано на безвозмездной основе с привлечением опытных специалистов из ивановских школ и вузов. Слушателями могут стать все желающие, и прежде всего воспитанники детских домов, интернатов, дети из неблагополучных семей.

В рамках образовательного направления 25-26 февраля 2010 г. состоялась 3-я ученическая научная конференция «Родной язык в пространстве русского мира современной России». Конференция была приурочена к празднованию Международного дня родного языка, отмечаемого по инициативе ЮНЕСКО ежегодно 21 февраля, и посвящена 100-летию со дня рождения А.Т. Твардовского. Обсуждалось создание равных возможностей для удовлетворения национально-культурных запросов и интересов школьников, условий для сохранения этнокультурной самобытности в поликультурном обществе, развития системы этнически ориентированного образования. В работе конференции приняли участие школьники из Иванова, Шуи, Кинешмы и районов Ивановской области, а также из Москвы и Нижнего Новгорода.

В марте 2010 года на базе 18-й школы г. Иваново ребята разных национальностей отметили навруз – азиатский праздник нового года, который отмечается в дни весеннего равноденствия. Участие в его организации приняли представители Молодежного азербайджанского конгресса –

активисты досугового и культурного направлений проекта. Смысл праздника заключается в том, что именно в день весеннего солнцестояния, когда продолжительность дня и ночи составляет по 12 часов, взаимодействие природы и человека достигает абсолютной гармонии – наступает период пробуждения и обновления. С наврузом собравшихся поздравили гости, затем учащиеся школы показали концерт. Были организованы конкурсы национальных танцев и костюмов, воздушных змеев, «Мисс навруз».

Экспозиционно-выставочное направление

На территории ММЦ планируется функционирование постоянно действующей выставки элементов культуры различных национальностей, проживающих в областном центре. Так, одной из экспозиций станет выставка национального костюма, в поиске экспонатов для которой принимают участие активисты и других направлений проекта «Параллели». Также планируется создание музея памяти Героев Советского Союза – участников Великой Отечественной войны, в том числе представителей национальных республик Советского Союза.

18-27 января 2010 г. на базе Ивановского автотранспортного колледжа проходила выставка «Студент – это звучит...», посвященная коллекционированию и увлечениям по интересам. Экспозиция вобрала в себя элементы молодежной культуры и быта разных лет и рассказывала о том, что читала, слушала, смотрела молодежь страны в разные эпохи, как одевалась. Всего было представлено около 500 различных экспонатов. Особое внимание посетителей привлекали манекены, наглядно демонстрирующие, как менялся облик молодого человека на протяжении десятилетий. Студенты колледжа, выступавшие в роли манекенов, перевоплощались в образы пионера, воина-интернационалиста, рокеров 80-х годов, готов конца XX века, современных эмо... В день открытия выставки состоялся небольшой концерт, а студенты Ивановского автотранспортного колледжа, увлекающиеся кулинарией, угощали собравшихся своими изделиями.

1-14 февраля 2010 г. действовала экспозиция «Они защищали Родину», посвященная Дню памяти воинов-интернационалистов и выводу советских войск из Афганистана. Организаторы выставки демонстрировали посетителям реальные фотографии того времени, боевые награды, обмундирование советских войск... Экскурсию по экспозиции проводили ветераны боевых действий в Афганистане. Посетители выставки – школьники и студенты различных учебных заведений области – могли из

первых уст узнать о героических подвигах советских воинов-интернационалистов.

Культурно-просветительское направление

Важное место в процессе межнационального общения занимает знакомство с культурой других стран, позволяющее лучше узнать и понимать друг друга. Погружение в среду мультикультурализма происходит в ходе таких мероприятий, как обучение танцам народов мира, стилистические вечеринки (помощь в их организации оказывают представители досугового направления проекта), во время совместных путешествий.

Уроки популярных латиноамериканских и восточных танцев молодым ивановцам преподают лауреаты многочисленных конкурсов М. Хаджар и Е. Перова. Юные танцоры, занимающиеся на бесплатной основе, постигают не только азы танцевальных «па», но и приобретают навыки межкультурного и межнационального общения.

В феврале дружный многонациональный коллектив совершил экскурсию в один из старейших городов Центральной России – Кострому. Участники поездки посетили памятные места этого старорусского города, узнали об истории Костромы в краеведческом музее, полюбовались городскими пейзажами... Цель подобных мероприятий – привитие любви и уважения молодежи национальных объединений к России посредством знакомства с русской историей, архитектурой и традициями.

14 февраля 2010 года на базе МОУ ДОД «Молодежный центр» состоялось празднование самого молодежного праздника – Дня влюбленных. Был подготовлен концерт, в котором звучали национальные песни, исполнялись народные танцы. Была организована игра «Любовь с первого взгляда». Молодые люди соревновались в силе, красноречии; девушки демонстрировали вокальные и танцевальные таланты. По итогам игры победила интернациональная пара.

Спортивное направление

«О спорт – ты мир!» – воскликнул в «Оде спорту» основатель современного Олимпийского движения Пьер де Кубертен. Научить молодежь жить в мире и согласии через занятия спортом – вот цель спортивного направления. В наших ближайших планах – организация общегородских межнациональных молодежных соревнований по футболу, баскетболу, волейболу, настольному теннису, шахматам и другим видам спорта, формирование межнациональных спортивных команд, знакомство молодежи с различными национальными видами спорта.

В январе 2010 г. в детском лагере «Березовая роща» прошли соревнования по баскетболу между командами иностранных студентов и школьников г. Иваново.

11 февраля 2011 г. в парке культуры и отдыха им. Степанова состоялся праздник Масленицы. Иностранные студенты соревновались в традиционных русских видах спорта, участвовали в старинных русских забавах — беге в мешках, перетягивании каната, бое подушками на бревне, наперегонки катались на санях и лыжах. Кульминацией праздника стало сжигание соломенного чучела Зимы. В столовой Ивановского государственного университета студентов угощали чаем и блинами.

В феврале на стадионе «Юность» прошли также соревнования по дворовой лапте, участие в которых приняли иностранные студенты и представители национально-культурных объединений города. Собравшиеся познакомились с правилами неизвестной им ранее старорусской забавы и с удовольствием применили полученные знания на практике.

**Ивановский региональный общественный благотворительный фонд
содействия развитию русской национальной культуры
«РОССЫ»**

ПРОЕКТ «*Наши великие земляки*»

Работа над проектом «Наши великие земляки» о святителе Василии — епископе Кинешемском фактически началась в 2006 году. Для ее завершения в 2010 году мы участвовали в конкурсе на получение президентского гранта в «Институте проблем гражданского общества», который и выиграли.

Одной из основных фигур среди наших известных земляков-кинешемцев безусловно является Вениамин Сергеевич Преображенский — епископ Василий Кинешемский. Когда мы начинали работу, никаких материалов о нем, кроме официальной статьи на православном сайте, в которой, к тому же, содержались грубейшие ошибки, не было. В статье указывались учебные заведения, которых в Кинешме тогда не существовало. Дата рождения святителя была названа условно. Но, к счастью, оставались еще люди, которые знали Василия Кинешемского. Воспоминания духовной дочери святителя — Елены Александровны Фирсовой стали отправной точкой в работе над проектом. Работа предстояла большая, нам хотелось шаг за шагом восстановить жизнь этого славного человека с рождения и до смерти.

В Государственном архиве Ивановской области удалось найти документы, раскрывающие факты родословной святителя. Запись в одной из книг гласит, что 7 января (по старому стилю) 1876 года родился младенец Вениамин. Родители ребенка — «Костромской губернии города Кинешмы Вознесенской церкви священник Сергей Александров и законная жена его Павла Капитонова Преображенские, оба православного вероисповедания». Так впервые была установлена дата рождения епископа Василия Кинешемского. Это стало важным открытием, дающим возможность проследить его родословную.

Оказалось, что прадед, дед, отец и брат святителя служили в церкви Вознесения. На сегодня уже известны оба его деда, родители, братья и сестры. Протоиерей Василий Перебаскин (прадед святителя) служил в Вознесенской церкви в 1804–1836 годах, умер 29 марта 1836 года от чахотки в возрасте 59 лет. Храм принял его зять — Капитон Херсонский. Когда отец Капитон скоропостижно скончался, его дочь еще не была замужем, но у нее был жених — студент семинарии. Молодые даже не выдержали годичного траура по отцу — нельзя было оставлять приход

без священника. В феврале 1869 года они венчались, и с марта Сергей Александрович Преображенский становится настоятелем Вознесенской церкви и бесценно выполняет свои обязанности в течение 40 лет – до января 1909 года.

Целый век прадед, дед и отец святителя Василия возглавляли приход почти в самом центре Кинешмы. Необходимо было восстановить облик города конца XIX – начала XX века, чтобы понять, в каком окружении рос будущий епископ Кинешемский. Появился новый пласт исследований, которые дали очень хороший результат. Местный фотограф Лебедев снимал Кинешму начала XX века. У его правнука Ильи Александровича Лебедева сохранились редкие снимки. Из отчетов Земства почерпнули сведения об экономическом положении города, количестве заводов, фабрик, учебных заведений, церквей, численности и социальном положении населения и прихожан. Кстати, приход церкви Вознесения был одним из крупнейших.

Первым учебным заведением в Кинешме, которое окончил Вениамин Преображенский, было Кинешемское духовное училище (а не гимназия, как писали биографы святителя). Мы были бесконечно рады, когда отец Дмитрий (Удогло) из Решмы обнаружил его аттестат за выпускной четвёртый класс: в нем одни пятёрки. Запросы в Костромскую семинарию и Киевскую духовную академию, где потом учился святитель, не дали результатов. В Костроме семинария при советской власти была закрыта, и документы дореволюционной поры не сохранились. Государственный архив Костромы пока ответа не дал.

Следующий этап – возвращение Вениамина Сергеевича в Кинешму – содержал много загадок. Сложной оказалась сама мотивировка возвращения. Он вернулся псаломщиком в церковь прадеда, деда и отца зимой 1917 года. Европейски образованный, преподаватель элитной Петровской гимназии в Москве, окончивший заочно педагогический институт, Вениамин Сергеевич совсем не собирался становиться священником. Магистр богословия, он преподавал латинский язык, и работа с детьми и подростками увлекала его. Его мысли были направлены на педагогическую деятельность. Будучи за границей он общался с Бакуниным и, продолжая его идеи, разрабатывал российскую систему скаутского движения, даже написал об этом книгу. Был участником съезда скаутов.

Но страшные события потрясли Россию. Спасение страны Вениамин Сергеевич видел в сохранении её души! Смерть, кровь, убийство, предательство, уничтожение бесценных образцов русской культуры и искусства не могли быть материалом для строительства новой жизни. Спасти духовность русского народа могла, по его убеждению, только Церковь.

Конечно, он понимал, что остановить поток мракобесия в масштабах всей страны ему не удастся. Но в рамках своего прихода это казалось возможным. И он встал на путь спасения России, как когда-то Серафим Саровский, через молитву. Нам представилась возможность побывать в Сарове и установить, почему епископ Василий Кинешемский после первой отсидки в Зырянском крае поехал в места, где молился преподобный Серафим Саровский, хотя все монастыри Сарова тогда были разрушены и только несколько монахов продолжали молиться. Удалось восстановить протоколы собраний рабочих коллективов по борьбе с религией в Кинешме и документы Совнаркома, установить фамилии следователей Бутырской тюрьмы, куда был переведён из Ярославля епископ Василий, и почему последнее его дело расследовалось именно в Бутырках.

Все собранные материалы, практически вся канва жизни святителя Василия, были предоставлены драматургу Евгению Суркову, у которого уже был опыт работы с историческим материалом. Евгений Сурков — автор пьесы «Безумству храбрых» о нашем земляке Фёдоре Боборыкине, о страшных событиях 1609 года, когда Кинешма была сожжена польско-литовским отрядом пана Лисовского. Открытие даты рождения епископа Василия — 7 января 1876 года — сужало сроки написания пьесы. 20 января (по новому стилю) 2011 года исполнялось 135 лет со дня рождения святителя, и эту дату мы никак не могли оставить без внимания. К ее освещению были подключены радио, телевидение, очень помогли работники городской библиотечной системы. Работа по сбору материалов, написанию пьесы и её постановке осуществлялась практически одновременно.

По пьесе был поставлен спектакль «Огонь души бесценный». Премьера состоялась 14 января. 15 января на спектакле и конференции-обсуждении присутствовали представители духовенства и монашества Иваново-Вознесенской епархии, интеллигенция, учащиеся старших классов и верующие Кинешмы. 22 января состоялась «круглый стол». В нём участвовали представители епископа Иваново-Вознесенского и Кинешемского Иосифа, которые тоже посмотрели наш спектакль. В феврале и марте спектакль о епископе Василии Кинешемском был показан школьникам, молодёжи и студенчеству. И далее работа продолжалась согласно календарному плану.

**Ивановское областное отделение
Общероссийского благотворительного фонда
«РОССИЙСКИЙ ДЕТСКИЙ ФОНД»**

ПРОЕКТ *«Адресная поддержка граждан, потерявших работу в результате негативного изменения экономической ситуации в городах Вичуга, Комсомольск, Заволжск Ивановской области»*

Ивановское областное отделение Общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский детский фонд» за отчетный период в своей работе по реализации социально значимого проекта «Адресная поддержка граждан, потерявших работу в результате негативного изменения экономической ситуации в городах Вичуга, Комсомольск, Заволжск Ивановской области» руководствовалось законами Российской Федерации и указаниями, полученными от грантодателя.

Реализация проекта началась в сентябре 2009 года с подбора опытных работников, которые уже принимали участие в социальных акциях. Руководителем проекта стала Валентина Ивановна Семенко – председатель Ивановского областного отделения Российского детского фонда, а бухгалтером – Галина Константиновна Носова. К обследованию семей безработных были привлечены служащие муниципальных образований, владеющие местной информацией. С каждым работником был подписан срочный договор. Работа строилась на основе планов-заданий и принималась по актам выполненных работ.

В сентябре 2009 г. совместно с Департаментом социальной защиты населения Ивановской области, территориальными исполнительными органами государственной власти по социальной защите населения, центрами занятости городов Вичуга, Комсомольск, Заволжск был сформирован уточненный перечень семей безработных граждан.

В соответствии с требованиями грантодателя был подготовлен договор № 751-09 и 02.11.2009 г. согласован и подписан. 10.11.2009 г. на расчетный счет областного отделения Детского фонда поступили средства гранта в сумме 8037000 рублей, выделенные на основании Распоряжения Президента РФ № 160-рп от 16.03.2009 г. «Об обеспечении в 2009 году государственной поддержки некоммерческих неправительственных организаций, участвующих в развитии институтов гражданского общества». Данная информация в соответствии с договором гранта была доведена до всех лиц, причастных к реализации проекта.

17.11.2009 г. на совещании в правительстве Ивановской области по вопросам социальной политики В.И.Семенко доложила о социально значимом проекте «Адресная поддержка граждан, потерявших работу в результате негативного изменения экономической ситуации в городах Вичуга, Комсомольск, Заволжск Ивановской области».

Для обеспечения поддержки и получения при необходимости помощи в реализации проекта мы обратились к первому заместителю Председателя Правительства Ивановской области О.А.Хасбулатовой. Кроме того, было заключено долгосрочное соглашение о сотрудничестве с Департаментом социальной защиты населения, Комитетом по труду и занятости населения Ивановской области. В центрах занятости городов Вичуга, Комсомольск, Заволжск мы получили доступ к техническим средствам и помощь специалистов. Наладили постоянный контакт по обмену информацией с руководителями муниципальных образований.

Был разработан пакет документов, дающих объективное представление о семье безработного, нуждающегося в срочной социальной помощи в рамках проекта «Адресная поддержка граждан, потерявших работу...»: заявление безработного, акт обследования семьи, социальный паспорт семьи.

Был организован инструктаж по проведению обследования семей безработных граждан, даны рекомендации при проведении обследования доводить до безработных информацию о социальном проекте, о том, какие необходимо представить документы, а также обязательное условие – добровольное согласие безработных и членов их семей на проверку информации сотрудниками отделения Детского фонда, специалистами и работниками администраций муниципальных образований.

В октябре-ноябре 2009 г. было обследовано более 100 семей. После предоставления в Институт проблем гражданского общества (ИПГО) в ноябре 2009 г. разработанного нами пакета документов мы получили рекомендации по внесению изменений в «социальный паспорт семьи». Также от ИПГО нам была направлена схема утверждения списков по направлению срочной социальной помощи территориям, включенным в проект. Данные рекомендации мы получили после 24.12.2009 г.

Несмотря на сложности начального этапа работы, мы сформировали базу данных по безработным в трех районах области и согласовали с грантодателем все принципиальные моменты реализации проекта.

В декабре 2009 года была создана Комиссия по утверждению списка безработных граждан для оказания им материальной помощи в рамках реализации проекта. В ее состав вошли: руководитель социально значи-

мого проекта «Адресная поддержка граждан, потерявших работу в результате негативного изменения экономической ситуации в городах Вичуга, Комсомольск, Заволжск Ивановской области», председатель правления Ивановского областного отделения Общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский детский фонд» В.И. Семенко, секретарь комиссии – член президиума Ивановского областного отделения Российского детского фонда Г.К. Носова, начальник отдела по делам семей, воспитывающих детей, и демографической политике Департамента социальной защиты населения Ивановской области А.В. Смирнова, заместитель директора Заволжского центра занятости населения Н.В. Сухова, ведущий специалист Вичугского центра занятости населения Н.А. Фролова, начальник отдела по трудоустройству Комсомольского центра занятости населения Н.Ю. Ананьина.

25 декабря 2009 г. состоялось первое заседание комиссии, на котором было рассмотрено 49 заявлений. На втором заседании 27 декабря 2009 г. было рассмотрено 27 заявлений. Решения комиссии об оказании материальной помощи и списки безработных были направлены в ИПГО для согласования.

В конце декабря, в канун новогодних праздников, заручившись предварительной поддержкой ИПГО, были произведены выплаты самым нуждающимся семьям, в которых родители оказались безработными вследствие негативного изменения экономической ситуации (г. Вичуга – 25 семей, г. Заволжск – 24 семьи, г. Комсомольск – 27 семей).

В 2010 году работа велась по апробированному алгоритму, включающему в себя следующие этапы:

1. Подготовка списка семей безработных граждан специалистами администраций территорий.
2. Проверка на местах граждан из представляемого списка.
3. Подготовка встреч граждан с руководителями проекта.
4. Проведение заседаний Комиссии по утверждению списка безработных граждан для оказания им материальной помощи в рамках реализации проекта.
5. Согласование протоколов комиссии с ИПГО для получения предварительного согласия на оказание помощи.
6. Оказание единовременной финансовой помощи.

Руководители и специалисты администраций территорий доводили информацию о состоянии работы с гражданами, потерявшими работу в результате негативного изменения экономической ситуации, связанного с последствиями мирового финансового и экономического кризиса.

Во время встреч тщательно контролировался пакет документов, представляемый безработными гражданами, включаемыми в проект, при необходимости запрашивались дополнительные документы для заполнения социального паспорта.

Количество безработных после проверок на местах значительно сократилось по различным причинам, например, в связи с тем, что одновременно с реализацией нашего проекта в центрах занятости населения проводились мероприятия по обучению и переподготовке безработных граждан с направлением их на трудоустройство и последующим снятием с учета в центре занятости; также по невозможности своевременного представления справок о доходе супруга(и), работающего(ей) на значительном удалении от места жительства (эти справки необходимы для вычисления общего и подушевого дохода в семье).

В феврале 2010 года были подведены предварительные итоги по реализации социально значимого проекта «Адресная поддержка граждан, потерявших работу в результате негативного изменения экономической ситуации в городах Вичуга, Комсомольск, Заволжск Ивановской области», и выяснилось, что при запланированном в договоре гранта количестве претендентов на оказание материальной помощи – 312 семей список семей, в которых родители на момент реализации проекта имели статус безработного, сократился до 222-х. Нами было направлено в ИПГО письмо с просьбой о расширении географии проекта, включении в него малообеспеченных семей, в которых один или оба родителя имеют статус безработного, проживающих в городе Родники и поселке Лежнево Ивановской области.

16.03.2010 г. мы получили разрешение на включение в проект малообеспеченных безработных семей, проживающих в упомянутых населенных пунктах, при неизменном общем количестве участников проекта.

В феврале-марте 2010 года на рассмотрение Комиссии по утверждению списка безработных граждан для оказания им материальной помощи в рамках реализации проекта было представлено 232 заявления. Проведено еще 6 заседаний комиссии. Всем была оказана финансовая помощь.

31 мая 2010 г. нами было организовано заседание «круглого стола» с участием представителей Департамента социальной защиты населения Ивановской области, представителей территориальных органов социальной защиты населения и центров по труду и занятости из городов Заволжск, Вичуга, Комсомольск, Родники, поселка Лежнево.

Подводя итог проделанной работы по реализации проекта, необходимо отметить, что социально-экономическая обстановка, сложившаяся

в Ивановской области в результате мирового финансового кризиса, привела к росту уровня безработицы, что, в свою очередь, обусловило существенное снижение уровня жизни населения, особенно семей с несовершеннолетними детьми. Возможности областного и местного бюджетов в условиях значительного числа нуждающихся не позволяли оказать им поддержку в достаточных размерах. В этой связи основная цель проекта – повышение уровня жизни семей безработных граждан, находящихся в ситуации нужды вследствие негативного изменения экономической ситуации, – достигнута.

Остановимся также на форме помощи, которую мы оказывали безработным гражданам. С учетом пожеланий самих безработных, рекомендаций руководителей и специалистов администраций предпочтение было отдано «срочной единовременной финансовой помощи» как наиболее оптимальной форме. Это позволило не только четко контролировать поступление в семью помощи в рамках проекта, но и дать возможность безработным гражданам использовать ее по своему усмотрению: на покупку продуктов, лекарств, одежды и обуви, погашение долгов по ЖКХ, оплату дополнительного обучения детей, лечения и ремонта.

Эта работа нами проводилась по федеральной программе «Срочная социальная помощь». В результате из средств гранта материальную помощь по 25 тысяч рублей получили: в Вичугском районе – 97 семей, в Заволжском районе – 84 семьи, в Комсомольском районе – 52 семьи, в Родниковском районе – 44 семьи, в Лежневском районе – 35 семей. Всего материальная помощь оказана 312 семьям.

Подводя итоги выполненной работы по реализации проекта, можно сформулировать следующие выводы и оценки:

1. Откорректирован и апробирован алгоритм решения поставленной задачи – предоставления адресной материальной помощи безработным гражданам Ивановской области, проживающим в районах, наиболее пострадавших от последствий мирового финансового и экономического кризиса.

2. Апробированы критерии отбора кандидатов для включения в социально значимый проект с целью оказания материальной помощи безработным гражданам, имеющим на своем попечении несовершеннолетних детей и испытывающим крайнюю нужду вследствие потери трудоустройства.

3. Мы считаем, что проект «Адресная поддержка граждан, потерявших работу в результате негативного изменения экономической ситуации в городах Вичуга, Комсомольск, Заволжск Ивановской области» осуществ-

влен успешно, о чем свидетельствуют не только субъективное восприятие и оценка результатов непосредственными исполнителями проекта, но и суждения и оценки безработных граждан, включенных в проект, руководителей, сотрудников и специалистов департамента и территориальных органов социальной защиты и центров по труду и занятости, а также руководителей муниципальных образований.

**Ивановское областное отделение
Общероссийского благотворительного фонда
«РОССИЙСКИЙ ДЕТСКИЙ ФОНД»**

ПРОЕКТ *«Поддержка детей, отцы которых погибли в «горячих точках»*

«Особое внимание наш фонд уделяет семьям без отцов, — рассказывает председатель областного отделения Детского фонда Валентина Семенко. — В начале 90-х годов в наше отделение начали обращаться вдовы погибших в Афганистане за материальной помощью и моральной поддержкой. Это послужило основанием к созданию областной программы «Внимание и поддержка семьям воинов, погибших в Афганистане». Позднее к ним присоединились семьи павших в «горячих точках» и сотрудников милиции, погибших при исполнении служебного долга. Цель программы — познакомить, сблизить эти семьи. Мы пригласили их на встречу в Детский фонд. Они подружились, и наш фонд стал для этих семей местом теплых встреч. Нам очень хотелось поднять настроение детям, их матерям, выразить свое уважение к подвигам их отцов и мужей, на их примере прививать молодежи патриотизм и любовь к Родине.

Мы начали с «малой родины»: устраивали поездки в города, села нашей области и ЦФО, где эти семьи принимали мэры и главы муниципалитетов, совершали экскурсии по историческим местам с посещением храмов, где поминали погибших. Для детей устраивались аттракционы в парках культуры, концерты детских коллективов, киносеансы, праздничные обеды с вручением подарков. Такие поездки помогают отдохнуть, развеяться и мамам детей — это тоже очень важно».

**Палехская районная общественная ветеранская организация
Всероссийской общественной организации ветеранов (пенсионеров)
войны, труда, Вооруженных сил и правоохранительных органов**

ПРОЕКТ «Создание молодежного Центра патриотического воспитания имени Героя Советского Союза, генерала армии А.В. Горбатова»

В настоящее время в России происходят положительные изменения в различных сферах и направлениях жизни общества. Оживают и находят широкий отклик идеи патриотизма, гордости за страну, ее прошлое и настоящее.

С другой стороны, из-за социального, религиозного, этнокультурного расслоения в обществе у молодых людей и их родителей формируется нежелание выполнять гражданский долг, служить в Российской армии. В этих условиях остро встает вопрос о воспитании в подрастающем поколении патриотизма, о необходимости сохранения памяти о подвигах и достижениях старших поколений. Эту задачу могут помочь решить центры по работе не только с ветеранами Великой Отечественной войны, вдовами погибших в ходе боевых действий, тружениками тыла, но и с подростками и молодежью.

Проект такого центра предполагает взаимодействие образовательных учреждений, учреждений культуры, общественных объединений, совершенствование системы патриотического воспитания на примере жизни людей, являющихся образцом служения своей стране. Таким человеком был, например, Герой Советского Союза, генерал армии А.В. Горбатов.

Молодежный Центр патриотического воспитания имени А.В. Горбатова планируется разместить на базе начальной общеобразовательной школы в д. Клетино на безвозмездной основе. Предусмотрена организация научно-исследовательской, творческой работы учащихся, студентов, педагогов, краеведов, оказание помощи ветеранам, вдовам и труженикам тыла, организация лыжных пробегов на родину Героя Советского Союза А.В. Горбатова (д. Пахотино Палехского района), экскурсий, коллективных посещений музеев, издание книги и создание документального фильма об А.В. Горбатове. Также планируется организация встреч и бесед с военными, ветеранами, участниками боевых действий.

Инициаторами проекта являются члены Палехской районной общественной ветеранской организации под руководством С.А. Калининой. Основными направлениями деятельности организации являются: защита гражданских, социально-экономических, трудовых и личных прав вете-

ранов войны, труда, Вооруженных сил и правоохранительных органов; оказание помощи ветеранам в медицинском, бытовом, культурном обслуживании, улучшение их материального положения; патриотическое воспитание молодежи Палеха и Палехского района.

В 2011 года Палехская районная общественная ветеранская организация была организатором проведения лыжного пробега на родину Героя Советского Союза, генерала армии А.В. Горбатова и участником волонтерских акций «Свет в окне», «Забота», «Свеча памяти».

Цель проекта: воспитание у молодежи активной гражданской позиции и патриотизма как важнейших духовно-нравственных и социальных ценностей, отражающих сопричастность к делам и достижениям старших поколений, готовность к активному участию в различных сферах жизни общества.

Задачи проекта:

- формирование у подрастающего поколения важнейших качеств гражданина России – патриота Отечества: любви к Родине, гордости за свою страну, преданности Родине и готовности к ее защите;
- обеспечение взаимодействия молодежных и ветеранских организаций и преемственности поколений;
- пропаганда исторического прошлого Отечества, героического наследия и боевых традиций Вооруженных сил, трудового и ратного подвига народа;
- воспитание личности гражданина-патриота на примере жизненного пути Героя Советского Союза, генерала армии А.В. Горбатова.

В результате реализации проекта планируется не только достичь поставленных целей и задач, сохранить имеющийся опыт патриотического воспитания, но и обогатить его, апробировать и внедрить новые формы.

5. Об областном государственном учреждении «Ивановский дом национальностей»¹

На протяжении постсоветского периода развития нашего государства постепенно сформировалась новая этническая ситуация, которая характеризуется усилением миграционных потоков, возрастанием многонациональности и связанного с этим мультикультурализма общества.

Это приводит к проявлениям фрустрации как в среде вновь прибывающих на постоянное или временное место жительства в Российскую Федерацию и сталкивающихся с проблемами адаптации к иной культуре, традициям, моделям общественного поведения, так и в среде традиционно проживающего населения, вступающего во взаимодействие с людьми, говорящими на иных языках, придерживающихся иных традиций и норм поведения. Как следствие, это влечет с одной стороны ощущение трудностей адаптации в новом социуме, с другой стороны — проявление интолерантных установок, неприятие других национальных культур.

Государственная национальная политика России сегодня базируется на новой концепции гражданского самосознания. Россияне должны стать единой социальной общностью, состоящей из представителей разных национальностей, которым государством должны быть обеспечены надлежащие условия для сохранения и развития национальных языков и культур. С этой целью важнейшими задачами в области государственной национальной политики являются гармонизация межнациональных отношений, профилактика национального экстремизма, обеспечение этнокультурного развития народов Российской Федерации.

История создания Ивановского дома национальностей

Ивановская область в силу региональных особенностей издавна была многонациональной и поликультурной. Представители национальных объединений давно говорили о том, что нужно создать условия для межэтнического диалога и начать формирование толерантной среды, которая способствовала бы преодолению негативных установок в общественном сознании.

¹ Материал подготовлен областным государственным учреждением «Ивановский дом национальностей».

В целях удовлетворения их пожеланий, создания условий для гармонизации межнациональных отношений и этнокультурного развития народов Ивановской области по инициативе губернатора Ивановской области М.А. Меня распоряжением Правительства Ивановской области от 28 декабря 2006 г. № 355-рп было создано областное государственное учреждение «Ивановский дом национальностей».

Здание Ивановского дома национальностей, расположенное по адресу: г. Иваново, ул. Почтовая, д. 3, имеет богатое историческое прошлое. Улица Почтовая находится в исторической части Иванова. С XVIII века до 1927 года она называлась Павловской, так как проходила вдоль Павловского оврага.

На месте современного здания Дома национальностей, на участке между улицами Воздвиженской (ул. Степанова) и Никольской (ул. Театральная), раньше находились две примечательные усадьбы. На углу с улицей Степанова в доме В.П. Тихомирова размещалась типография, в которой с 1906 года издавалась ежедневная городская газета «Ивановский листок». Рядом, на углу с улицей Театральной, находилась просторная усадьба А. Зотова, торговца шорными товарами.

В 1940 году на месте этих домов был построен Дом культуры и кооперации. Проект здания был выполнен В.И. Панковым, крупным ивановским архитектором, лидером «краснокирпичного ивановского конструктивизма». Здание, которое вначале имело сдержанное оформление фасада, в послевоенные годы уже по проекту А.И. Панова было отделано в классическом стиле.

Дом культуры был закрыт в 1993 году, и до 2007 года в нем проводились репетиции детских танцевальных ансамблей и располагались коммерческие офисы. После того как было принято решение о создании в Иванове Дома национальностей, в здании были начаты работы по ремонту и реконструкции с учетом специфики его нового назначения.

11 сентября 2008 года состоялось официальное открытие Ивановского дома национальностей с участием первых лиц области. В здании начали работать конференц-зал, комната для заседаний общественного совета с общественной приемной, многонациональная библиотека, мультимедийный учебный класс. В холле Дома национальностей проходят тематические выставки и презентации. В 2010 году начали функционировать актовый зал и помещения молодежного межнационального центра. В настоящее время продолжается ремонт части помещений здания.

С открытием Ивановского дома национальностей была создана прочная организационная основа для реализации политики толерантности и гармонизации межнациональных отношений в Ивановской области.

Цели и задачи Ивановского Дома национальностей

Цели:

- Совершенствование и гармонизация межнациональных и общественных отношений, формирование принципов межнациональной толерантности и веротерпимости.
- Сотрудничество с государственными и муниципальными учреждениями и организациями, общественными объединениями в противодействии экстремистской деятельности.
- Реализация и защита гражданских прав и свобод личности.
- Поддержание и развитие социокультурных связей с народами и национально-культурными объединениями других субъектов Российской Федерации и стран мира.
- Создание информационной и методической базы для развития национально-культурных объединений Ивановской области.
- Сохранение и развитие национальных культур, языков, традиций, обычаев, обрядов, самобытности народов, проживающих на территории Ивановской области.

Задачи:

- Создание равных возможностей доступа к культурным ценностям своего этноса для каждого народа, проживающего в Ивановской области, с учетом его национальных традиций и запросов.
- Содействие всестороннему участию общественных объединений Ивановской области в осуществлении государственной национальной политики в регионе.
- Участие в разработке и реализации социально-культурных программ развития национальных культур и совершенствования межнациональных отношений на территории области.
- Оказание организационной и методической поддержки в проведении мониторинга состояния межнациональной и миграционной ситуации в Ивановской области.
- Установление необходимых контактов национально-культурных автономий и национальных общественных объединений с орга-

нами государственной власти и местного самоуправления Ивановской области для сохранения самобытности, развития национального (родного) языка и национальной культуры.

- Формирование и развитие системы методического обеспечения национально-культурного развития народов области.
- Сбор, аккумуляция, анализ и распространение информации о национальной политике и этнических общинах Ивановской области.
- Проведение семинаров по методическому обеспечению и пропаганде народных традиций, обычаев, обрядов и праздников.
- Создание условий для межэтнического диалога.
- Поддержание социокультурных связей с народами и национально-культурными объединениями субъектов РФ; сохранение и развитие национальных культур, языков, традиций, обычаев народов, проживающих на территории Ивановской области.
- Участие в разработке и координации межнациональной политики в Ивановской области и реализация конкретных мероприятий.
- Разработка механизмов и форм взаимодействия со средствами массовой информации для формирования тенденции позитивного информационного освещения вопросов межэтнического взаимодействия.

Направления работы и партнеры Ивановского дома национальностей в 2010–2011 годах

За 2010–2011 годы ОГУ «Ивановский дом национальностей» совместно с Департаментом внутренней политики Ивановской области, иными органами государственной и муниципальной власти провел значительное количество мероприятий, посвященных вопросам реализации государственной национальной политики, гармонизации межнациональных отношений, развития и популяризации национальных культур, соблюдения миграционного законодательства.

С участием всех национальных объединений Ивановской области и сотен людей разных национальностей состоялись такие культурно-массовые мероприятия, как региональный открытый фестиваль восточного танца «Звезда Востока» (апрель), фестиваль «Песни нашей Победы» (май), фестиваль «Славим Россию» (июнь), фестиваль национальных культур (октябрь–ноябрь).

В фестивале восточного танца, посвященном популяризации культур народов Востока, приняли участие десятки хореографических коллективов и исполнителей самых разных национальностей из различных регионов страны.

Фестиваль «Песни нашей Победы» был посвящен Дню Победы в Великой Отечественной войне. В исполнении представителей национальных объединений звучали песни военных лет как на русском, так и на их родных языках. Также в рамках фестиваля была организована выставка-презентация национальных объединений «Национальные подворья приглашают» для знакомства жителей региона с национальными культурами, блюдами национальной кухни.

Фестиваль «Славим Россию» был приурочен ко Дню России, отмечаемому 12 июня, и также прошел при массовом участии людей разных национальностей.

Фестиваль национальных культур проводится в течение нескольких дней и включает в себя выставку-презентацию национальных объединений, практически ежедневные мероприятия национальных диаспор, направленные на популяризацию национальных культур.

По инициативе Ивановского дома национальностей национальные объединения приняли участие в праздновании Дня славянской письменности и культуры (май 2011 года) и праздновании Дня дружбы, единения славян (июнь 2011 года), что способствовало укреплению национального и культурного самосознания и единства представителей славянских народов, проживающих в регионе, знакомству жителей Ивановской области с культурой белорусского и украинского народов.

В целях популяризации национальных культур в течение 2010–2011 годов ОГУ «Ивановский дом национальностей» проводит концерты национальных объединений в муниципальных образованиях Ивановской области.

В целях привлечения молодежи национальных объединений к активному межнациональному общению ОГУ «Ивановский дом национальностей» организует конкурсы «Мисс Содружество» и «Мисс Мира».

В работе с национальными объединениями Ивановский дом национальностей старается привлекать их к реализации общественно значимых проектов социальной и патриотической направленности на основе общероссийских ценностей, к участию в праздновании таких государственных праздников, как День весны и труда 1 мая и День народного единства 4 ноября.

Ивановский дом национальностей предпринимает активные усилия по этнокультурному развитию народов Ивановской области. В частности, оказывается максимальная организационная и консультационная поддержка национальным диаспорам по созданию национальных объединений, решению различных проблем, подготовке национально-культурных мероприятий, созданию оптимальных условий для изучения молодежью родного языка и культуры.

На базе Ивановского дома национальностей организована работа воскресных школ национальных объединений, проводятся занятия по изучению национальных языков, создана библиотека национальной литературы.

В рамках профилактики этнического и религиозно-политического экстремизма в Ивановском доме национальностей для представителей национальных объединений регулярно проводятся консультации и «круглые столы» Центра противодействия экстремизму при УМВД России по Ивановской области, ведется разъяснительная, профилактическая работа, в том числе направленная на выявление и профилактику проявлений национальной нетерпимости в молодежной среде, разбираются конкретные случаи.

УФМС России по Ивановской области также проводит регулярные встречи в ОГУ «Ивановский дом национальностей» с руководителями национальных объединений, на которых разъясняются положения миграционного законодательства, определяются пути адаптации мигрантов в российский социум.

Ивановский дом национальностей осуществляет регулярное и плодотворное сотрудничество не только с национальными объединениями региона, но и с Московским и Санкт-Петербургским домами национальностей, УФМС России по Ивановской области, УМВД России по Ивановской области, Ивановским отделением Пенсионного фонда России, Общественной палатой Ивановской области, общественной организацией «Женская инициатива», Ярославским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассамблея народов России», рядом средних общеобразовательных школ и детских домов.

В дальнейшем ОГУ «Ивановский дом национальностей» планирует разработку и реализацию новых мероприятий и проектов, направленных на решение уставных целей и задач, расширение круга своих партнеров, приложение всех усилий для развития национальных культур, сохранения мира и спокойствия в национальных отношениях на территории Ивановской области.

Глава 3

СТРУКТУРА И РЕГЛАМЕНТ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

1. Структура Общественной палаты Ивановской области

Общественная палата Ивановской области создана в соответствии с Законом Ивановской области от 15 июня 2006 года № 62-ОЗ «Об Общественной палате Ивановской области». Работа Общественной палаты наряду с Законом регулируется Регламентом и Кодексом этики членов Общественной палаты.

В состав Палаты входят представители профессиональных и творческих союзов, общественных организаций инвалидов, ветеранов, молодежи, женщин и других религиозных и национальных объединений — всего 50 человек. Из них 25 членов Палаты утверждаются распоряжением Губернатора Ивановской области и 25 членов — постановлением Ивановской областной Думы.

ГУБЕРНАТОР ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 30 сентября 2010 г. № 287-р

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ЧЛЕНОВ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ
ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

В соответствии с Законом Ивановской области от 15.06.2006 № 62-ОЗ «Об Общественной палате Ивановской области», указом Губернатора Ивановской области от 23.08.2006 № 116-уг «О порядке рассмотрения кандидатур для утверждения членов Общественной палаты Губернатором Ивановской области»:

1. Утвердить членов Общественной палаты Ивановской области (список прилагается).
2. Опубликовать настоящее распоряжение в информационном издании «Ивановская газета».

Губернатор Ивановской области
М.А.МЕНЬ

Приложение
к распоряжению
Губернатора
Ивановской области
от 30.09.2010 № 287-р

**СПИСОК
ЧЛЕНОВ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ВАЦУРО Галина Владимировна	председатель Ивановской областной организации профсоюза работников здравоохранения Российской Федерации
ВОРОНОВА Галина Анатольевна	председатель Ивановской организации Всероссийской творческой общественной организации «Союз художников России»

ГРИНЕВИЧ Владимир Иванович	заведующий кафедрой промышленной экологии Ивановского государственного химико-технологического университета, доктор химических наук, профессор
ГЮЛМАМЕДОВ Абульфат Балиевич	генеральный директор ООО «Менеджмент & К»
ДУМЦЕВ Николай Александрович	председатель правления Ивановского областного совета ветеранов
ЕГОРОВ Владимир Николаевич	ректор ГОУ ВПО «Ивановский государственный университет»
ЖБАНОВ Алексей Юрьевич	генеральный директор Союза промышленников и предпринимателей Ивановской области
ЖУБАРКИН Вячеслав Михайлович	президент Ассоциации частных охранных и частных детективных предприятий «Щит»
ЗЛАТКИН Аркадий Ильич	президент «Ассоциации независимых текстильных предприятий ТДЛ»
ИВАНОВ Валерий Викторович	генеральный директор детского санаторного оздоровительного лагеря круглогодичного действия «Березовая роща»
игумен Виталий (Уткин)	секретарь Иваново-Вознесенского епархиального управления
КАМОРКИНА Луиза Петровна	директор Ивановского филиала Российского фонда культуры
КИРЮШКИНА Наталья Васильевна	председатель совета директоров ГК «Альтаир»
КУСТОВ Сергей Борисович	главный редактор, директор ОГУП «Редакция «Ивановская газета»
ЛИПАТОВ Тимофей Леонидович	председатель совета директоров ОАО «Ивстройкерамика»
ЛОМОСКОВ Виктор Викторович	главный продюсер ТРК «Барс»
МАКАШИНА Ольга Владиленовна	доцент кафедры менеджмента и маркетинга ГОУ ВПО «Ивановский государственный энергетический университет»

ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ И НЕКОММЕРЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ
ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ: ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ

МАЛЫШКИНА Анна Ивановна	директор ФГУ «ИвНИИ Мид им. В.Н. Городкова»
МАСЛОВ Дмитрий Владимирович	директор научного центра бенчмаркинга и совершенствования ГОУ ВПО «Ивановский государственный энергетический университет»
НАСОНОВ Сергей Германович	фотограф, член Союза журналистов России
ОРЛОВ Юрий Васильевич	председатель правления Ивановского отделения Общероссийской общественной организации «Союз писателей России»
ПОЛЯКОВ Борис Александрович	заместитель исполнительного директора Территориального фонда обязательного медицинского страхования по Ивановской области
протоиерей Петр (Косянчук)	настоятель Воскресенского прихода городского округа Вичуга
СЕМЕНКО Валентина Ивановна	председатель правления Ивановского областного отделения Общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский детский фонд»
ТИХОМИРОВ Владислав Николаевич	пенсионер

ИВАНОВСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 28 октября 2010 г. № 315

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ЧЛЕНОВ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ
ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ**

Руководствуясь Законом Ивановской области от 15.06.2006 № 62-ОЗ «Об Общественной палате Ивановской области», постановлением Ивановской областной Думы от 29.06.2006 № 264 «О положении о порядке рассмотрения кандидатур и утверждения Ивановской областной Думой членов Общественной палаты Ивановской области» (в действующей редакции), принимая во внимание решения комиссии по организации работы Ивановской областной Думы от 25.10.2010 и комитета Ивановской областной Думы по взаимодействию с институтами гражданского общества от 26.10.2010 № 9-1, учитывая поступившие документы и результаты голосования, Ивановская областная Дума постановляет:

1. Утвердить членов Общественной палаты Ивановской области от Ивановской областной Думы в составе:

БАЛДИН Кирилл Евгеньевич	профессор Ивановского государственного университета
БРУШТЕЙН Надежда Павловна	заслуженная артистка Российской Федерации, солистка вокального трио «Меридиан»
БУГЕРО Тамара Николаевна	директор Ивановского филиала Современной гуманитарной академии
ВИНОГРАЙ Александр Леонидович	генеральный директор ОАО «ИвановТИСИЗ»
ГЕЛЛЕР Марк Витальевич	директор ООО «Юридическое бюро «Константа»
ГРОМОВ Владимир Николаевич	директор ФГО УСПО «Кинешемский технологический техникум-интернат»
ДОБРОДЕЕВА Ирина Юрьевна	ректор ГОУ ВПО «Шуйский государственный педагогический университет»
ЕМЕЛЬЯНОВ Владимир Анатольевич	председатель ИРО ОООИ «Интеграция»

ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ И НЕКОММЕРЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ
ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ: ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ

КАЛМЫКОВА Любовь Алексеевна	администратор Ивановской областной общественной организации поддержки творчества детей и молодежи «Атлант»
КОНОВ Николай Алексеевич	директор ООО «НикАн»
КОТЛЯРСКИЙ Олег Михайлович	директор ОГУ «Ивановское музыкальное училище»
КРУГЛОВ Виктор Владимирович	председатель правления ИО ООИВА «Побратим»
ПАВЛОВ Владимир Георгиевич	председатель Ивановского РО ООО ДОСААФ России
ПАРФЕНЮК Владимир Иванович	доктор химических наук, профессор, заведующий лабораторией ИХР РАН, член-корреспондент РАЕН
ПОРТНОВА Юлия Владимировна	генеральный директор ОАО «Полет»
САЛАМАХИН Владимир Митрофанович	президент ИО ООИ «Паралимпийский комитет»
СИТНИКОВ Сергей Сергеевич	преподаватель юридических дисциплин Ивановского автотранспортного колледжа
СМИРНОВ Николай Алексеевич	директор по стратегическому планированию и инвестициям ООО «Стройтекст»
СПЕРАНСКИЙ Олег Вадимович	адвокат Ивановской центральной коллегии адвокатов
ЧЕБЫКИН Игорь Витальевич	доцент ИвГУ
ЯЗЕВА Елена Викторовна	председатель общественной организации «Общественный комитет защиты детства, семьи и нравственности» («КОЛЫБЕЛЬ»)

2. Опубликовать настоящее постановление в «Ивановской газете».

Председатель
Ивановской областной Думы
С.А.ПАХОМОВ

ИВАНОВСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 22 декабря 2010 г. № 428

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ЧЛЕНОВ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ
ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ**

Руководствуясь Законом Ивановской области от 15.06.2006 № 62-ОЗ «Об общественной палате Ивановской области», постановлением Ивановской областной Думы от 29.06.2006 № 264 «О положении о порядке рассмотрения кандидатур и утверждения Ивановской областной Думой членов Общественной палаты Ивановской области» (в действующей редакции), принимая во внимание решения комиссии по организации работы Ивановской областной Думы от 20.12.2010 и комитета Ивановской областной Думы по взаимодействию с институтами гражданского общества от 21.12.2010 № 15-3, учитывая поступившие документы и результаты голосования, Ивановская областная Дума постановляет:

1. Утвердить членов Общественной палаты Ивановской области от Ивановской областной Думы в составе:

ЛЯПИН Фярит Усманович	председатель мусульманского религиозного объединения Ивановской области
ИВАНОВ Леонид Геннадьевич	президент Торгово-промышленной палаты Ивановской области
ЗАХАРОВ Олег Николаевич	руководитель первичной организации профсоюзов студентов и аспирантов ИГХТУ

2. Опубликовать настоящее постановление в «Ивановской газете».

Председатель
Ивановской областной Думы
С.А. ПАХОМОВ

**В Общественной палате Ивановской области третьего состава действуют
13 профильных комиссий:**

**Комиссия по вопросам развития гражданского общества,
взаимодействию с общественными советами**



Председатель
Геллер Марк Витальевич

1. Балдин Кирилл Евгеньевич –
заместитель председателя
2. Ломосков Виктор Викторович
3. Котлярский Олег Михайлович
4. Круглов Виктор Владимирович
5. Егоров Владимир Николаевич

**Комиссия по экономическому развитию и поддержке
предпринимательства**



Председатель
Жбанов Алексей Юрьевич

1. Гюлмамедов Абульфат Балиевич –
заместитель председателя
2. Винограй Александр Леонидович
3. Златкин Аркадий Ильич
4. Кирюшкина Наталья Васильевна
5. Липатов Тимофей Леонидович
6. Портнова Юлия Владимировна
7. Смирнов Николай Алексеевич
8. Иванов Леонид Геннадьевич
9. Колесов Сергей Геннадьевич

Комиссия по защите от алкогольной угрозы



Председатель
игумен Виталий (Уткин)

1. Воронова Галина Анатольевна
2. Кирюшкина Наталья Васильевна –
заместитель председателя
3. Конов Николай Алексеевич
4. Орлов Юрий Васильевич

Комиссия по жилищной политике, местному самоуправлению и региональному развитию



Председатель
Винограй Александр Леонидович

1. Липатов Тимофей Леонидович –
заместитель председателя
2. Макашина Ольга Владиленовна
3. Смирнов Николай Алексеевич
4. Тихомиров Владислав Николаевич
5. Бруштейн Надежда Павловна
6. Иванов Леонид Геннадьевич

Комиссия по межнациональным отношениям и свободе совести



Председатель
Добродеева Ирина Юрьевна

1. Протоиерей Петр (Косянчук) –
заместитель председателя
2. Каморкина Луиза Петровна
3. Поляков Борис Александрович
4. Язева Елена Викторовна
5. Ляпин Фярит Усманович

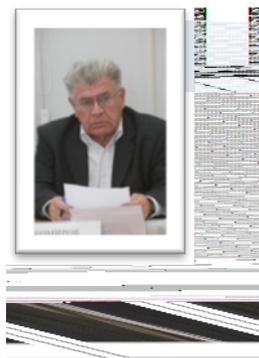
Комиссия по вопросам законности, правам человека, организации экспертной деятельности, общественному контролю за работой правоохранительных органов и Вооруженных сил



Председатель
Сперанский Олег Вадимович

1. Бугеро Тамара Николаевна
2. Жубаркин Вячеслав Михайлович –
заместитель председателя
3. Круглов Виктор Владимирович
4. Протоиерей Петр (Косянчук)
5. Семенко Валентина Ивановна
6. Ситников Сергей Сергеевич
7. Емельянов Владимир Анатольевич
8. Колесов Сергей Геннадьевич
9. Златкин Аркадий Ильич

Комиссия по вопросам образования, науки и инновациям



Председатель
Егоров Владимир Николаевич

1. Балдин Кирилл Евгеньевич
2. Бугеро Тамара Николаевна
3. Добродеева Ирина Юрьевна –
заместитель председателя
4. Громов Владимир Николаевич
5. Игумен Виталий (Уткин)
6. Макашина Ольга Владиленовна
7. Малышкина Анна Ивановна
8. Парфенюк Владимир Иванович
9. Ляпин Фярит Усманович

Комиссия по этике и регламенту



Председатель
Тихомиров Владислав Николаевич

1. Винограй Александр Леонидович
2. Жбанов Алексей Юрьевич
3. Кустов Сергей Борисович
4. Семенко Валентина Ивановна –
заместитель председателя
5. Сперанский Олег Вадимович
6. Парфенюк Владимир Иванович

Комиссия по сохранению и развитию отечественной культуры



Председатель
Котлярский Олег Михайлович

1. Воронова Галина Анатольевна
2. Каморкина Луиза Петровна
3. Бруштейн (Лукашевич)
Надежда Павловна –
заместитель председателя
4. Насонов Сергей Германович
5. Портнова Юлия Владимировна
6. Орлов Юрий Васильевич
7. Балдин Кирилл Евгеньевич

**Комиссия по здравоохранению, социальному развитию,
интеграции инвалидов в современное общество
(общество равных возможностей)**



Председатель
Поляков Борис Александрович

1. Вацуρο Галина Владимировна –
заместитель председателя
2. Громов Владимир Николаевич
3. Думцев Николай Александрович
4. Язева Елена Викторовна
5. Емельянов Владимир Анатольевич
6. Круглов Виктор Владимирович
7. Макашина Ольга Владиленовна
8. Малышкина Анна Ивановна
9. Саламахин Владимир Митрофанович

**Комиссия по коммуникациям, информационной политике
и свободе слова в средствах массовой информации**



Председатель
Кустов Сергей Борисович

1. Игумен Виталий (Уткин)
2. Ситников Сергей Сергеевич
3. Ломосков Виктор Викторович –
заместитель председателя
4. Насонов Сергей Германович

Комиссия по делам молодежи и патриотическому воспитанию



Председатель
Калмыкова Любовь Алексеевна

1. Гюлмамедов Абульфат Балиевич
2. Захаров Олег Николаевич
3. Думцев Николай Александрович
4. Конов Николай Алексеевич –
заместитель председателя
5. Павлов Владимир Георгиевич
6. Ситников Сергей Сергеевич

Комиссия по экологии, развитию физической культуры и спорта



Председатель
Гриневич Владимир Иванович

1. Котлярский Олег Михайлович
2. Ломосков Виктор Викторович –
заместитель председателя
3. Павлов Владимир Георгиевич
4. Саламахин Владимир Митрофанович

2. Регламент Общественной палаты Ивановской области

Утвержден Общественной палатой 24 ноября 2010 г.

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Настоящий Регламент разработан в соответствии с Законом Ивановской области от 15 июня 2006 г. № 62-03 «Об Общественной палате Ивановской области» (в ред. Закона Ивановской области от 01.11.2006 № 93-ОЗ) (далее – Закон Ивановской области «Об Общественной палате Ивановской области») и устанавливает правила внутренней организации, процедуры и порядок деятельности Общественной палаты Ивановской области (далее – Общественная палата, Палата) по осуществлению своих полномочий.

Статья 1. Правовая основа деятельности Общественной палаты

1. Правовую основу создания и деятельности Общественной палаты составляет Закон Ивановской области «Об Общественной палате Ивановской области».

2. При осуществлении своих полномочий Общественная палата непосредственно взаимодействует с органами государственной власти Ивановской области и органами местного самоуправления на территории Ивановской области в порядке, установленном Законом Ивановской области «Об Общественной палате Ивановской области».

Статья 2. Органы Общественной палаты

К органам Общественной палаты относятся:

- совет Общественной палаты;
- председатель Общественной палаты;
- комиссии Общественной палаты;
- рабочие группы Общественной палаты.

Статья 3. Награды Общественной палаты Ивановской области

Общественная палата может учреждать общественные награды, награждение которыми производится по решению совета Общественной палаты.

Статья 4. Обеспечение деятельности Общественной палаты

Организационное и материально-техническое обеспечение деятельности Общественной палаты осуществляется уполномоченным Губернатором Ивановской области исполнительным органом государственной власти Ивановской области.

Статья 5. Общее число членов Общественной палаты

В настоящем Регламенте под общим числом членов Общественной палаты следует понимать число членов Палаты, установленное статьей 6 Закона Ивановской области «Об Общественной палате Ивановской области», – 50 членов Палаты.

ГЛАВА 1. Формы работы Общественной палаты. Принципы, условия и гарантии деятельности членов Общественной палаты, их права и обязанности

Статья 6. Основные формы работы Общественной палаты

1. Основными формами работы Общественной палаты являются:

- пленарные заседания;
- заседания совета;
- заседания комиссий;
- заседания рабочих групп.

2. Организация и проведение общественных слушаний, гражданских форумов по общественно важным проблемам, иных мероприятий и форм работы Общественной палаты, предусмотренных Законом Ивановской области «Об Общественной палате Ивановской области», осуществляется в порядке, установленном настоящим Регламентом.

3. Комиссии Общественной палаты могут привлекать к своей работе общественные объединения и иные объединения граждан Российской Федерации, представители которых не вошли в состав Общественной палаты.

Порядок участия в работе Общественной палаты общественных объединений и иных объединений граждан Российской Федерации определяется советом Общественной палаты.

4. Общественные объединения и иные объединения граждан Российской Федерации могут принимать участие в работе Общественной палаты непосредственно и (или) путем представления отзывов, предложений и замечаний в соответствии с формой их участия.

5. Решение об участии в пленарном заседании и заседании совета Общественной палаты уполномоченных представителей общественных объединений и иных объединений граждан Российской Федерации, представители которых не вошли в ее состав, принимается советом Общественной палаты.

6. При Общественной палате могут создаваться Экспертный совет и другие совещательные органы. Порядок их создания и организация их деятельности осуществляются в соответствии с положением об указанных органах, утверждаемым советом Общественной палаты.

Статья 7. Принципы и условия деятельности членов Общественной палаты

1. Член Общественной палаты принимает личное участие в ее работе.
2. При исполнении своих полномочий в Общественной палате ее члены:

- 1) обладают равными правами при обсуждении и принятии решений Общественной палаты;
- 2) имеют равное с другими членами Общественной палаты право избирать и быть избранными на выборные должности и в органы Общественной палаты;
- 3) осуществляют свою деятельность в Общественной палате на общественных началах, не связаны решениями общественных объединений.

Статья 8. Гарантии выполнения членами Общественной палаты своих функций

Гарантии выполнения членами Общественной палаты своих функций устанавливаются Законом Ивановской области «Об Общественной палате Ивановской области».

Статья 9. Права и обязанности члена Общественной палаты

1. Член Общественной палаты обязан:

- 1) принимать личное участие в работе пленарных заседаний Общественной палаты, комиссий, рабочих групп, членом которых он является;
- 2) за два дня до начала пленарного заседания, заседания комиссии, рабочей группы, членом которых он является, проинформировать соответственно председателя Общественной палаты, председателя комиссии, руководителя рабочей группы в случае невозможности

- по уважительной причине присутствовать на пленарном заседании Общественной палаты, комиссии, рабочей группы;
- 3) выполнять требования, предусмотренные Кодексом этики членов Общественной палаты;
 - 4) состоять в комиссиях и рабочих группах Общественной палаты в порядке, установленном настоящим Регламентом;
 - 5) при осуществлении своих полномочий руководствоваться Законом Ивановской области «Об Общественной палате Ивановской области», иными нормативными правовыми актами органов государственной власти Ивановской области, а также настоящим Регламентом;
 - 6) осуществлять прием граждан.
2. Член Общественной палаты вправе:
- 1) свободно высказывать свое мнение по любому вопросу деятельности Общественной палаты, совета Общественной палаты, комиссий и рабочих групп Общественной палаты и организуемым ими мероприятиям;
 - 2) участвовать в прениях на пленарных заседаниях Общественной палаты, вносить предложения, замечания и поправки по существу обсуждаемых вопросов, предлагать кандидатуры и высказывать свое мнение по кандидатурам лиц, избираемых, назначаемых или утверждаемых Общественной палатой, задавать вопросы, давать справки, а также пользоваться иными правами, предоставленными членам Общественной палаты Законом Ивановской области «Об Общественной палате Ивановской области», в порядке, установленном настоящим Регламентом;
 - 3) обращаться с вопросами к членам и представителям Правительства Ивановской области, депутатам, иным лицам, приглашенным на пленарное заседание Общественной палаты, выступать с обоснованием своих предложений при обсуждении вопросов, относящихся к ведению Палаты, и по порядку голосования;
 - 4) принимать участие с правом совещательного голоса в заседаниях комиссий и рабочих групп Общественной палаты, членом которых он не является;
 - 5) знакомиться со стенограммами пленарных заседаний Общественной палаты, протоколами и материалами заседаний комиссий и рабочих групп, иными документами органов Общественной палаты;

б) привлекать к работе общественных помощников в порядке, установленном настоящим Регламентом.

3. Члены Общественной палаты вправе иметь не более двух помощников, которые осуществляют свою деятельность на общественных началах. Помощники имеют право:

- по согласованию с председателем комиссии присутствовать на заседаниях комиссии, в которую входит член Общественной палаты, помогать в подготовке материалов к заседанию;
- участвовать в работе рабочих групп;
- готовить проекты ответов на обращения граждан, поступающие в адрес члена Общественной палаты;
- по поручению члена Общественной палаты представлять интересы члена Общественной палаты в организациях, учреждениях, органах государственной власти и т.п.

4. Член Общественной палаты имеет удостоверение, которым пользуется в течение срока своих полномочий. Образец и описание удостоверения утверждаются на пленарном заседании Общественной палаты.

ГЛАВА 2. Сроки и порядок проведения пленарных заседаний Общественной палаты

Статья 10. Периодичность и сроки проведения пленарных заседаний Общественной палаты

1. Пленарные заседания Общественной палаты организуются и проводятся в период полномочий ее членов в порядке, определенном настоящим Регламентом.

2. Пленарные заседания Общественной палаты проводятся не реже двух раз в год. Порядок проведения внеочередных пленарных заседаний устанавливается настоящим Регламентом.

Статья 11. Порядок проведения первого пленарного заседания Общественной палаты Ивановской области

1. В соответствии с Законом Ивановской области «Об Общественной палате Ивановской области» Общественная палата нового состава собирается на свое первое пленарное заседание не позднее чем через 30 дней со дня формирования правомочного состава Общественной палаты. Общественная палата является правомочной, если в ее состав вошло более двух третей от общего числа членов Палаты, установленного

Законом Ивановской области «Об Общественной палате Ивановской области».

2. Первое пленарное заседание Общественной палаты нового состава открывает и ведет до избрания председателя Общественной палаты старейший по возрасту член Общественной палаты.

3. Общественная палата открытым голосованием большинством голосов от общего числа членов Палаты избирает счетную комиссию Общественной палаты.

4. В повестку дня первого пленарного заседания Общественной палаты в обязательном порядке включаются следующие вопросы:

– об избрании председателя Общественной палаты и утверждении его заместителя;

– об избрании председателей комиссий;

– об утверждении совета Общественной палаты.

Члены Общественной палаты могут предложить и другие вопросы для включения в повестку дня заседания Общественной палаты.

Статья 12. Внеочередные пленарные заседания Общественной палаты

1. Внеочередное пленарное заседание Общественной палаты может быть проведено по решению совета Общественной палаты, или по предложению Губернатора Ивановской области, или по инициативе не менее половины членов Общественной палаты.

Инициатор внеочередного пленарного заседания Общественной палаты вносит на рассмотрение совета Общественной палаты перечень вопросов для обсуждения и проекты решений по ним.

2. Совет Общественной палаты определяет порядок работы внеочередного пленарного заседания Общественной палаты и назначает его дату.

Статья 13. Порядок формирования плана работы Общественной палаты

1. Работа Общественной палаты осуществляется в соответствии с планом работы Общественной палаты, подготовленным в соответствии с настоящим Регламентом.

План работы Общественной палаты утверждается Общественной палатой большинством голосов от общего числа членов Палаты.

2. План работы формируется на текущий год и полугодие, исходя из планов работы комиссий Общественной палаты и предложений членов Палаты по реализации гражданских инициатив. При формировании планов работы используются информационно-аналитические материалы,

материалы статистических, научных и социологических исследований, публикации средств массовой информации.

3. Совет Общественной палаты по предложениям комиссий Общественной палаты вносит в планы работы необходимые изменения.

4. Предложения по внесению изменений в план работы представляются в письменной форме.

Статья 14. Порядок проведения очередных пленарных заседаний Общественной палаты

1. Члены Общественной палаты уведомляются советом Общественной палаты о дате и проекте повестки дня очередного пленарного заседания Общественной палаты не позднее чем за 15 дней до его проведения. Проекты решений Общественной палаты и иные материалы по вопросам, включенным в повестку дня пленарного заседания Общественной палаты, направляются членам Общественной палаты не позднее чем за 5 дней до их рассмотрения на заседании Палаты.

Дополнительные материалы или документы, подготовленные членами или комиссиями Общественной палаты, могут распространяться непосредственно в день проведения пленарного заседания при условии их надлежащего оформления (протоколами, решениями совета или комиссии; подписями (подписью) члена Палаты (членов Палаты), иницилирующего (иницилирующих) распространение данных документов или материалов).

2. Проект повестки дня пленарного заседания Общественной палаты формируется советом Общественной палаты по предложениям комиссий Общественной палаты, членов Палаты, поступившим в совет Общественной палаты не позднее чем за 30 дней до начала пленарного заседания Общественной палаты, и утверждается Общественной палатой в день его проведения после обсуждения, за исключением внеочередных заседаний.

3. Пленарное заседание Общественной палаты начинается с регистрации присутствующих на пленарном заседании членов Общественной палаты. Регистрация присутствующих на пленарном заседании членов Палаты осуществляется после каждого перерыва в пленарном заседании Палаты, в случае необходимости проведения голосования по вопросам, включенным в повестку дня.

4. Пленарное заседание Общественной палаты открывает и ведет председатель Общественной палаты или уполномоченное им лицо.

5. Пленарное заседание Общественной палаты правомочно, если в его работе принимают участие более двух третей от общего числа членов Общественной палаты.

6. Повестка дня пленарного заседания может быть дополнена или изменена по предложению членов Общественной палаты.

На обсуждение дополнений и изменений, вносимых в порядке работы пленарного заседания Общественной палаты, отводится не более 30 минут. Это время может быть продлено решением Палаты, принятым большинством голосов от общего числа членов Палаты, присутствующих на пленарном заседании.

7. В случае внесения членом Палаты предложения о дополнении или изменении порядка работы (повестки дня) пленарного заседания Общественной палаты он вправе дать мотивированное обоснование своего предложения, которое ставится на голосование.

8. Предложение о дополнении или изменении порядка работы (повестки дня) пленарного заседания Общественной палаты считается принятым, если за него проголосовало более половины членов Общественной палаты, присутствующих на заседании.

9. Во время проведения очередного пленарного заседания Общественной палаты членам Общественной палаты выдаются материалы, иная информация об основных вопросах, рассмотренных советом Общественной палаты в период, прошедший после предыдущего пленарного заседания Общественной палаты. Председатель Общественной палаты вправе выступить с докладом о работе, проделанной в период между заседаниями Общественной палаты.

10. В случае возникновения разногласий при обсуждении проектов решений Общественной палаты в ходе пленарного заседания может быть создана согласительная комиссия, в которую входят члены Общественной палаты. Согласительная комиссия дорабатывает текст проекта решения Общественной палаты с учетом предлагаемых членами Общественной палаты изменений и дополнений и вносит его на дальнейшее обсуждение и голосование Общественной палаты.

Статья 15. Полномочия, права и обязанности председательствующего на пленарном заседании Общественной палаты

1. Председательствующий на пленарном заседании Общественной палаты:

- 1) руководит общим ходом пленарного заседания в соответствии с настоящим Регламентом и утвержденной повесткой пленарного заседания;
 - 2) предоставляет слово для выступления в порядке поступления зарегистрированных заявок в соответствии с порядком работы Общественной палаты, требованиями настоящего Регламента либо в ином порядке, определенном решением Общественной палаты;
 - 3) предоставляет слово вне порядка работы пленарного заседания Общественной палаты только для внесения процедурного вопроса и по порядку ведения пленарного заседания;
 - 4) ставит на голосование каждое предложение членов Палаты в порядке поступления;
 - 5) проводит голосование и оглашает его результаты;
 - 6) контролирует ведение протоколов и стенограмм пленарных заседаний Общественной палаты и подписывает указанные протоколы.
2. Председательствующий на пленарном заседании Общественной палаты вправе:
- 1) в случае нарушения положений настоящего Регламента и Кодекса этики членов Общественной палаты предупреждать члена Палаты, а при повторном нарушении лишать его слова. Член Общественной палаты, допустивший грубые, оскорбительные выражения в адрес председательствующего, других членов Палаты, лишается слова без предупреждения;
 - 2) удалять из зала заседаний лиц, мешающих работе Общественной палаты;
 - 3) предупреждать члена Палаты, взявшего слово по порядку ведения пленарного заседания, об отклонении от темы выступления и лишать его слова при повторном нарушении. Член Палаты, выступающий по порядку ведения пленарного заседания, обязан определить суть нарушения Регламента;
 - 4) указывать на допущенные в ходе заседания нарушения положений федеральных законов и законов Ивановской области, настоящего Регламента, а также исправлять фактические ошибки, допущенные в выступлениях.

3. Председательствующий на пленарном заседании Общественной палаты не вправе комментировать выступления членов Общественной палаты, давать характеристику выступающим лицам.

Статья 16. Порядок участия в пленарных заседаниях Общественной палаты приглашенных и иных лиц

1. По решению Общественной палаты либо совета Палаты на пленарные заседания Палаты могут быть приглашены представители государственных органов, общественных объединений, научных учреждений, эксперты и другие специалисты для предоставления необходимых сведений и заключений по рассматриваемым Общественной палатой вопросам.

2. Губернатор Ивановской области, председатель Ивановской областной Думы вправе присутствовать на любом пленарном заседании Общественной палаты.

3. Общественная палата и совет Общественной палаты по предложению членов Палаты, комиссий Общественной палаты вправе пригласить на пленарное заседание руководителей территориальных органов федеральных органов государственной власти, органов государственной власти Ивановской области и органов местного самоуправления, иных лиц. Общественная палата, совет Общественной палаты устанавливают дату заседания и время, на которое приглашается должностное лицо, а также определяют содержание рассматриваемого вопроса. Приглашение за подписью председателя Общественной палаты направляется должностному лицу не позднее чем за 10 дней до пленарного заседания Общественной палаты, на которое приглашено должностное лицо. Совет Общественной палаты включает указанный вопрос в проект порядка работы Общественной палаты.

Статья 17. Пленарное заседание Общественной палаты

1. Пленарное заседание Общественной палаты проводится в течение периода времени (часы, дни), определенного решением членов Общественной палаты на пленарном заседании, до полного рассмотрения вопросов, включенных в повестку дня.

2. Председательствующий на пленарном заседании Общественной палаты не вправе без голосования продлить пленарное заседание Общественной палаты до принятия окончательного решения по вопросу, обсуждение которого было начато.

3. В ходе пленарного заседания Общественной палаты секретарем, избираемым из числа членов Общественной палаты, ведется протокол, который подписывается председательствующим и секретарем.

4. Перед утверждением повестки дня пленарного заседания из состава членов Общественной палаты избирается счетная комиссия для подсчета голосов по принимаемым решениям.

Статья 18. Порядок выступления на пленарных заседаниях Общественной палаты

1. Член Общественной палаты выступает в зале заседания в порядке, определенном председательствующим.

2. Время для доклада на пленарном заседании устанавливается в пределах 15 минут. Для содокладов и выступлений в прениях — до 10 минут, для повторных выступлений в прениях — до 5 минут, для выступлений по процедурным вопросам, внесения изменений в порядок работы, предложенный советом Общественной палаты, обоснования принятия или отклонения внесенных поправок к проектам решений Палаты, по рассматриваемым Палатой кандидатурам, для ответов на вопросы, сообщений, справок — до 3 минут. По порядку работы и ведения пленарного заседания Общественной палаты — не более 1 минуты.

По решению Общественной палаты указанное время может быть изменено.

По истечении установленного времени председательствующий предупреждает об этом выступающего, а затем вправе прервать его выступление.

Каждый член Общественной палаты должен придерживаться темы обсуждаемого вопроса. Если обсуждающий отклоняется от нее, председательствующий вправе напомнить ему об этом. Если замечание не принимается выступающим во внимание, председательствующий может прервать выступление.

3. Председательствующий может установить общую продолжительность обсуждения вопроса, включенного в повестку дня пленарного заседания, время, отводимое на вопросы и ответы, продлить время выступления на основании голосования. Данное решение принимается большинством голосов от числа членов Палаты, участвующих в голосовании.

4. Прения по обсуждаемому вопросу могут быть прекращены по истечении времени, установленного Палатой, либо по решению Обще-

ственной палаты, принимаемому большинством голосов от числа членов Палаты, принявших участие в голосовании.

Председательствующий, получив предложение о прекращении прений, информирует членов Палаты о числе записавшихся и выступивших, выясняет, кто из записавшихся, но не выступивших представителей комиссий настаивает на выступлении, и с одобрения членов Палаты предоставляет им слово. После принятия решения о прекращении прений докладчик и содокладчик имеют право на заключительное слово.

5. Никто не вправе выступать на пленарном заседании Общественной палаты без разрешения председательствующего. Нарушивший данное правило лишается председательствующим слова без предупреждения.

6. Члены Общественной палаты, которые не смогли выступить в связи с прекращением прений, вправе приобщить заверенные своей подписью тексты выступлений к протоколу пленарного заседания Общественной палаты.

7. Пленарные заседания Общественной палаты ведутся на русском языке. Член Общественной палаты, желающий выступить на ином языке народов Российской Федерации, заблаговременно уведомляет об этом совет Общественной палаты. Такое выступление обеспечивается переводом на русский язык.

Статья 19. Порядок проведения голосований

1. Решения Общественной палаты на ее пленарных заседаниях принимаются открытым или тайным голосованием.

Тайное голосование и порядок его проведения утверждаются решением Общественной палаты, принимаемым большинством голосов от числа членов Общественной палаты, присутствующих на пленарном заседании.

2. Для проведения тайного голосования избирается счетная комиссия в количестве не менее 3-х человек из числа присутствующих на пленарном заседании членов Общественной палаты. Счетная комиссия готовит бюллетени для голосования, организует процедуру голосования, подводит результаты голосования и оглашает их на пленарном заседании Общественной палаты. Итоги голосования утверждаются большинством голосов от числа членов Общественной палаты, присутствующих на пленарном заседании.

3. Голосование может быть количественным или рейтинговым:

- 1) количественное голосование представляет собой выбор варианта ответа: «за», «против» или «воздержался». Подсчет голосов и

предъявление результатов голосования в абсолютном и процентном выражении производятся по каждому голосованию;

- 2) рейтинговое голосование представляет собой ряд последовательных количественных голосований по каждому из предложенных вариантов одного решения. При рейтинговом голосовании каждый член Общественной палаты голосует только «за» и не голосует «против» и «воздержался». Принятым при рейтинговом голосовании признается решение (решения), набравшее(ие) наибольшее число голосов.

Статья 20. Поручение Общественной палаты

1. Для подготовки вопроса к рассмотрению Палатой в ходе ее пленарного заседания Общественная палата вправе дать поручение председателю Общественной палаты, комиссиям, рабочим группам. Такие поручения даются по предложению председательствующего на пленарном заседании Палаты, а также по предложениям комиссий, рабочих групп, группы членов Палаты или отдельных членов Палаты в целях предоставления дополнительной информации по интересующему их вопросу.

2. Текст поручения, внесенный в письменной форме и подписанный инициатором поручения, оглашается им же или председательствующим на пленарном заседании Палаты.

3. При наличии возражений предложение дать поручение ставится на голосование. Решение принимается большинством голосов членов Палаты, принимающих участие в заседании.

4. Поручение оформляется протокольной записью. Выписка из протокола в течение трех рабочих дней направляется исполнителю, который не позднее чем через 30 дней или в иной установленный Палатой срок со дня получения поручения информирует председателя Общественной палаты и (или) инициатора (инициаторов) поручения о результатах его выполнения.

5. Председательствующий на очередном пленарном заседании доводит эту информацию до сведения членов Общественной палаты.

Статья 21. Формы принятия решений Общественной палатой

Решения Общественной палаты носят рекомендательный характер и принимаются в форме заключений, предложений и обращений. Вопросы внутренней деятельности Общественной палаты могут приниматься в форме решений.

Статья 22. Порядок принятия решений Общественной палатой

1. Решения Общественной палаты принимаются большинством голосов от общего числа членов Палаты, присутствующих на пленарном заседании, если иное не предусмотрено настоящим Регламентом.

2. Решения Общественной палаты по процедурным вопросам принимаются большинством голосов членов Общественной палаты, принявших участие в голосовании, если иной порядок не предусмотрен настоящим Регламентом.

К процедурным относятся вопросы:

- 1) о перерыве в пленарном заседании или переносе пленарного заседания;
- 2) о предоставлении дополнительного времени для выступления;
- 3) о продолжительности времени для ответов на вопросы по существу обсуждаемого вопроса;
- 4) о предоставлении слова лицам, приглашенным на пленарное заседание Палаты;
- 5) о переносе или прекращении прений по обсуждаемому вопросу;
- 6) о передаче вопроса на рассмотрение соответствующей комиссии или рабочей группе;
- 7) о голосовании без обсуждения;
- 8) о приглашении на пленарное заседание лиц, указанных в статье 16 настоящего Регламента;
- 9) об изменении способа проведения голосования;
- 10) об изменении очередности выступлений;
- 11) о проведении дополнительной регистрации;
- 12) о пересчете голосов;
- 13) о проведении поименного голосования.

Статья 23. Порядок принятия решения Общественной палаты методом опроса членов Палаты

1. По предложению комиссии Общественной палаты по вопросам, относящимся к компетенции Общественной палаты, в период между ее пленарными заседаниями совет Общественной палаты вправе осуществлять процедуру принятия решений Общественной палатой методом опроса ее членов. Решение Общественной палаты считается принятым, если более половины ее членов по истечении установленного решением

совета Общественной палаты срока высказались «за» по соответствующему вопросу.

2. По решению совета Общественной палаты внеочередные пленарные заседания Общественной палаты могут проводиться методом опроса. Совет Общественной палаты утверждает проект повестки дня внеочередного пленарного заседания и опросного листа и направляет их вместе с проектами решений и другими материалами членам Общественной палаты.

3. Члены Общественной палаты в течение пяти рабочих дней должны выразить свое мнение по каждому вопросу, направить заполненные опросные листы председателю Общественной палаты. Если в течение пяти рабочих дней член Палаты не направил заполненные опросные листы, считается, что он не участвовал в голосовании.

Срок голосования может быть продлен по решению председателя Общественной палаты, но не более чем на пять рабочих дней.

4. Председатель Общественной палаты совместно с советом Общественной палаты в течение трех рабочих дней со дня получения последнего опросного листа, направленного с соблюдением срока, установленного настоящим Регламентом, подсчитывает число поданных голосов и оформляет решение Общественной палаты по каждому вопросу опросного листа.

5. Решение по каждому вопросу опросного листа считается принятым, если более половины членов Общественной палаты высказались «за» по соответствующему вопросу. В том случае, если по поступившему от члена Общественной палаты опросному листу невозможно установить его волеизъявление, данный опросный лист признается недействительным.

Копии решений по каждому вопросу, включенному в повестку дня пленарного заседания, в течение трех дней со дня оформления решением направляются членам Общественной палаты.

6. Опросным методом не могут приниматься следующие решения:

- 1) утверждение экспертных заключений по проектам законов Ивановской области;
- 2) утверждение ежегодного доклада Общественной палаты Ивановской области;
- 3) решения по вопросам, персонально касающимся членов Общественной палаты.

Статья 24. Виды и порядок оформления решений Общественной палаты

1. Во время пленарных заседаний Общественной палаты ведутся протоколы и стенограммы. Протокол подписывается председателем Общественной палаты и избранным секретарем заседания. Протоколы пленарных заседаний Общественной палаты подлежат опубликованию на официальном сайте Общественной палаты. Стенограмма пленарного заседания Общественной палаты хранится на магнитном носителе. Члены Общественной палаты вправе ознакомиться со стенограммой в любое время.

2. По результатам рассмотрения вопросов повестки дня пленарного заседания Общественной палаты могут быть приняты решения Общественной палаты в виде заключений, предложений, обращений. Решения Общественной палаты заносятся в протокол и направляются в недельный срок для исполнения (рассмотрения) в виде выписок из протокола, которые подписываются председателем Общественной палаты.

В недельный срок после проведения пленарного заседания оформляется протокол пленарного заседания Общественной палаты, а решения в виде выписок из протокола пленарного заседания Общественной палаты направляются для исполнения (рассмотрения) в соответствующие органы. Протокол и решения размещаются на официальном сайте Общественной палаты Ивановской области.

3. Протоколы, стенограммы пленарных заседаний Общественной палаты, сопроводительные материалы, а также протоколы заседаний совета Общественной палаты, комиссий и рабочих групп в подлинниках хранятся в архиве Общественной палаты.

ГЛАВА 3. Порядок формирования, полномочия и порядок деятельности совета Общественной палаты

Статья 25. Принципы формирования совета Общественной палаты

1. Совет Общественной палаты осуществляет полномочия, предусмотренные Законом Ивановской области «Об Общественной палате Ивановской области», и по решению Общественной палаты осуществляет текущую работу в период между пленарными заседаниями Общественной палаты.

2. В состав совета Общественной палаты входят: председатель Общественной палаты, заместитель председателя Общественной палаты, председатели комиссий Общественной палаты.

Статья 26. Заседания совета Общественной палаты

1. На заседании совета Общественной палаты председательствует председатель Общественной палаты.

2. В случае отсутствия председателя Общественной палаты и его заместителя заседание совета ведет член совета Общественной палаты, выбранный большинством голосов из числа присутствующих на заседании членов совета Общественной палаты.

3. В заседаниях совета Общественной палаты могут принимать участие:

- 1) члены Общественной палаты, предложения которых внесены в план очередного заседания совета Общественной палаты;
- 2) руководители федеральных и территориальных органов государственной власти и органов местного самоуправления по приглашению совета Общественной палаты;
- 3) иные лица по приглашению совета Общественной палаты.

4. Совет Общественной палаты собирается, как правило, 1 раз в месяц. По предложению председателя Общественной палаты, а также не менее чем половины членов совета Общественной палаты может быть назначено внеочередное заседание совета Общественной палаты.

5. Материалы для рассмотрения на очередном заседании совета Общественной палаты и проекты решений совета Общественной палаты готовит председатель Общественной палаты по представлению комиссий и членов Общественной палаты.

6. Заседание совета Общественной палаты правомочно, если на нем присутствует более половины от общего числа членов совета Общественной палаты. Решение совета Общественной палаты принимается большинством голосов членов совета Общественной палаты, присутствующих на заседании.

В период между заседаниями совета, по решению председателя Общественной палаты, совет вправе принимать решения по вопросам, входящим в его компетенцию, методом опроса членов совета Общественной палаты. Председатель Общественной палаты утверждает перечень вопросов, предлагаемых членами совета для рассмотрения, и опросный лист. Члены совета в течение трех рабочих дней должны выразить свое мнение, направив председателю Общественной палаты заполненные ими опросные листы.

Срок голосования может быть продлен по решению председателя Общественной палаты, но не более чем на три рабочих дня.

Решение по каждому вопросу повестки дня считается принятым, если за него высказалось большинство членов совета Общественной палаты.

7. Решения, принятые по результатам рассмотрения вопросов повестки дня заседания совета Общественной палаты, заносятся в протокол.

В течение трех рабочих дней оформляется протокол заседания совета Общественной палаты, а решения в виде выписок из протокола заседания совета Общественной палаты направляются для исполнения (рассмотрения) в соответствующие органы.

Протокол подписывается председателем Общественной палаты или, в случае его отсутствия, председательствующим на заседании совета Общественной палаты, в порядке, установленном настоящим Регламентом.

8. Общественная палата большинством голосов членов Общественной палаты вправе изменить или отменить решение совета Общественной палаты.

Статья 27. Полномочия совета Общественной палаты

1. Совет Общественной палаты:

1) принимает решения о проведении Общественной палатой экспертизы проектов законов Ивановской области, проектов иных правовых актов Ивановской области, проектов муниципальных правовых актов органов местного самоуправления и утверждает заключения по ним;

2) определяет соответствующую комиссию Общественной палаты ответственной за подготовку проекта заключения Общественной палаты по проекту нормативного правового акта, а в случае, если предмет рассматриваемого проекта нормативного правового акта соответствует вопросам ведения другой комиссии Общественной палаты, определяет данную комиссию в качестве соисполнителя по данному проекту нормативного правового акта;

3) по совместным предложениям двух или более комиссий Общественной палаты о создании объединенных рабочих групп для проведения экспертизы проектов нормативных правовых документов утверждает персональный состав таких рабочих и экспертных групп;

4) формирует проект примерного плана работы Общественной палаты на очередной год;

5) определяет дату проведения очередного пленарного заседания Общественной палаты и формирует проект порядка работы Общественной палаты на очередное пленарное заседание;

6) осуществляет процедуру принятия решения Общественной палаты методом опроса членов Общественной палаты в порядке, установленном настоящим Регламентом;

7) уведомляет членов Общественной палаты о проведении очередного пленарного заседания Палаты;

8) приглашает руководителей территориальных органов федеральных органов государственной власти, органов государственной власти Ивановской области и органов местного самоуправления, иных лиц на пленарные заседания Общественной палаты;

9) уполномочивает членов Общественной палаты присутствовать на заседаниях Ивановской областной Думы и заседаниях ее комитетов и комиссий, а также на заседаниях Правительства Ивановской области;

10) созывает по предложению Губернатора Ивановской области, совета Общественной палаты, не менее половины членов Общественной палаты внеочередное пленарное заседание Общественной палаты и определяет дату его проведения;

11) в период между пленарными заседаниями Общественной палаты направляет запросы в органы государственной власти и органы местного самоуправления;

12) принимает решение о привлечении к работе Общественной палаты общественных объединений и иных объединений граждан, представители которых не вошли в ее состав;

13) принимает решение и направляет руководителю органа государственной власти предложения по созданию общественного совета при данном органе;

14) принимает решение о делегировании членов Общественной палаты, уполномоченных принимать участие в коллегиях, комитетах, комиссиях, советах исполнительных органов государственной власти Ивановской области, территориальных органах федеральных органов государственной власти Ивановской области, иных общественных формированиях при данных органах;

15) принимает Положение о порядке формирования и деятельности Экспертного совета Общественной палаты. Утверждает членов Экспертного совета Общественной палаты;

16) по предложению комиссий Общественной палаты принимает решение о проведении слушаний по общественно важным проблемам, гражданских форумов и иных публичных мероприятий Общественной палаты;

17) утверждает персональный состав комиссий Общественной палаты;

18) вносит предложения по изменению Регламента Общественной палаты; разрабатывает и представляет на утверждение Общественной палаты Кодекс этики членов Общественной палаты;

19) дает поручения председателю Общественной палаты, комиссиям, председателям комиссий, руководителям рабочих групп Общественной палаты, решает иные вопросы работы Общественной палаты в соответствии с настоящим Регламентом;

20) принимает решения о прекращении деятельности рабочих групп;

21) принимает решения о награждении наградами Общественной палаты Ивановской области;

22) вносит предложения по кандидатуре председателя комиссии в случае досрочного освобождения члена Общественной палаты от обязанностей председателя комиссии, а также в случае изменения количества комиссий Общественной палаты;

23) утверждает решение комиссии Общественной палаты об избрании (освобождении) заместителя председателя комиссии Общественной палаты по представлению комиссии;

24) одобряет смету расходов на содержание Общественной палаты на текущий финансовый год;

25) рассматривает отчеты об исполнении сметы расходов на содержание Общественной палаты за истекший финансовый год уполномоченного Губернатором Ивановской области исполнительного органа государственной власти на организационное и материально-техническое обеспечение деятельности Общественной палаты.

2. Решения совета Общественной палаты оформляются протоколом заседания совета, который подписывается председателем Общественной палаты или лицом, осуществляющим функции председательствующего на заседании совета Общественной палаты.

3. Материалы для рассмотрения на очередном заседании совета Общественной палаты и проекты решений совета Общественной палаты представляются в совет Общественной палаты. Повестка дня заседания совета Общественной палаты и материалы к ней направляются председателю Общественной палаты, его заместителю, членам совета, руководителям комиссий и рабочих групп не позднее чем за 3 дня, предшествующих дню заседания совета Общественной палаты.

4. Полномочия совета Общественной палаты прекращаются с прекращением полномочий Общественной палаты.

ГЛАВА 4. Порядок избрания и полномочия председателя Общественной палаты

Статья 28. Порядок избрания председателя Общественной палаты

1. Председатель Общественной палаты избирается из числа членов Общественной палаты на первом пленарном заседании Общественной палаты.

2. Кандидатов на должность председателя Общественной палаты выдвигают члены Общественной палаты. Каждый член Общественной палаты вправе предложить только одну кандидатуру.

3. Член Общественной палаты, выдвинутый для избрания на должность председателя Общественной палаты, имеет право заявить о самоотводе. Заявление о самоотводе принимается без обсуждения и голосования.

4. В ходе обсуждения, которое проводится по всем кандидатам, давшим согласие баллотироваться на должность председателя Общественной палаты, кандидаты выступают на пленарном заседании Общественной палаты и отвечают на вопросы членов Общественной палаты. Члены Общественной палаты имеют право высказаться «за» или «против» кандидата, после чего обсуждение прекращается.

5. В список для голосования вносятся все кандидаты, выдвинутые на должность председателя Общественной палаты, за исключением лиц, взявших самоотвод.

6. Член Палаты считается избранным председателем Общественной палаты, если за него проголосовало более половины от общего числа членов Общественной палаты.

7. В случае если на должность председателя Общественной палаты было выдвинуто более двух кандидатов и ни один из них не набрал требуемого для избрания числа голосов, проводится второй тур голосования по двум кандидатам, получившим наибольшее число голосов. При этом каждый член Палаты может голосовать только за одного кандидата.

8. Избранным на должность председателя Общественной палаты по итогам второго тура голосования считается тот кандидат, который получил более половины голосов от общего числа членов Общественной палаты.

9. Председатель Общественной палаты избирается на срок его полномочий в качестве члена Общественной палаты.

10. Вопрос о досрочном освобождении председателя Общественной палаты от должности рассматривается Общественной палатой по его

личному заявлению, по предложению более половины членов Общественной палаты или по представлению совета Общественной палаты. Решение об освобождении председателя Общественной палаты от должности принимается, если за него проголосовало более половины от общего числа членов Общественной палаты.

Статья 29. Полномочия председателя Общественной палаты

1. Председатель Общественной палаты:

1) ведает вопросами внутреннего распорядка в соответствии с Законом Ивановской области «Об Общественной палате Ивановской области» и настоящим Регламентом;

2) председательствует на заседаниях Общественной палаты и совета Общественной палаты;

3) на основании решений совета и предложений членов Общественной палаты формирует проект повестки дня пленарного заседания Общественной палаты, вносит его на рассмотрение совета Общественной палаты, направляет членам Общественной палаты рассмотренный советом Общественной палаты проект повестки дня пленарного заседания Общественной палаты;

4) подписывает решения и другие документы, принятые Общественной палатой, советом Общественной палаты, а также запросы, обращения, приглашения, благодарственные письма и иные документы в целях реализации полномочий Общественной палаты и совета Общественной палаты;

5) готовит к рассмотрению на заседании совета поступившие в Общественную палату законопроекты и иные документы;

6) направляет поступившие в Общественную палату законопроекты и иные документы в комиссии Общественной палаты (далее – комиссии) в соответствии с вопросами их ведения;

7) представляет Палату во взаимоотношениях с органами государственной власти и местного самоуправления, средствами массовой информации, общественными объединениями, Общественной палатой Российской Федерации, Общественным Советом Центрального федерального округа, общественными палатами, созданными субъектами Российской Федерации, другими организациями и должностными лицами;

8) дает поручения по вопросам, относящимся к его компетенции;

9) поручает уполномоченному Губернатором Ивановской области

исполнительному органу государственной власти на организационное и материально-техническое обеспечение деятельности Общественной палаты заключать договоры по оказанию услуг Общественной палате.

2. Председатель Общественной палаты представляет Общественной палате информацию о деятельности Общественной палаты за истекший период со дня предыдущего пленарного заседания Общественной палаты.

3. Председатель Общественной палаты имеет одного заместителя и вносит его кандидатуру на утверждение Общественной палаты. Председатель Общественной палаты определяет обязанности заместителя председателя Общественной палаты.

4. Председатель Общественной палаты является руководителем межкомиссионной группы по подготовке ежегодного доклада Общественной палаты.

5. Председатель Общественной палаты подписывает соглашения о межрегиональном сотрудничестве.

Статья 30. Заместитель председателя Общественной палаты

1. Заместитель председателя Общественной палаты утверждается решением Общественной палаты, принятым большинством голосов от общего числа членов Общественной палаты. Кандидата на должность заместителя председателя Общественной палаты предлагает председатель Общественной палаты.

2. Заместитель председателя Общественной палаты исполняет обязанности, возложенные на него председателем Общественной палаты.

3. На период отсутствия председателя Общественной палаты по его поручению обязанности председателя Общественной палаты исполняет заместитель председателя Общественной палаты.

ГЛАВА 5. Состав, порядок формирования и деятельности комиссий и рабочих групп Общественной палаты. Порядок избрания и полномочия председателей (заместителей) комиссий и руководителей рабочих групп

Статья 31. Общие положения

Общественная палата на своем пленарном заседании образует комиссии Общественной палаты (далее – комиссии) из числа членов Палаты.

Статья 32. Полномочия комиссий Общественной палаты

Комиссии Общественной палаты:

- 1) формируют планы работы комиссий и на их основании вносят предложения по формированию плана работы Общественной палаты;
- 2) осуществляют предварительное изучение материалов и их подготовку к рассмотрению Общественной палатой и советом Общественной палаты;
- 3) осуществляют подготовку проектов решений Общественной палаты и совета Общественной палаты;
- 4) осуществляют подготовку проектов заключений о нарушении законодательства Российской Федерации, законодательства Ивановской области для направления их в компетентные государственные органы или должностным лицам;
- 5) в соответствии с решением Общественной палаты, совета Общественной палаты создают рабочие группы для проведения общественной экспертизы проектов законов Ивановской области, а также проектов нормативных правовых актов органов исполнительной власти Ивановской области и проектов правовых актов органов местного самоуправления и информируют совет Общественной палаты о персональном составе указанных рабочих групп;
- 6) представляют проекты экспертных заключений в совет Общественной палаты;
- 7) в соответствии с решениями Общественной палаты и совета Общественной палаты готовят проекты запросов Общественной палаты и совета Общественной палаты в органы государственной власти и органы местного самоуправления;
- 8) в соответствии с решениями Общественной палаты, совета Общественной палаты осуществляют подготовку проектов решений Общественной палаты, совета Общественной палаты о направлении представителей Общественной палаты для участия в работе комитетов и комиссий Ивановской областной Думы, на заседания Правительства Ивановской области; а также для участия в коллегиях, комитетах, комиссиях, советах исполнительных органов государственной власти Ивановской области, территориальных органах федеральных органов государственной власти Ивановской области, иных общественных формированиях при данных органах;
- 9) в соответствии с решениями Общественной палаты, совета Общественной палаты организуют публичные мероприятия Общественной палаты;

10) проводят анализ состояния дел в общественной жизни в рамках своей компетенции;

11) привлекают к участию в своей деятельности общественные объединения, объединения некоммерческих организаций и граждан Ивановской области;

12) вносят предложения о проведении мероприятий в Общественной палате;

13) решают вопросы организации своей деятельности;

14) предлагают Общественной палате (совету Общественной палаты) направить запросы в органы государственной власти Ивановской области, органы местного самоуправления по вопросам, связанным с получением информации, документов и материалов, необходимых для осуществления деятельности комиссии;

15) рассматривают и утверждают кандидатуру ответственного секретаря комиссии;

16) избирают (освобождают) заместителя председателя комиссии Общественной палаты и вносят соответствующее решение на утверждение совета Общественной палаты;

17) рассматривают обращения граждан и организаций, поступившие в адрес Общественной палаты, осуществляют сбор и обработку информации об инициативах граждан Российской Федерации и общественных объединений. К работе с обращениями граждан и организаций, поступающими в адрес Общественной палаты, могут привлекаться общественные объединения, иные некоммерческие организации.

Статья 33. Порядок формирования комиссий Общественной палаты

1. Комиссии Общественной палаты образуются на срок, не превышающий срока полномочий Общественной палаты очередного созыва. Участие члена Общественной палаты в работе комиссии осуществляется на основе добровольного выбора.

2. Численный состав каждой комиссии определяется советом Палаты и может включать не менее 5 человек.

3. В состав комиссии не могут входить председатель Общественной палаты и заместитель председателя Общественной палаты.

4. В Общественной палате образуются следующие комиссии:

1) комиссия Общественной палаты по вопросам развития гражданского общества, взаимодействию с общественными советами;

- 2) комиссия Общественной палаты по экономическому развитию и поддержке предпринимательства;
- 3) комиссия Общественной палаты по вопросам законности, правам человека, организации экспертной деятельности, общественному контролю за работой правоохранительных органов и Вооруженных сил;
- 4) комиссия Общественной палаты по вопросам образования, науки и инновациям;
- 5) комиссия Общественной палаты по жилищной политике, местному самоуправлению и региональному развитию;
- 6) комиссия Общественной палаты по этике и регламенту;
- 7) комиссия Общественной палаты по межнациональным отношениям и свободе совести;
- 8) комиссия Общественной палаты по сохранению и развитию отечественной культуры;
- 9) комиссия Общественной палаты по здравоохранению, социальному развитию, интеграции инвалидов в современное общество (общество равных возможностей);
- 10) комиссия Общественной палаты по коммуникациям, информационной политике и свободе слова в средствах массовой информации;
- 11) комиссия Общественной палаты по защите от алкогольной угрозы;
- 12) комиссия Общественной палаты по делам молодежи и патриотическому воспитанию;
- 13) комиссия Общественной палаты по экологии, развитию физической культуры и спорта.

5. По предложению совета Общественной палаты количество комиссий может быть изменено. Решение об образовании или о ликвидации комиссии Общественной палаты принимается большинством голосов от числа действующих членов Общественной палаты на пленарном заседании Общественной палаты.

Статья 34. Порядок избрания и освобождения от обязанностей председателя комиссии Общественной палаты

1. Председатели комиссий избираются на пленарном заседании Общественной палаты. Председатели комиссий Общественной палаты избираются большинством голосов от общего числа членов Обществен-

ной палаты. Голосование может производиться по единому списку кандидатур.

2. Вопрос о досрочном освобождении от обязанностей председателей комиссий рассматривается на пленарном заседании Общественной палаты по представлению совета Общественной палаты. Решение о досрочном освобождении от обязанностей председателей комиссий принимается большинством голосов от общего числа членов Общественной палаты.

3. В случае досрочного освобождения от обязанностей председателя комиссии решение об избрании нового председателя принимается по представлению совета Общественной палаты на пленарном заседании Общественной палаты по решению большинства голосов от общего числа членов Общественной палаты.

Статья 35. Полномочия и функции председателя комиссии Общественной палаты, заместителя председателя комиссии Общественной палаты, ответственного секретаря комиссии Общественной палаты

1. Председатель комиссии Общественной палаты:
 - 1) вносит предложения о порядке работы комиссии;
 - 2) направляет членам комиссии документы и материалы, поступившие в комиссию, для рассмотрения и подготовки предложений;
 - 3) уведомляет членов данной комиссии о месте и времени очередного заседания комиссии не менее чем за двое суток, а также заблаговременно информирует об этом других членов Общественной палаты и иных участников заседания;
 - 4) созывает внеочередное заседание комиссии по своей инициативе или по инициативе не менее одной четверти от общего числа членов комиссии;
 - 5) формирует проект повестки дня заседания комиссии;
 - 6) направляет на утверждение совета Общественной палаты состав рабочей группы, образованной комиссией для проведения общественной экспертизы проекта правового акта, а также информирует совет Общественной палаты об образовании иных рабочих групп и их составе;
 - 7) ведет заседания комиссии, подписывает протоколы заседаний и решения комиссии;
 - 8) в случае своего отсутствия поручает исполнение обязанностей председателя комиссии заместителю председателя комиссии или одному из членов комиссии;

- 9) по вопросам, относящимся к компетенции комиссии Общественной палаты, в период между ее заседаниями председатель комиссии Общественной палаты вправе осуществлять процедуру принятия решений комиссии методом опроса ее членов. Решение комиссии Общественной палаты считается принятым, если более половины ее членов по истечении установленного председателем комиссии срока высказались «за» по соответствующему вопросу;
 - 10) обеспечивает подготовку и обновление информационных материалов по вопросам деятельности комиссии, размещаемых на сайте Общественной палаты в международной компьютерной сети «Интернет»;
 - 11) в соответствии с планом, утвержденным Общественной палатой, обеспечивает освещение деятельности комиссии в средствах массовой информации;
 - 12) координирует работу членов комиссии, решает другие вопросы внутреннего распорядка деятельности комиссии в соответствии с настоящим Регламентом;
 - 13) по вопросам деятельности комиссии готовит и направляет соответствующие запросы в государственные и муниципальные органы, общественные и иные организации, должностным лицам;
 - 14) вносит на рассмотрение комиссии предложение по кандидатуре своего заместителя;
 - 15) в обязательном порядке участвует в заседаниях профильных комитетов Ивановской областной Думы при рассмотрении законопроектов, находящихся на общественной экспертизе, а также в пленарных заседаниях Ивановской областной Думы при рассмотрении законопроектов, по которым была проведена общественная экспертиза. При необходимости может поручить исполнение этих обязанностей руководителю рабочей группы.
2. Заместитель председателя комиссии Общественной палаты выполняет функции председателя комиссии в период его отсутствия или по его поручению.
 3. Ответственный секретарь комиссии:
 - 1) выполняет поручения председателя комиссии (заместителя) по вопросам, относящимся к компетенции комиссии;
 - 2) осуществляет взаимодействие с уполномоченным Губернатором Ивановской области исполнительным органом государственной власти, осуществляющим организационное и материально-техническое обеспечение деятельности Общественной палаты.

Статья 36. Порядок деятельности комиссий Общественной палаты

1. Основной формой работы комиссии Общественной палаты является ее заседание.

2. Деятельность комиссии Общественной палаты основана на принципах свободы обсуждения, гласности и коллегиального принятия решений. Члены Общественной палаты вправе знакомиться с протоколами заседаний комиссий.

3. Заседания комиссии проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в месяц. Информация о работе комиссии размещается на официальном сайте Общественной палаты.

4. Заседание комиссии Общественной палаты правомочно, если на нем присутствует более половины от общего числа членов комиссии. В случае, когда отсутствующий на заседании по уважительной причине член комиссии Общественной палаты в письменном виде выразил свое мнение по вопросам, рассматриваемым комиссией, его необходимо считать принявшим участие в заседании комиссии и учитывать его присутствие при определении правомочности работы комиссии (наличие кворума для проведения заседания).

5. Заседание комиссии проводит председатель комиссии. В период отсутствия председателя комиссии заседания комиссии проводит по его поручению заместитель председателя комиссии.

6. Член Общественной палаты обязан присутствовать на заседаниях комиссии. О невозможности присутствовать на заседании комиссии по уважительной причине он должен заблаговременно проинформировать председателя комиссии.

7. Член комиссии в случае отсутствия на заседании комиссии по уважительной причине вправе выразить свое отношение к рассматриваемому вопросу в письменной форме.

8. Решение комиссии принимается большинством голосов от общего числа членов комиссии, присутствующих на заседании, и членов комиссии, оформивших свои голоса в письменном виде, если иное не предусмотрено настоящим Регламентом.

9. По предложению комиссии Общественной палаты Общественная палата, совет Общественной палаты приглашают представителей органов государственной власти Ивановской области и органов местного самоуправления на свои заседания.

Статья 37. Порядок принятия решений комиссии Общественной палаты методом опроса членов комиссии

1. В период между заседаниями комиссий Общественной палаты по решению председателя комиссия вправе принимать решения по вопросам, входящим в ее компетенцию, методом опроса членов комиссии Общественной палаты.

2. Председатель комиссии утверждает проект перечня вопросов, предлагаемых членам комиссии для рассмотрения и принятия решения, и проект опросного листа. Утвержденные председателем комиссии проекты указанных документов, законопроекты с прилагаемыми к ним материалами направляются членам соответствующей комиссии Общественной палаты.

3. Члены комиссии в течение установленного председателем комиссии срока должны в письменной форме выразить свое мнение по каждому предложенному им для рассмотрения вопросу, направив председателю комиссии заполненные ими опросные листы.

4. Председатель комиссии в течение трех дней со дня получения последнего опросного листа, направленного с соблюдением установленного им срока, подсчитывает число поданных голосов и оформляет решение по каждому вопросу, включенному в опросный лист.

5. Решение по каждому вопросу считается принятым, если за него высказалось большинство от общего числа членов комиссии. Если число голосов, поданных «за» и «против», считается равным, решение считается не принятым.

6. Копии решений по каждому вопросу, включенному в опросный лист, в течение трех рабочих дней со дня оформления решений направляются членам соответствующей комиссии.

Статья 38. Рабочие группы Общественной палаты

1. Для проведения общественной экспертизы проектов нормативных правовых актов и для иных целей по решению Общественной палаты, совета Общественной палаты образуются рабочие группы, которые являются временными рабочими органами Общественной палаты.

Рабочая группа для проведения общественной экспертизы формируется комиссией Общественной палаты, ответственной за проведение общественной экспертизы. Состав такой рабочей группы утверждается советом Общественной палаты.

Решение об образовании рабочих групп для иных целей принимает совет Общественной палаты по предложению комиссий Общественной палаты. Руководители таких рабочих групп утверждаются советом Общественной палаты.

2. Рабочая группа вправе:

- 1) привлекать экспертов;
- 2) запрашивать документы и материалы, необходимые для ее деятельности у руководителей органов власти и иных организаций, в порядке, определенном для комиссий Общественной палаты;
- 3) привлекать к участию в своей деятельности общественные объединения, объединения некоммерческих организаций и граждан Российской Федерации;
- 4) вносить на рассмотрение комиссии предложения о проведении мероприятий в Общественной палате;
- 5) решать вопросы организации своей деятельности;
- 6) участвовать в проведении экспертизы проектов нормативных правовых актов органов государственной власти Ивановской области и органов местного самоуправления, готовить аналитические материалы и разрабатывать предложения для проектов заключений по указанным документам органов государственной власти Ивановской области и органов местного самоуправления на заседаниях соответствующих комиссий Общественной палаты.

Статья 39. Порядок участия в заседаниях комиссий и рабочих групп Общественной палаты

1. В заседании комиссии и рабочей группы Общественной палаты могут принимать участие с правом совещательного голоса члены Общественной палаты, не входящие в их состав. Председатель комиссии или руководитель рабочей группы обязан обеспечивать членов Общественной палаты, желающих принять участие в заседании комиссии или рабочей группы, необходимыми материалами на основании их заявления.

2. На заседании комиссии и рабочей группы вправе присутствовать представители органов государственной власти Ивановской области, органов местного самоуправления, законопроекты которых рассматриваются на заседании комиссии или рабочей группы, а также представители органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, нормативные правовые акты которых рассматриваются на заседании комиссии или рабочей группы.

3. На заседание комиссии и рабочей группы могут быть приглашены эксперты, а также представители заинтересованных государственных органов и общественных объединений, средств массовой информации.

4. Комиссии и рабочие группы вправе проводить совместные заседания, однако решения на таких заседаниях принимаются комиссиями и рабочими группами отдельно.

ГЛАВА 6. Порядок прекращения и приостановления полномочий членов Общественной палаты

Статья 40. Общие положения

Полномочия члена Общественной палаты прекращаются или приостанавливаются в случаях, предусмотренных Законом Ивановской области «Об Общественной палате Ивановской области», а также прекращаются в случае грубого нарушения Кодекса этики членов Общественной палаты в порядке, установленном настоящим Регламентом.

Статья 41. Порядок и процедура досрочного прекращения полномочий Общественной палаты

1. Полномочия Общественной палаты могут быть прекращены досрочно в случае принятия решения о самороспуске по инициативе не менее одной трети от установленного числа членов Общественной палаты или совета Общественной палаты.

2. В случае принятия решения о самороспуске Общественной палаты по инициативе совета Общественной палаты председатель Общественной палаты на ближайшем пленарном заседании извещает об этом всех членов Палаты.

3. Решение Общественной палаты о самороспуске считается принятым, если за него проголосовало 2/3 от общего числа членов Общественной палаты.

4. Согласно Закону Ивановской области «Об Общественной палате Ивановской области» в случае досрочного прекращения полномочий Общественной палаты не позднее чем через семь дней со дня досрочного прекращения полномочий по поручению Губернатора Ивановской области в средствах массовой информации публикуется информационное сообщение о формировании Общественной палаты нового состава.

Статья 42. Порядок и процедура прекращения или приостановления полномочий члена Общественной палаты

1. Вопрос о прекращении или приостановлении полномочий члена Общественной палаты по основаниям, предусмотренным Законом Ивановской области «Об Общественной палате Ивановской области», рассматривается Общественной палатой по представлению совета Общественной палаты. О внесенном представлении председатель Общественной палаты извещает членов Палаты.

2. Представление совета Общественной палаты рассматривается Общественной палатой на ближайшем пленарном заседании.

3. Решением Общественной палаты, совета Общественной палаты от органов государственной власти Ивановской области и органов местного самоуправления могут быть истребованы необходимые для принятия решения материалы.

4. Вопрос о прекращении или приостановлении полномочий члена Общественной палаты рассматривается на пленарном заседании Общественной палаты с участием члена Палаты, в отношении которого внесено представление. Отсутствие на пленарном заседании Палаты без уважительной причины члена Палаты, в отношении которого внесено представление, не является препятствием для рассмотрения данного вопроса Общественной палатой.

5. Представление на пленарном заседании Общественной палаты зачитывает председатель Общественной палаты.

6. Члену Общественной палаты, в отношении которого внесено представление, предоставляется слово для выступления и ответов на вопросы членов Общественной палаты в течение времени, установленного Палатой.

7. По окончании ответов на вопросы перед голосованием выступают члены Общественной палаты.

8. Решение Общественной палаты о прекращении или приостановлении полномочий члена Общественной палаты принимается по усмотрению Общественной палаты тайным либо открытым голосованием, если за соответствующее решение проголосует не менее половины членов Общественной палаты.

9. Решение Общественной палаты о прекращении или приостановлении полномочий члена Общественной палаты считается принятым, если за него проголосовало 2/3 от общего числа членов Палаты.

10. Решения Общественной палаты о прекращении или приостановлении полномочий члена Общественной палаты оформляются про-

токолом. Данная информация публикуется в периодическом издании Общественной палаты и размещается на сайте Общественной палаты в международной компьютерной сети «Интернет».

11. В случае поступления в Общественную палату сообщения о прекращении уголовного дела или о прекращении производства по делу об административном правонарушении, а также об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении члена Общественной палаты, в отношении которого вынесено решение о приостановлении полномочий, Общественная палата на своем ближайшем пленарном заседании принимает внесенное советом Общественной палаты постановление о признании ранее принятого постановления Общественной палаты утратившим силу. Принятое постановление в трехдневный срок публикуется в периодическом издании Общественной палаты и размещается на сайте Общественной палаты в международной компьютерной сети «Интернет».

ГЛАВА 7. Порядок подготовки и принятия Кодекса этики членов Общественной палаты

Статья 43. Порядок принятия Кодекса этики членов Общественной палаты

1. Кодекс этики членов Общественной палаты (далее – Кодекс этики) устанавливает общие положения по этическим нормам, которыми должны руководствоваться члены Общественной палаты при осуществлении своих полномочий.

2. В соответствии с настоящим Регламентом проект Кодекса этики и поправки к Кодексу этики разрабатывает совет Общественной палаты и представляет его на утверждение Общественной палаты.

3. Общественная палата на своем пленарном заседании рассматривает и принимает Кодекс этики. Рассмотрение и принятие Кодекса этики методом опроса членов совета Общественной палаты и членов Общественной палаты не допускается.

4. Для подготовки проекта Кодекса этики совет Общественной палаты образует рабочую группу, устанавливает срок представления проекта Кодекса этики на заседание совета Общественной палаты.

5. Решение совета Общественной палаты о вынесении проекта Кодекса этики на пленарное заседание Общественной палаты принимается не менее чем двумя третями голосов членов совета Общественной палаты.

6. Проект Кодекса этики должен быть представлен членам Общественной палаты не менее чем за 7 дней до пленарного заседания Общественной палаты, на котором предполагается рассматривать Кодекс этики.

7. Кодекс этики считается утвержденным, если за него проголосовало не менее двух третей от общего числа членов Общественной палаты.

8. Утвержденный Кодекс этики подлежит опубликованию на официальном сайте Общественной палаты Ивановской области.

Статья 44. Ответственность членов Общественной палаты за нарушение Кодекса этики

В случае нарушения требований Кодекса этики членами Общественной палаты председательствующий на пленарном заседании Общественной палаты, заседании совета, комиссии, рабочей группы Общественной палаты предупреждает выступающего, а в случае повторного нарушения лишает его права выступления в течение всего заседания.

В случае грубого или неоднократного нарушения членом Общественной палаты указанных требований его полномочия могут быть прекращены в соответствии с законом и в порядке, установленном Кодексом этики.

ГЛАВА 8. Порядок привлечения к работе Общественной палаты общественных объединений, представители которых не вошли в ее состав, и формы их взаимодействия с Общественной палатой

Статья 45. Общие положения

Общественные объединения могут принимать участие в деятельности Общественной палаты путем направления своих представителей в состав Экспертного совета, рабочих групп Общественной палаты и экспертных (консультационных) групп, создаваемых комиссиями и рабочими группами Общественной палаты.

Статья 46. Порядок участия общественных объединений в работе Общественной палаты

Решение об участии в пленарном заседании и заседании совета Общественной палаты общественных объединений, представители которых не вошли в ее состав, принимается советом Общественной палаты.

Статья 47. Порядок формирования и деятельности Экспертного совета Общественной палаты.

Состав Экспертного совета Общественной палаты формируется и утверждается советом Общественной палаты.

Положение о порядке формирования и деятельности Экспертного совета Общественной палаты утверждается советом Общественной палаты.

ГЛАВА 9. Порядок подготовки и проведения мероприятий в Общественной палате

Статья 48. Общие положения

1. Для выяснения фактического положения дел и общественного мнения по вопросам, находящимся в ведении комиссий Общественной палаты, совет Общественной палаты и комиссии Общественной палаты осуществляют сбор и обработку информации об инициативах граждан Российской Федерации и общественных объединений, организуют и проводят гражданские форумы, общественные слушания, «круглые столы», семинары и иные мероприятия по актуальным вопросам общественной жизни.

2. Решение о проведении гражданских форумов, общественных слушаний, «круглых столов», семинаров и иных мероприятий Общественной палаты принимает совет Общественной палаты.

3. Проведение гражданских форумов, общественных слушаний, «круглых столов», семинаров и иных мероприятий в дни пленарных заседаний Общественной палаты не допускается, если совет Общественной палаты не примет иного решения.

4. Информация о теме гражданских форумов, общественных слушаний, конференций, совещаний, «круглых столов», семинаров и иных мероприятий, времени и месте их проведения передается средствами массовой информации не позднее чем за 10 дней до их начала.

Вопрос об участии представителей средств массовой информации, общественных объединений и общественности в указанных мероприятиях решает соответственно совет Палаты либо организующая его комиссия.

5. В случае проведения указанных мероприятий в муниципальных образованиях Ивановской области, субъектах Российской Федерации командирование членов Общественной палаты осуществляется в соот-

ветствии с установленным порядком. Вопрос о проведении указанных мероприятий, требующих дополнительных финансовых средств, решается советом Общественной палаты по представлению соответствующей комиссии и рабочей группы.

Статья 49. Порядок проведения гражданских форумов и общественных слушаний

1. Гражданские форумы и общественные слушания проводятся по решению совета Общественной палаты.

2. Вопрос о проведении гражданского форума и общественных слушаний выносится на заседание совета Общественной палаты, который определяет место и дату их проведения.

3. Организация и проведение гражданских форумов и общественных слушаний возлагается советом Общественной палаты на соответствующую комиссию при участии уполномоченного Губернатором Ивановской области исполнительного органа государственной власти на организационное и материально-техническое обеспечение деятельности Общественной палаты.

4. Состав лиц, приглашенных на гражданский форум и общественные слушания, определяется комиссиями Общественной палаты.

5. Гражданские форумы и общественные слушания могут заканчиваться принятием резолюций и рекомендаций по обсуждаемому вопросу. Резолюции гражданских форумов и рекомендации общественных слушаний принимаются путем одобрения большинством участвовавших в них членов Палаты и могут публиковаться в печати.

6. Финансирование гражданских форумов и общественных слушаний осуществляется на основании решения совета Общественной палаты в рамках выделенных бюджетных средств на обеспечение деятельности Общественной палаты.

Статья 50. Порядок проведения приема граждан

Прием граждан членами Общественной палаты осуществляется в соответствии с графиком приема граждан, разработанным советом Общественной палаты и заблаговременно разосланным членам Палаты.

ГЛАВА 10. Порядок подготовки и публикации ежегодного доклада Общественной палаты

Статья 51. Общие положения

Общественная палата ежегодно подготавливает и публикует доклад о своей деятельности.

Статья 52. Порядок подготовки ежегодного доклада Общественной палаты

Для подготовки ежегодного доклада Общественная палата образует межкомиссионную рабочую группу, в состав которой входят руководители всех комиссий Общественной палаты. Проекты разделов доклада подготавливаются профильными комиссиями, утверждаются на их заседаниях и передаются в рабочую группу по подготовке ежегодного доклада Общественной палаты.

Статья 53. Порядок утверждения ежегодного доклада Общественной палаты

1. Межкомиссионная рабочая группа по подготовке ежегодного доклада Общественной палаты принимает проект доклада в целом и передает его в совет Общественной палаты. Совет Общественной палаты определяет дату рассмотрения проекта ежегодного доклада Общественной палаты на пленарном заседании Общественной палаты и выносит его на пленарное заседание Общественной палаты. Ежегодный доклад Общественной палаты принимается членами Общественной палаты большинством голосов от общего числа членов Палаты.

2. Доклад должен быть принят Общественной палатой на последнем пленарном заседании года, за который делается доклад, или на первом пленарном заседании года, следующего за годом представления доклада.

Статья 54. Публикация ежегодного доклада Общественной палаты

Принятый Общественной палатой ежегодный доклад Общественной палаты о своей деятельности в течение 5 дней публикуется и размещается на сайте Общественной палаты в международной сети «Интернет».

ГЛАВА 11. Иные вопросы внутренней организации и порядка деятельности Общественной палаты. Заключительные положения

Статья 55. Порядок внесения изменений в Регламент Общественной палаты

1. Регламент Общественной палаты, изменения к нему принимаются большинством голосов от общего числа членов Общественной палаты и оформляются решением Палаты.

2. Регламент, а также решения Палаты о внесении изменений к нему вступают в силу со дня их принятия, если Палата не примет иное решение.

3. Предложения об изменении Регламента Общественной палаты, внесенные комиссиями Палаты, включаются советом Общественной палаты без голосования в план рассмотрения вопросов Общественной палатой и рассматриваются ею в первоочередном порядке.

Статья 56. О проектах решений, не рассмотренных предыдущим составом Общественной палаты

1. Решения, не рассмотренные предыдущим составом Общественной палаты до окончания срока полномочий, рассматриваются Общественной палатой следующего состава начиная с той стадии, на которой было прервано их рассмотрение, если иное решение не будет принято Общественной палатой нового состава.

2. Не позднее чем за две недели до начала работы Общественной палаты нового состава совет Общественной палаты может образовать временную рабочую группу по подготовке первого пленарного заседания Общественной палаты нового состава. Указанная рабочая группа формируется из членов нового состава Общественной палаты. К ее обязанностям может быть отнесена подготовка проектов соответствующих решений Общественной палаты, а также других документов, связанных с началом работы Общественной палаты нового состава.

Глава 4

СОЗДАНИЕ И ГОСУДАРСТВЕННАЯ РЕГИСТРАЦИЯ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ¹

1. О государственной регистрации некоммерческих организаций

Некоммерческие организации являются юридическими лицами и подлежат государственной регистрации в соответствии с требованиями Федерального закона от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» с учетом установленного Федеральным законом от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее Федеральный закон «О некоммерческих организациях») порядка государственной регистрации некоммерческих организаций.

До принятия Федерального закона от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ регистрация некоммерческих организаций, создаваемых в соответствии с Федеральным законом «О некоммерческих организациях», была возложена на органы местного самоуправления.

С 1 июля 2002 года, в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2002 года № 319, принятым во исполнение Федерального закона от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц», функции уполномоченного органа, осуществляющего государственную регистрацию юридических лиц, были возложены на Министерство Российской Федерации по налогам и сборам (в настоящее время Федеральная налоговая служба) и ее территориальные органы. Государственная регистрация

¹ Материал подготовлен Управлением Министерства юстиции РФ по Ивановской области.

юридических лиц носила заявительный характер, что существенно упростило процедуру государственной регистрации юридических лиц, и в результате появилась возможность объединения двух направлений: государственной регистрации юридических лиц и постановки их на налоговый учет.

Федеральная налоговая служба, являясь держателем Единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ), принимала решения о регистрации некоммерческих организаций и вносила сведения о них в ЕГРЮЛ.

18 апреля 2006 года вступил в силу Федеральный закон от 10 января 2006 года № 18-ФЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», которым внесены изменения в федеральные законы «Об общественных объединениях», «О некоммерческих организациях», в Гражданский кодекс Российской Федерации и другие федеральные законы.

Вышеназванный закон изменил порядок регистрации некоммерческих организаций (за исключением потребительских кооперативов, товариществ собственников жилья, садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, бюджетных, казенных учреждений, органов государственной власти, иных государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, органов местного самоуправления, а также автономных учреждений) и порядок контроля деятельности некоммерческих организаций.

В соответствии с положениями статьи 13.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях» (в редакции Федерального закона № 18-ФЗ от 10.01.2006 года) решение о государственной регистрации (отказе в государственной регистрации) некоммерческой организации принимается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере государственной регистрации некоммерческих организаций, или его территориальными органами (далее – уполномоченный орган).

Этим органом с 18 апреля 2006 года стала Федеральная регистрационная служба и ее территориальные органы (в Ивановской области – Управление Федеральной регистрационной службы по Ивановской области), а с июля 2008 года указанные функции были переданы вновь образованным территориальным органам Министерства юстиции Российской Федерации – управлениям Минюста России в субъектах Российской Федерации. Передача функций по государственной регистрации некоммерческих организаций произведена в соответствии с Ука-

зами Президента Российской Федерации от 12.05.2008 № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти» и от 13.10.2004 № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации» (в редакции от 14.07.2008).

Таким образом, изменился **орган, уполномоченный принимать решения о регистрации некоммерческих организаций**. В настоящее время в Ивановской области им является **Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Ивановской области**, созданное во исполнение вышеназванных указов в соответствии с приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 15.07.2008 № 143 «О мерах по реализации Указов Президента Российской Федерации».

Федеральная налоговая служба и ее территориальные органы являются регистрирующим органом (далее – регистрирующий орган) и вносят данные о создаваемых некоммерческих организациях в ЕГРЮЛ **только на основании решения уполномоченного органа**.

В соответствии с пунктом 8 статьи 13.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях» (в редакции Федерального закона от 17.07.2009 № 170-ФЗ), взаимодействие уполномоченного органа или его территориального органа с регистрирующим органом по вопросам государственной регистрации некоммерческих организаций осуществляется в порядке, установленном уполномоченным органом по согласованию с регистрирующим органом.

Для реализации поставленных задач в сфере государственной регистрации и контроля за деятельностью некоммерческих организаций в Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Ивановской области создан **отдел по делам некоммерческих организаций**.

Данный отдел осуществляет прием документов для государственной регистрации некоммерческих организаций, также осуществляет контроль за соответствием деятельности некоммерческих организаций целям, предусмотренным их учредительными документами, законодательству Российской Федерации, ведет ведомственный реестр зарегистрированных некоммерческих организаций по субъекту Российской Федерации – Ивановской области.

Федеральный закон «О некоммерческих организациях» регулирует отношения, возникающие при определении правового положения некоммерческих организаций, в том числе определяет порядок их создания, деятельности, реорганизации и ликвидации, а также регулирует отношения, возникающие при государственной регистрации (отказе в государственной регистрации) некоммерческих организаций.

Действие Федерального закона «О некоммерческих организациях» распространяется на все некоммерческие организации, как уже созданные, так и создаваемые на территории Российской Федерации, за исключением некоммерческих организаций, определенных пунктами 3 и 5 статьи 1 данного закона, а также иными федеральными законами. К ним относятся: потребительские кооперативы, товарищества собственников жилья, садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан, бюджетные, казенные учреждения, органы государственной власти, иные государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, органы местного самоуправления, а также автономные учреждения.

Постановлением Правительства от 15 апреля 2006 г. № 212 «О мерах по реализации отдельных положений Федеральных законов, регулирующих деятельность некоммерческих организаций» (далее – постановление Правительства от 15.04.2006 № 212) установлены формы документов, представляемых для государственной регистрации некоммерческих организаций.

Статьями 13.1, 14, 23 Федерального закона «О некоммерческих организациях» определен перечень документов, представляемых при государственной регистрации некоммерческих организаций при их создании, при внесении изменений в учредительные документы некоммерческих организаций, а также указаны учредительные документы некоммерческих организаций в зависимости от их организационно-правовой формы.

Для государственной регистрации некоммерческих организаций при их создании в уполномоченный орган или его территориальный орган, согласно статье 13.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях», представляются следующие документы:

- 1) заявление, подписанное уполномоченным лицом, с указанием его фамилии, имени, отчества, места жительства и контактных телефонов;
- 2) учредительные документы некоммерческой организации в трех экземплярах;
- 3) решение (протокол) о создании некоммерческой организации и об утверждении ее учредительных документов с указанием состава избранных (назначенных) органов в двух экземплярах;
- 4) сведения об учредителях в двух экземплярах;
- 5) документ об уплате государственной пошлины;
- 6) сведения об адресе (о месте нахождения) постоянно действующего органа некоммерческой организации, по которому осуществляется связь с некоммерческой организацией;

7) при использовании в наименовании некоммерческой организации личного имени гражданина, символики, защищенной законодательством Российской Федерации об охране интеллектуальной собственности или авторских прав, а также полного наименования иного юридического лица как части собственного наименования – документы, подтверждающие правомочия на их использование;

8) выписка из реестра иностранных юридических лиц соответствующей страны происхождения или иной равный по юридической силе документ, подтверждающий юридический статус учредителя – иностранного лица.

Решение о создании некоммерческой организации и об утверждении ее учредительных документов с указанием состава избранных органов оформляется, как правило, протоколом. Практика показывает, что при оформлении протокола или выписки из протокола некоммерческие организации зачастую не придают значения данному документу. Вместе с тем, протокол или выписка из протокола собрания (заседания) органов управления некоммерческой организации – один из основных документов наряду с учредительными документами, представляемых на государственную регистрацию.

Так, выписка из протокола учредительного съезда (конференции) или общего собрания, заседания высшего органа управления (высшего руководящего органа) некоммерческой организацией, содержащая решение о создании некоммерческой организации, об утверждении ее учредительных документов и об избрании (назначении) органов (о формировании руководящих и контрольно-ревизионных органов), должна содержать:

- дату и место проведения учредительного съезда (конференции), общего собрания, заседания;
- список учредителей – участников учредительного съезда (конференции), общего собрания, заседания;
- сведения о количественном и персональном составе (фамилия, имя, отчество) рабочих органов (президиум, секретариат и т.д.);
- повестку дня (рассматриваемые вопросы), существо принятых решений и результаты голосования по ним;
- сведения (фамилия, имя, отчество) об избранных (назначенных) членах руководящих и контрольно-ревизионных органов;
- фамилию, инициалы и личную подпись председателя и секретаря съезда (конференции), общего собрания, заседания, ответственных за составление протокола.

Уполномоченный орган или его территориальный орган не вправе требовать представления других документов, кроме документов, указанных выше.

Уполномоченный орган при отсутствии оснований для отказа в государственной регистрации или приостановления государственной регистрации некоммерческой организации не позднее чем через четырнадцать рабочих дней со дня получения необходимых документов принимает решение о государственной регистрации некоммерческой организации и направляет в регистрирующий орган сведения и документы, необходимые для осуществления регистрирующим органом функций по ведению Единого государственного реестра юридических лиц.

На основании указанного решения, а также представленных сведений и документов регистрирующий орган в срок не более чем пять рабочих дней со дня получения этих сведений и документов вносит в Единый государственный реестр юридических лиц соответствующую запись и не позднее рабочего дня, следующего за днем внесения такой записи, сообщает об этом в орган, принявший решение о государственной регистрации некоммерческой организации.

Орган, принявший решение о государственной регистрации некоммерческой организации, не позднее трех рабочих дней со дня получения от регистрирующего органа информации о внесении в Единый государственный реестр юридических лиц записи о некоммерческой организации выдает заявителю свидетельство о государственной регистрации.

За государственную регистрацию некоммерческой организации взимается государственная пошлина в порядке и размерах, которые предусмотрены главой 25.3 «Государственная пошлина» Налогового кодекса Российской Федерации.

С 29 января 2010 года, согласно Федеральному закону от 27.12.2009 № 374-ФЗ «О внесении изменений в статью 45 части первой и в главу 25.3 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, а также о признании утратившим силу Федерального закона «О сборах за выдачу лицензий на осуществление видов деятельности, связанных с производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции», увеличен размер государственной пошлины за государственную регистрацию некоммерческих организаций, в том числе общественных и религиозных объединений.

Государственная пошлина уплачивается в следующих размерах:

1) за государственную регистрацию юридического лица, за исключением государственной регистрации ликвидации юридических лиц и (или) государственной регистрации политических партий и региональных отделений политических партий, – 4 000 рублей;

2) за государственную регистрацию политической партии, а также каждого регионального отделения политической партии – 2 000 рублей;

3) за государственную регистрацию изменений, вносимых в учредительные документы, а также за государственную регистрацию ликвидации юридического лица – 800 рублей, за исключением случаев, когда ликвидация юридического лица производится в порядке применения процедуры банкротства.

В соответствии со статьей 23.1. Федерального закона «О некоммерческих организациях» в государственной регистрации некоммерческой организации может быть отказано по следующим основаниям:

1) если учредительные документы некоммерческой организации противоречат Конституции Российской Федерации и законодательству Российской Федерации;

2) если ранее зарегистрирована некоммерческая организация с таким же наименованием;

3) если наименование некоммерческой организации оскорбляет нравственность, национальные и религиозные чувства граждан;

4) если необходимые для государственной регистрации документы, предусмотренные Федеральным законом «О некоммерческих организациях», представлены не полностью либо представлены в ненадлежащий орган;

5) если выступившее в качестве учредителя некоммерческой организации лицо не может быть учредителем в соответствии с пунктом 1.2 статьи 15 Федерального закона «О некоммерческих организациях»;

6) если решение о реорганизации, ликвидации некоммерческой организации, о внесении изменений в ее учредительные документы или об изменении сведений, указанных в пункте 1 статьи 5 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», принято лицом (лицами), не уполномоченными на то федеральным законом и (или) учредительными документами некоммерческой организации;

7) если установлено, что в представленных для государственной регистрации документах содержатся недостоверные сведения;

8) в случае неустранения заявителем оснований, вызвавших приостановление государственной регистрации некоммерческой организации, в установленный срок.

В случае, если представленные для государственной регистрации документы, предусмотренные Федеральным законом «О некоммерческих организациях», оформлены в ненадлежащем порядке, уполномоченный орган или его территориальный орган вправе принять решение о приостановлении государственной регистрации некоммерческой организации до устранения заявителем оснований, вызвавших приостановление государственной регистрации, но не более чем на три месяца. При принятии решения о приостановлении государственной регистрации некоммерческой организации прерывается течение срока, установленного пунктом 8 статьи 13.1 вышеназванного Федерального закона. Часть такого срока, истекшая до принятия решения о приостановлении государственной регистрации некоммерческой организации, не засчитывается в новый срок, течение которого начинается со дня представления документов, оформленных в надлежащем порядке.

Неустранение заявителем оснований, вызвавших приостановление государственной регистрации некоммерческой организации, в установленный указанным решением срок является основанием для принятия уполномоченным органом или его территориальным органом решения об отказе в государственной регистрации.

В случае отказа в государственной регистрации или приостановления государственной регистрации некоммерческой организации заявителю сообщается об этом в письменной форме в течение трех рабочих дней со дня принятия соответствующего решения, с указанием оснований, вызвавших отказ в государственной регистрации или приостановление государственной регистрации некоммерческой организации.

Отказ в государственной регистрации некоммерческой организации может быть обжалован в вышестоящий орган или в суд.

В соответствии с пунктом 6 статьи 23.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях» отказ в государственной регистрации некоммерческой организации не является препятствием для повторной подачи документов для государственной регистрации при условии устранения оснований, вызвавших отказ.

Повторная подача заявления о государственной регистрации некоммерческой организации и вынесение по этому заявлению решения осуществляются в порядке, предусмотренном данным Федеральным законом.

Порядок принятия решения о государственной регистрации некоммерческих организаций регулируется Административным регламентом исполнения Министерством юстиции Российской Федерации государственной функции по принятию решения о государственной регистрации некоммерческих организаций, утвержденным приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 31 марта 2009 г. № 96.

2. Особенности оформления документов, предъявляемых при государственной регистрации некоммерческих организаций

В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» при государственной регистрации юридического лица заявителями могут являться следующие физические лица:

а) руководитель постоянно действующего исполнительного органа регистрируемого юридического лица или иное лицо, имеющие право без доверенности действовать от имени этого юридического лица;

б) учредитель (учредители) юридического лица при его создании;

в) руководитель юридического лица, выступающего учредителем регистрируемого юридического лица;

г) конкурсный управляющий или руководитель ликвидационной комиссии (ликвидатор) при ликвидации юридического лица;

д) иное лицо, действующее на основании полномочия, предусмотренного Федеральным законом, или актом специально уполномоченного на то государственного органа, или актом органа местного самоуправления.

В соответствии с положениями статьи 14 Федерального закона «О некоммерческих организациях» учредительными документами некоммерческих организаций являются:

- устав, утвержденный учредителями (участниками, собственником имущества), для общественной организации (объединения), фонда, некоммерческого партнерства, частного учреждения и автономной некоммерческой организации;
- учредительный договор, заключенный их членами, и устав, утвержденный ими, для ассоциации или союза;

Учредители (участники) некоммерческих партнерств, а также автономных некоммерческих организаций вправе заключить учредительный договор.

Согласно требованиям статьи 14 Федерального закона «О некоммерческих организациях» учредительные документы некоммерческой организации должны содержать:

- наименование некоммерческой организации, содержащее указание на характер ее деятельности и организационно-правовую форму;
- место нахождения некоммерческой организации;
- порядок управления деятельностью некоммерческой организации;
- предмет и цели деятельности некоммерческой организации;
- сведения о филиалах и представительствах некоммерческой организации;
- права и обязанности членов, условия и порядок приема в члены некоммерческой организации и выхода из нее (в случае, если некоммерческая организация имеет членство);
- источники формирования имущества некоммерческой организации;
- порядок внесения изменений в учредительные документы некоммерческой организации;
- порядок использования имущества в случае ликвидации некоммерческой организации;
- иные положения, предусмотренные Федеральным законом «О некоммерческих организациях» и иными федеральными законами.

Устав фонда также должен содержать наименование фонда, включающее слово «фонд», сведения о цели фонда; указания об органах фонда, в том числе о попечительском совете, и о порядке их формирования, о порядке назначения должностных лиц фонда и их освобождения, о месте нахождения фонда, о судьбе имущества фонда в случае его ликвидации.

Учредительные документы ассоциации (союза), некоммерческого партнерства также должны содержать условия о составе и компетенции их органов управления, порядке принятия ими решений, в том числе по вопросам, решения по которым принимаются единогласно или квалифицированным большинством голосов, и о порядке распределения имущества, остающегося после ликвидации ассоциации (союза), некоммерческого партнерства.

В учредительном договоре учредители обязуются создать некоммерческую организацию, определяют порядок совместной деятельности по созданию некоммерческой организации, условия передачи ей своего имущества и участия в ее деятельности, условия и порядок выхода учредителей (участников) из ее состава.

Учредительные документы некоммерческой организации могут содержать и иные, не противоречащие законодательству положения.

Согласно статье 5 Федерального закона «О некоммерческих организациях» некоммерческая организация может создавать филиалы и открывать представительства на территории Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Филиалом некоммерческой организации является ее обособленное подразделение, расположенное вне места нахождения некоммерческой организации и осуществляющее все ее функции или часть их, в том числе функции представительства.

Представительством некоммерческой организации является обособленное подразделение, которое расположено вне места нахождения некоммерческой организации, представляет интересы некоммерческой организации и осуществляет их защиту.

Филиал и представительство осуществляют деятельность от имени создавшей их некоммерческой организации. Ответственность за деятельность своих филиалов и представительств несет создавшая их некоммерческая организация.

В соответствии со статьей 28 Федерального закона «О некоммерческих организациях» структура, компетенция, порядок формирования и срок полномочий органов управления некоммерческой организацией, порядок принятия ими решений и выступления от имени некоммерческой организации устанавливаются учредительными документами некоммерческой организации в соответствии с данным Федеральным законом и иными федеральными законами.

Согласно статье 29 Федерального закона «О некоммерческих организациях» высшими органами управления некоммерческими организациями в соответствии с их учредительными документами являются:

- коллегиальный высший орган управления для автономной некоммерческой организации;
- общее собрание членов для некоммерческого партнерства, ассоциации (союза).

Порядок управления фондом определяется его уставом.

Состав и компетенция органов управления общественными организациями (объединениями) устанавливаются в соответствии с законами об их организациях (объединениях).

Компетенция высшего органа управления определена пунктом 3 статьи 14 Федерального закона «О некоммерческих организациях».

К вопросам исключительной компетенции отнесены:

- изменение устава некоммерческой организации;
- определение приоритетных направлений деятельности некоммерческой организации, принципов формирования и использования ее имущества;
- образование исполнительных органов некоммерческой организации и досрочное прекращение их полномочий;
- реорганизация и ликвидация некоммерческой организации (за исключением ликвидации фонда).

Решения по вопросам исключительной компетенции принимаются квалифицированным большинством или единогласно.

При утверждении учредительных документов (уставов) следует обращать внимание на соответствие законодательству положений учредительных документов в части преобразования некоммерческих организаций, а также редакции уставов, регулирующих порядок использования имущества при ликвидации некоммерческих организаций.

Согласно статье 17 Федерального закона «О некоммерческих организациях»:

- некоммерческое партнерство вправе преобразоваться в фонд или автономную некоммерческую организацию, а также в хозяйственное общество в случаях и порядке, которые установлены Федеральным законом;
- частное учреждение может быть преобразовано в фонд, автономную некоммерческую организацию, хозяйственное общество.

Преобразование государственных или муниципальных учреждений в некоммерческие организации иных форм или хозяйственное общество допускается в случаях и в порядке, которые установлены законом:

- автономная некоммерческая организация вправе преобразоваться в фонд;
- ассоциация или союз вправе преобразоваться в фонд, автономную некоммерческую организацию, хозяйственное общество или товарищество.

Решение о преобразовании некоммерческого партнерства принимается учредителями единогласно, ассоциации (союза) – всеми членами, заключившими договор о ее создании.

Решение о преобразовании частного учреждения принимается его собственником.

Решение о преобразовании автономной некоммерческой организации принимается ее высшим органом управления в соответствии с настоящим Федеральным законом в порядке, предусмотренном уставом автономной некоммерческой организации.

Согласно статье 20 Федерального закона «О некоммерческих организациях», при ликвидации некоммерческой организации оставшееся после удовлетворения требований кредиторов имущество, если иное не установлено данным Федеральным законом и иными федеральными законами, направляется в соответствии с учредительными документами некоммерческой организации на цели, в интересах которых она была создана, и (или) на благотворительные цели.

В случае, если использование имущества ликвидируемой некоммерческой организации в соответствии с ее учредительными документами не представляется возможным, оно обращается в доход государства.

При ликвидации некоммерческого партнерства оставшееся после удовлетворения требований кредиторов имущество подлежит распределению между членами некоммерческого партнерства в соответствии с их имущественным взносом, размер которого не превышает размер их имущественных взносов, если иное не установлено федеральными законами или учредительными документами некоммерческого партнерства.

Порядок использования имущества некоммерческого партнерства, стоимость которого превышает размер имущественных взносов его членов, определяется в соответствии с пунктом 1 статьи 20 Федерального закона «О некоммерческих организациях».

Оставшееся после удовлетворения требований кредиторов имущество частного учреждения передается его собственнику, если иное не предусмотрено законами и иными правовыми актами Российской Федерации или учредительными документами такого учреждения.

Статья 24 Федерального закона «О некоммерческих организациях» устанавливает положение, при котором некоммерческая организация может осуществлять предпринимательскую и иную приносящую доход деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых она создана, и соответствует указанным целям, при условии, что такая деятельность указана в его учредительных документах.

Такой деятельностью признаются:

- приносящее прибыль производство товаров и услуг, отвечающее целям создания некоммерческой организации;
- приобретение и реализация ценных бумаг, имущественных и неимущественных прав;
- участие в хозяйственных обществах и товариществах на вере в качестве вкладчика.

Некоммерческая организация может осуществлять один или несколько видов деятельности, не запрещенных законодательством Российской Федерации и соответствующих целям деятельности некоммерческой организации, которые предусмотрены ее учредительными документами.

Отдельные виды деятельности, перечень которых содержится только в законе, могут осуществляться некоммерческими организациями исключительно на основании специального разрешения (лицензии).

3. Взаимодействие государственных органов с некоммерческими организациями

Развитие институтов гражданского общества побуждает государство к поиску эффективного правового механизма взаимодействия с некоммерческими организациями с целью достижения общественных благ и улучшения качества жизни своих граждан. Взаимодействие органов власти и некоммерческих организаций важно еще и потому, что оно предоставляет возможность гражданам реализовывать свои права в сфере участия в осуществлении государственного управления в социальных, научных, культурных и иных областях, направлениях развития общества.

Одной из форм такого взаимодействия является осуществление контроля за деятельностью некоммерческих организаций Министерством юстиции Российской Федерации и его территориальными органами.

Приказом Минюста России от 31 марта 2009 г. № 90 утвержден Административный регламент исполнения Министерством юстиции Российской Федерации государственной функции по осуществлению контроля за соответствием деятельности некоммерческих организаций их уставным целям и задачам, филиалов и представительств международных организаций, иностранных некоммерческих неправительственных орга-

низаций заявленным целям и задачам, а также за соблюдением ими законодательства Российской Федерации.

Исполнение государственной функции по осуществлению контроля деятельности некоммерческих организаций включает в себя следующие административные процедуры:

- проведение проверок некоммерческих организаций по вопросам, отнесенным к компетенции Минюста России, его территориальных органов;
- анализ отчетов некоммерческих организаций;
- участие в мероприятиях некоммерческих организаций.

Организация и проведение проверок осуществляются в соответствии с принципами законности, невмешательства в деятельность некоммерческих организаций, в том числе общественных объединений, презумпции их добросовестности.

Обязанность некоммерческих организаций представлять отчетность в уполномоченный орган закреплена действующим законодательством.

На основании статьи 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», статьи 29 Федерального закона от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях», подпунктов «а», «б» пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 15.04.2006 № 212 «О мерах по реализации отдельных положений федеральных законов, регулирующих деятельность некоммерческих организаций», приказа Минюста России от 29.03.2010 № 72 «Об утверждении форм отчетности некоммерческих организаций»:

а) некоммерческие, в том числе религиозные, организации, учредителями (участниками, членами) которых не являются иностранные граждане и (или) организации либо лица без гражданства, либо не имевшие в течение года поступления имущества и денежных средств от международных или иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства, либо если поступления имущества и денежных средств таких организаций в течение года составили до трех миллионов рублей, представляют в территориальный орган Министерства юстиции Российской Федерации (Управление Минюста России по Ивановской области) заявление, подтверждающее их соответствие данным требованиям, и информацию в произвольной форме о продолжении своей деятельности.

Кроме того, указанные организации обязаны размещать в сети Интернет или представлять средства массовой информации для опубликования сообщение о продолжении своей деятельности;

б) некоммерческие, в том числе религиозные, организации, за исключением указанных выше, представляют в Управление Минюста России по Ивановской области отчетность по формам № ОН0001, ОН0002, ОР0001, утвержденным приказом № 72.

Срок представления заявлений, информации и отчетности – не позднее 15 апреля года, следующего за отчетным.

Данные организации обязаны ежегодно размещать в сети Интернет или предоставлять средства массовой информации для опубликования отчет о своей деятельности в объеме сведений, представляемых в Управление;

в) общественные объединения представляют в Управление отчет по форме № ОН0003, утвержденной приказом № 72, а также сообщение о продолжении деятельности с указанием действительного места нахождения постоянно действующего руководящего органа, его названия и данных о руководителях общественных объединений в объеме сведений, включаемых в ЕГРЮЛ.

Срок представления отчетности и сообщений – не позднее 15 апреля года, следующего за отчетным.

Объединения обязаны ежегодно публиковать отчет об использовании своего имущества или обеспечивать доступность ознакомления с указанным отчетом.

Все вышеперечисленные документы могут быть представлены в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Ивановской области непосредственно, в виде почтового отправления с описью вложения либо путем размещения на информационных ресурсах Минюста России в сети Интернет.

В целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 15.05.2009 № 478 «О единой системе информационно-справочной поддержки граждан и организаций по вопросам взаимодействия с органами исполнительной власти и органами местного самоуправления с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет», **Минюст России открыл единый информационный портал в сфере государственной регистрации и деятельности некоммерческих организаций.**

Данный интернет-ресурс дает возможность ознакомиться с перечнем нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы регистрации и деятельности НКО; информацией о регистрации эмблем некоммерческих организаций, символики общественных объединений; информацией о зарегистрированных НКО, а также обеспечивает формирование отчетов о деятельности и сообщений о продолжении деятельности

некоммерческих, общественных, религиозных организаций в электронном виде и их размещение в сети Интернет.

Информационный портал доступен по адресу <http://unro.minjust.ru/> через официальные сайты Минюста России (<http://minjust.ru/>) и Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Ивановской области (<http://just37.ru/>). Портал предназначен для содействия некоммерческим, общественным, религиозным организациям в осуществлении их деятельности в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

Действия представителя некоммерческой организации – пользователя могут осуществляться по двум направлениям:

- публичный доступ, не требующий авторизации пользователя;
- личный кабинет представителя некоммерческой организации.

Публичный доступ дает возможность получить информацию по следующим разделам портала:

- нормативные правовые акты;
- государственная регистрация эмблем некоммерческих организаций, символики общественных объединений;
- представление информации физическими и юридическими лицами о зарегистрированных организациях;
- информация о зарегистрированных некоммерческих организациях;
- отчеты некоммерческих организаций (опубликованные отчеты);
- заявление о предоставлении информации.

Личный кабинет представителя некоммерческой организации помимо разделов, дающих публичный доступ, содержит следующие дополнительные разделы:

- загрузка отчета (позволяет заполнить формы отчетов, имеющихся на портале, или прикреплять заранее заполненные отчеты по предусмотренным законодательством формам и в автоматическом режиме направлять их для опубликования на сайте Минюста России);
- запросы (позволяет аккумулировать в электронном виде все запросы (отчеты), направленные (опубликованные) представителем некоммерческой организации из своего личного кабинета в Минюст России (территориальный орган), и осуществлять мониторинг хода рассмотрения заявления).

Для осуществления работы в личном кабинете представителю некоммерческой организации, прежде чем начать работу на портале, требуется пройти процесс регистрации. Регистрация представителя некоммерческой организации проводится путем саморегистрации пользователей в соответствии с пунктом 2 Рекомендаций для представителей некоммерческих организаций по работе с порталом некоммерческих организаций Министерства юстиции Российской Федерации. Указанные рекомендации размещены на информационном портале Минюста России.

Приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 07.10.2010 № 252 «О размещении в сети Интернет отчетов о деятельности и сообщения о продолжении деятельности некоммерческих организаций» утвержден порядок размещения в сети Интернет отчетов о деятельности и сообщений о продолжении деятельности некоммерческих организаций.

Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» не устанавливает обязанности размещения отчетов о деятельности и сообщений о продолжении деятельности некоммерческих организаций именно на информационных ресурсах Минюста России в сети Интернет. Отчеты и сообщения в объеме сведений, представляемых в уполномоченный орган, могут быть размещены на сайте самой некоммерческой организации и на иных сайтах в сети Интернет, а также представлены средствам массовой информации для опубликования.

Однако размещение отчетов или сообщений на информационных ресурсах Минюста России в сети Интернет, доступ к которым осуществляется через официальный сайт Минюста России, приравнивается к исполнению обязанностей некоммерческих организаций, предусмотренных пунктами 3, 3.1, 3.2 статьи 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

4. Символика некоммерческих организаций

Государственная регистрация символики некоммерческих организаций осуществляется с 2007 года.

Некоммерческие организации, согласно пункту 4 статьи 3 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», вправе иметь эмблему, зарегистрированную в установленном порядке.

Общественные объединения, в соответствии со статьей 24 Федерального закона от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях», вправе также иметь символику других видов – герб, флаг, гимн, вымпел, девиз и иную, которая подлежит государственной регистрации.

Государственная регистрация эмблем и символики возложена на Министерство юстиции Российской Федерации (центральный аппарат), согласно пункту 30.9 Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации».

Порядок государственной регистрации эмблем некоммерческих организаций, символики общественных объединений определен Административным регламентом исполнения Министерством юстиции Российской Федерации государственной функции по принятию решения о государственной регистрации эмблем некоммерческих организаций и символики общественных объединений, утвержденным приказом Минюста России от 31.03.2009 № 97.

Символика некоммерческих организаций не должна совпадать с государственной символикой Российской Федерации, государственной символикой субъектов Российской Федерации, символикой муниципальных образований, федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, Вооруженных сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований, символикой иностранных государств, а также символикой международных организаций. Символика не должна порочить государственные символы Российской Федерации, символику субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, иностранных государств, религиозные символы, а также оскорблять расовые, национальные или религиозные чувства.

В соответствии со статьей 70 Конституции Российской Федерации государственной символикой Российской Федерации являются государственный флаг, герб и гимн Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 8 Федерального конституционного закона от 25.12.2000 № 2-ФКЗ «О Государственном гербе Российской Федерации», Государственный герб Российской Федерации не может быть использован в качестве геральдической основы гербов (геральдических знаков) субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, общественных объединений, предприятий, учреждений и организаций.

На заседании 17.11.2004 г. Геральдический совет при Президенте Российской Федерации пояснил, что «принципом определения факта использования Государственного герба Российской Федерации как геральдической основы эмблем и других геральдических знаков является наличие в них основной (базовой) фигуры — двуглавого орла, которая не может быть описана иначе как «двуглавый орел».

Таким образом, независимо от того, как изменены отдельные детали, если изображение, используемое некоммерческой организацией (общественным объединением) в качестве эмблемы (символики), может быть описано как «двуглавый орел», данное изображение является геральдической основой Государственного герба Российской Федерации.

Использование некоммерческими организациями (вне зависимости от организационно-правовой форма) геральдической основы Государственного герба Российской Федерации является основанием для принятия мер реагирования, предусмотренных законодательством Российской Федерации, в связи с нарушением требований части 2 статьи 8 Федерального конституционного закона «О Государственном гербе Российской Федерации».

Порядок использования символики Ивановской области регламентируется законами Ивановской области от 31.12.1997 № 46-ОЗ «О гербе Ивановской области», от 19.03.1998 № 18-ОЗ «О флаге Ивановской области», Указом Губернатора Ивановской области от 15.10.2008 № 119-уг «Об использовании и воспроизведении официальной символики Ивановской области».

Включение в символику некоммерческой организации символики субъекта Российской Федерации является основанием для отказа в государственной регистрации на основании статьи 24 Федерального закона «Об общественных объединениях», подпункта 8 пункта 33 Административного регламента либо в соответствии с законами субъектов Российской Федерации, регулирующих вопросы использования символики субъектов Российской Федерации.

Общероссийское общественное объединение, имеющее зарегистрированную символику, вправе предоставить своим структурным подраз-

делениям право на ее использование. Для этого локальным актом общероссийского общественного объединения оформляется разрешение на использование ее символики.

Структурное подразделение, имеющее статус юридического лица, вправе использовать символику общероссийского общественного объединения, не внося в нее дополнительных элементов, либо иметь собственную символику, зарегистрированную в установленном порядке.

Использование некоммерческими (общественными, религиозными) организациями не зарегистрированной в установленном порядке символики (эмблем) является основанием для принятия следующих мер реагирования:

- вынесение предупреждения (внесение представления);
- приостановление деятельности общественного объединения или религиозной организации;
- возбуждение дела об административном правонарушении;
- направление в суд заявления о приостановлении деятельности некоммерческой организации или ее ликвидации.

Сведения о зарегистрированной символике некоммерческих организаций, а также необходимая информация о порядке государственной регистрации символики и нормативно-правовые акты в данной сфере размещены на интернет-сайте Минюста России: <http://minjust.ru/>.

Глава 5

ОТВЕТЫ НА НАИБОЛЕЕ АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРАКТИКИ ПРИМЕНЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЯХ¹

Вопрос: Каким образом подтверждаются полномочия заявителя – лица, не являющегося учредителем НКО?

Ответ: Согласно пункту 1.3 статьи 9 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», заявителями при государственной регистрации юридического лица могут выступать:

а) руководитель постоянно действующего исполнительного органа регистрируемого юридического лица или иное лицо, имеющие право без доверенности действовать от имени этого юридического лица;

б) учредитель или учредители юридического лица при его создании;

в) руководитель юридического лица, выступающего учредителем регистрируемого юридического лица;

г) конкурсный управляющий или руководитель ликвидационной комиссии (ликвидатор) при ликвидации юридического лица;

д) иное лицо, действующее на основании полномочия, предусмотренного федеральным законом, актом специально уполномоченного на то государственного органа или актом органа местного самоуправления (далее – специальное полномочие).

Необходимо обратить внимание, что, например, учредитель юридического лица или руководитель юридического лица, выступающего учредителем регистрируемого юридического лица, вправе являться заявителями лишь в случае государственной регистрации при создании организации. В последующем заявителем при государственной регистрации

¹ Материал подготовлен Министерством юстиции Российской Федерации совместно с Общественной палатой Российской Федерации.

будут являться руководителем постоянно действующего исполнительного органа или иное лицо, имеющие право без доверенности действовать от имени этого юридического лица.

На основании пункта 3 статьи 62 Гражданского кодекса Российской Федерации с момента формирования ликвидационной комиссии (назначения ликвидатора) к ней переходят полномочия по управлению делами юридического лица. Следовательно, с момента формирования ликвидационной комиссии (назначения ликвидатора) юридического лица председатель ликвидационной комиссии (ликвидатор) выступает как лицо, имеющее право без доверенности действовать от имени юридического лица. С указанного момента также возникают полномочия руководителя ликвидационной комиссии (ликвидатора) выступать заявителем при государственной регистрации.

Возможность выступать заявителем при государственной регистрации юридического лица на основании специального полномочия предусмотрена для организаций, создаваемых в силу прямого указания федерального закона или на основании распорядительного акта государственного органа, органа местного самоуправления, в которых закреплены, в том числе, полномочия лица выступать заявителем при государственной регистрации.

При этом доверенность, предусмотренная статьей 185 Гражданского кодекса Российской Федерации, не является специальным полномочием. Возможность выступать заявителем при государственной регистрации юридического лица на основании доверенности первоначально была предусмотрена федеральным законом, однако Федеральным законом от 23.06.2003 № 76-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц» такая возможность исключена.

Представление при государственной регистрации юридического лица какого-либо специального документа, подтверждающего полномочия заявителя, не требуется, ввиду того, что подтверждение данных полномочий возможно на основании представляемых для государственной регистрации документов.

Так, например, полномочия лица, выступающего заявителем при создании организации, (учредителя) будут подтверждаться решением о создании некоммерческой организации (представляется в соответствии с подпунктом 3 пункта 5 статьи 13.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях»); полномочия руководителя организации, в отношении которой осуществляется государственная регистрация, – решением

о его избрании (назначении) (представляется в соответствии с перечнем документов, необходимых для государственной регистрации изменений, вносимых в учредительные документы некоммерческой организации, или внесения изменений в сведения о некоммерческой организации, не связанных с внесением изменений в учредительные документы, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2006 № 212).

Вопрос: Вправе ли федеральный орган государственной регистрации либо его уполномоченные сотрудники требовать от некоммерческой организации внести изменения в цели и задачи деятельности, указываемые в учредительных документах, в сторону их сокращения либо дословного воспроизведения положений федеральных законов?

Ответ: Нет, вмешательство регистрирующего органа в определение целей и задач деятельности некоммерческой организации недопустимо. Однако безусловной является необходимость соответствия целей конкретной организации целям, установленным для данной организационно-правовой формы в Федеральном законе «О некоммерческих организациях» или соответствующем законе. Некоммерческая организация самостоятельно определяет цели и предмет своей деятельности согласно пункту 2 статьи 2 Федерального закона «О некоммерческих организациях», при этом дословное воспроизведение формулировок, приведенных в нормативных правовых актах, не требуется, поскольку приведенный в указанной статье перечень целей является открытым. Такой подход позволяет организации самостоятельно выбирать и формулировать свои цели.

Вопрос: Вправе ли федеральный орган государственной регистрации либо его уполномоченные сотрудники требовать от некоммерческой организации внести изменения в структуру органов управления, а также изменить наименование органов управления?

Ответ: В случае, если некоммерческой организацией сформирована структура органов управления, отвечающая требованиям федерального законодательства, дальнейшее вмешательство регистрирующего органа недопустимо, что следует из пункта 1 статьи 28 Федерального закона «О некоммерческих организациях».

Вопрос: Должна ли быть раскрыта в наименовании некоммерческой организации специфика ее деятельности? Пример: не просто Автономная некоммерческая организация «Солнышко», а Автономная некоммерческая организация помощи семье и детям «Солнышко»?

Ответ: Наименование некоммерческой организации должно отражать характер ее деятельности, то есть отражать предмет и цели, определенные учредительными документами: В этой связи соответствующим пункту 1 статьи 4 Федерального закона «О некоммерческих организациях» и пункту 1 статьи 54 Гражданского кодекса Российской Федерации является второй вариант.

Вопрос: Может ли полное наименование некоммерческой организации на русском языке содержать в себе элементы латиницы?

Ответ: Согласно статье 3 Федерального закона от 01.06.2005 № 53-ФЗ «О государственном языке Российской Федерации» государственный язык Российской Федерации подлежит обязательному использованию в наименованиях организаций всех форм собственности. В случаях использования в наименованиях организаций, наряду с государственным языком Российской Федерации, государственного языка республики, находящейся к составу Российской Федерации, других языков народов Российской Федерации или иностранного языка тексты на русском языке и на ином языке, если иное не установлено законодательством Российской Федерации, должны быть идентичными по содержанию и техническому оформлению, выполнены разборчиво.

Исключение составляют иностранные слова, не имеющие общепотребительных аналогов в русском языке. Однако такие слова могут использоваться лишь как дополнение к части наименования некоммерческой организации на русском языке, содержащей указание на организационно-правовую форму и характер деятельности некоммерческой организации и отвечающей требованиям специальных законов об отдельных организационно-правовых формах и видах некоммерческих организаций.

Вопрос: Если в учредительных документах некоммерческой организации указывается возможность оказания безвозмездной материальной помощи третьим лицам, обязана ли организация иметь в своем наименовании слово «благотворительная»?

Ответ: Нет, некоммерческие организации, не являющиеся благотворительными, не ограничены действующим законодательством в воз-

возможности осуществления благотворительной деятельности, в том числе путем оказания безвозмездной материальной помощи третьим лицам, в соответствии с целями и задачами своей деятельности, в соответствии с пунктом 1 статьи 4 и статьей 5 Федерального закона «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях».

Вопрос: **Обязан ли заявитель представлять документы на электронном носителе (диск, дискета) при государственной регистрации некоммерческой организации либо внесения изменений в ее учредительные документы?**

Ответ: Сведения в электронном виде представляются по мере возможности, заявитель не обязан представлять документы на электронном носителе, что следует из пункта 1.1 статьи 9 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» и Требований к оформлению документов, используемых при государственной регистрации юридических лиц, а также физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 19.06.2002 № 439.

Вопрос: **Какие сведения об учредителях представляются в регистрирующий орган при регистрации НКО?**

Ответ: Перечни документов, необходимых для государственной регистрации некоммерческой организации, а также общественного объединения и религиозной организации, определены статьей 13.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях», статьей 21 Федерального закона «Об общественных объединениях» и статьей 11 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» (соответственно).

Указанными нормами предусмотрено представление для государственной регистрации сведений об учредителях некоммерческой организации (общественного объединения, религиозной организации).

Форма № РН0001, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2006 № 212, содержит листы «Сведения об учредителях некоммерческой организации – юридических лицах» и «Сведения об учредителях некоммерческой организации – физических лицах», в которых, в том числе, указываются паспортные данные учредителей – физических лиц, сведения о государственной регистрации для учредителей – юридических лиц.

Таким образом, пакет документов, предъявляемых для регистрации некоммерческой организации, в обязательном порядке требует указания

паспортных данных учредителей некоммерческой организации в специально предусмотренной форме – «Сведения об учредителях». Представление дополнительных сведений, помимо указываемых в заявлении о государственной регистрации, не требуется.

Создание некоммерческой организации в результате ее учреждения осуществляется по решению учредителей (учредителя) в соответствии со статьей 13 Федерального закона «О некоммерческих организациях». Общественные объединения и религиозные организации создаются также по инициативе их учредителей, что следует из статьи 18 Федерального закона «Об общественных объединениях» и статьи 9 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» (соответственно). Исходя из смысла указанных норм, все участники общего собрания, на котором принимается решение о создании некоммерческой организации, участвовавшие в голосовании и поддержавшие данное решение, становятся учредителями такой организации, и их данные (паспортные, регистрационные) подлежат указанию в соответствующих листах формы № РН0001.

Действующее законодательство не требует указания в решении о создании некоммерческой организации паспортных (регистрационных) данных учредителей и иных участников учредительного собрания, тем более что такие данные в обязательном порядке указываются в соответствующих листах формы № РН0001.

Лица, избранные членами органов некоммерческой организации, могут иметь статус приглашенных на учредительное собрание и не участвовать, таким образом, в голосовании по вопросам повестки дня учредительного собрания. В связи с чем такие лица не будут являться учредителями некоммерческой организации и их данные не указываются в качестве сведений об учредителях.

Следует отметить, что в организациях, основанных на членстве (например, некоммерческих партнерствах, общественных организациях, ассоциациях, союзах), органы управления некоммерческой организацией или руководящие органы общественного объединения формируются исключительно из числа членов таких организаций. В состав иных органов (исполнительных, ревизионных, совещательных) могут входить лица, не являющиеся членами таких организаций. Указанное необходимо учитывать, поскольку учредители основанных на членстве некоммерческих организаций после создания соответствующей организации становятся ее членами.

Вопрос: Как происходит приостановление процедуры регистрации?

Ответ: Согласно пункту 1.1 статьи 23.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях», в случае, если представленные для государственной регистрации документы, предусмотренные данным федеральным законом, оформлены в ненадлежащем порядке, Минюст России (его территориальный орган) вправе принять решение о приостановлении государственной регистрации некоммерческой организации до устранения заявителем оснований, вызвавших приостановление государственной регистрации, но не более чем на три месяца.

Заявитель информируется о принятии решения о приостановлении государственной регистрации в порядке, аналогичном порядку информирования о принятии решения об отказе в государственной регистрации.

При принятии решения о приостановлении государственной регистрации некоммерческой организации прерывается течение срока, установленного пунктом 8 статьи 13.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях». Часть такого срока, истекшая до принятия решения о приостановлении государственной регистрации некоммерческой организации, не засчитывается в новый срок, течение которого начинается со дня представления документов, оформленных в надлежащем порядке.

Устранение заявителем оснований, вызвавших приостановление государственной регистрации некоммерческой организации, в срок, установленный решением о приостановлении государственной регистрации, является основанием для принятия уполномоченным органом или его территориальным органом решения об отказе в государственной регистрации.

Устранение оснований, повлекших приостановление государственной регистрации, осуществляется путем представления заявителем соответствующих документов.

Представление документов для устранения оснований, повлекших приостановление государственной регистрации, осуществляется в любое время в течение срока приостановления государственной регистрации.

Основанием для возобновления государственной регистрации является получение Минюстом России (территориальным органом) заявления о возобновлении государственной регистрации с приложением документов, необходимых для устранения оснований, повлекших приостановление государственной регистрации, либо истечение срока приостановления государственной регистрации.

После поступления заявления о возобновлении государственной регистрации либо истечения срока приостановления государственной регистрации принимается решение о государственной регистрации либо об отказе в государственной регистрации.

Решение о государственной регистрации либо об отказе в государственной регистрации должно быть принято в срок, не превышающий 14 рабочих дней со дня поступления заявления о государственной регистрации, без учета срока приостановления государственной регистрации.

Положения статьи 23.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях» о приостановлении государственной регистрации применяются независимо от факта внесения соответствующих дополнений в Административный регламент, утвержденный приказом Минюста России от 31.03.2009 № 96.

Действие нормы о приостановлении государственной регистрации не распространяется на общественные объединения в силу того, что в отношении них действуют нормы Федерального закона «Об общественных объединениях», являющегося специальным по отношению к Федеральному закону «О некоммерческих организациях».

Вопрос: Как правильно оформлять и сколько экземпляров устава НКО необходимо представлять для регистрации?

Ответ: В соответствии с подпунктом 2 пункта 5 статьи 13.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях» для государственной регистрации некоммерческой организации представляются ее учредительные документы в трех экземплярах.

Согласно пункту 23 Административного регламента исполнения Министерством юстиции Российской Федерации государственной функции по принятию решения о государственной регистрации некоммерческих организаций (приказ Минюста Российской Федерации от 31.03.2009 № 96), два экземпляра учредительных документов должны быть прошиты и заверены подписью заявителя или нотариуса.

Вопрос: Возможно ли в качестве местонахождения организации в ее уставе указывать только населенный пункт без точного адреса?

Ответ: В соответствии с пунктом 3 статьи 4 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» в учредительных документах должно быть указано место нахождения некоммерческой организации, которое на основании пункта 2 данной статьи определяется местом ее государственной регистрации.

Требование об указании в учредительных документах некоммерческой организации почтового адреса, по которому будет осуществляться связь с такой организацией, законодательством не установлено.

Таким образом, указание в учредительных документах некоммерческой организации на город (или иной населенный пункт), в котором располагается некоммерческая организация, является достаточным.

Сведения о точном адресе некоммерческой организации указываются в заявлении о регистрации некоммерческой организации и содержатся в Едином государственном реестре юридических лиц.

Вопрос: Какие документы необходимо представлять для подтверждения местонахождения организации при регистрации, кроме гарантийного письма?

Ответ: Статьей 13.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях», статьей 21 Федерального закона «Об общественных объединениях» и статьей 11 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» определено, что для государственной регистрации в Минюст России или его территориальный орган должны быть, в том числе, представлены сведения об адресе (о месте нахождения) постоянно действующего руководящего органа некоммерческой организации (общественного объединения, религиозной организации), по которому осуществляется связь с ним.

Пунктом 5.1 статьи 13.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях» установлен запрет требовать при государственной регистрации некоммерческой организации представления других документов, кроме указанных в пункте 5 статьи 13.1 названного закона.

Форма предоставления сведений об адресе некоммерческой организации указанными выше федеральными законами не установлена. При этом формы заявлений, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2006 № 212, содержат необходимые разделы, в которых указываются сведения об адресе (о месте нахождения) постоянно действующего руководящего органа некоммерческой организации или общественного объединения, по которому осуществляется связь с ними.

Таким образом, сведения об адресе (месте нахождения) некоммерческой организации могут быть представлены в виде соответствующих листов форм заявлений. Для подтверждения сведений об адресе некоммерческой организации, указанных в заявлении, рекомендуется пред-

ставлять гарантийное письмо или надлежащим образом заверенные копии правоустанавливающих документов.

Пункт 27 Административного регламента исполнения Министерством юстиции Российской Федерации государственной функции по принятию решения о государственной регистрации некоммерческих организаций, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 31.03.2009 № 96, будет соответствующим образом скорректирован.

Вопрос: С какого момента начинает течь трехдневный срок для уведомления территориального Управления Минюста о смене местонахождения некоммерческой организации?

Ответ: На основании пункта 7 статьи 32 Федерального закона «О некоммерческих организациях» некоммерческая организация обязана информировать уполномоченный орган об изменении сведений, указанных в пункте 1 статьи 5 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», за исключением сведений о полученных лицензиях, в течение трех дней со дня наступления таких изменений и представлять соответствующие документы для принятия решения об их направлении в регистрирующий орган.

Аналогичная обязанность предусмотрена также частью 2 статьи 29 Федерального закона «Об общественных объединениях», пунктом 9 статьи 8 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях».

Подпунктом «в» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» к числу таких сведений отнесены сведения об адресе (месте нахождения) постоянно действующего уполномоченного органа некоммерческой организации (в случае отсутствия постоянно действующего уполномоченного органа — иного органа или лица, имеющих право действовать от имени некоммерческой организации без доверенности), по которому осуществляется связь с некоммерческой организацией.

Под днем наступления изменений понимается дата принятия соответствующего решения уполномоченным органом некоммерческой организации (оформляется протоколом, приказом и пр.). В случае, если решение уполномоченным органом некоммерческой организации принято, однако фактическое изменение адреса (места нахождения) осуществлено

через какое-то время, рекомендуется подтверждать дату фактического изменения адреса документально.

Если фактическое изменение адреса (места нахождения) осуществлено до принятия решения уполномоченным органом некоммерческой организации, следует обратить внимание, что выявление Минюстом России или его территориальным органом факта отсутствия некоммерческой организации по ранее заявленному адресу (например, в случае возврата почтовых отправлений) является основанием для принятия мер реагирования, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Вопрос: Должна ли формулировка вида деятельности в уставе организации быть идентичной формулировке кода ОКВЭД?

Ответ: Нет. Согласно пункту 3 статьи 14 Федерального закона «О некоммерческих организациях», в учредительных документах некоммерческой организации в числе прочих должны определяться предмет и цели ее деятельности.

Предмет деятельности некоммерческой организации – это виды деятельности, которые осуществляются (будут осуществляться) некоммерческой организацией. Требование о точном соответствии формулировок устава некоммерческой организации в части предмета деятельности формулировкам ОКВЭД законодательство не содержит. Требование, которое должно быть соблюдено при указании в уставе некоммерческой организации предмета ее деятельности, – соответствие видов деятельности целям, предусмотренным учредительными документами, что следует из статьи 24 Федерального закона «О некоммерческих организациях».

При указании кодов по ОКВЭД в соответствующих листах заявлений, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2006 № 212, также необходимо учитывать необходимость соответствия указываемых видов деятельности соответствующим положениям учредительных документов некоммерческой организации. При необходимости указания более 5 видов деятельности некоммерческой организации заполняется необходимое количество листов «Сведения о видах экономической деятельности» соответствующей формы (с нумерацией каждой страницы). При этом код по ОКВЭД рекомендуется указывать максимально точно, т.е. более 3 цифр кода.

Вопрос: При внесении изменений в устав осуществляется полная проверка текста устава или только тех положений, которые подлежат изменению?

Ответ: В соответствии с пунктом 61 Административного регламента исполнения Министерством юстиции Российской Федерации государственной функции по принятию решения о государственной регистрации некоммерческих организаций, утвержденного приказом Минюста России от 31.03.2009 № 96, уполномоченный специалист рассматривает все представленные на государственную регистрацию документы в полном объеме, следовательно, при внесении изменений в устав осуществляется правовая экспертиза положений устава.

Вопрос: Каков перечень документов, которые необходимо представлять при проверке некоммерческой организации?

Ответ: В соответствии с подпунктами 1 и 2 пункта 5 статьи 32 Федерального закона «О некоммерческих организациях» уполномоченный орган при осуществлении контроля за соответствием деятельности некоммерческой организации целям, предусмотренным ее учредительными документами, и законодательству Российской Федерации вправе запрашивать у органов управления некоммерческой организации их распорядительные документы, за исключением документов, содержащих сведения, которые могут быть получены у органов государственной статистики, федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов, и иных органов государственного надзора и контроля, а также у кредитных и иных финансовых организаций.

В соответствии с пунктами 1, 3 и 4 части 2 статьи 38 Федерального закона «Об общественных объединениях» при осуществлении органом, принимающим решения о государственной регистрации общественных объединений, контроля за соответствием деятельности общественных объединений уставным целям, указанный орган вправе запрашивать у руководящих органов общественных объединений их распорядительные документы, запрашивать и получать информацию о финансово-хозяйственной деятельности общественных объединений у органов государственной статистики, федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов, и иных органов государственного надзора и контроля, а также у кредитных и иных финансовых организаций.

Порядок проведения проверок некоммерческих организаций установлен Административным регламентом исполнения Министерством юстиции Российской Федерации государственной функции по осуществлению контроля за соответствием деятельности некоммерческих организаций уставным целям и задачам, филиалов и представительств международных организаций, иностранных некоммерческих неправительственных организаций заявленным целям и задачам, а также за соблюдением ими законодательства Российской Федерации, утвержденным приказом Минюста России от 31.03.2009 № 90.

Согласно пунктам 37 и 38 указанного регламента, уполномоченный специалист на основе имеющихся в Минюсте России (территориальном органе) документов, касающихся деятельности проверяемой некоммерческой организации:

- уточняет вопросы, подлежащие проверке;
- составляет план проверки;
- определяет документы, необходимые для проверки, с учетом анализа представляемых в Минюст России (территориальный орган) отчетов, сведений об устранении нарушений и недостатков, выявленных в ходе предыдущих проверок, исполнении требований некоммерческой организацией законодательства Российской Федерации;
- оформляет уведомление о проверке, в котором, в том числе, указывается перечень документов, которые некоммерческая организация обязана представить к началу проверки (решения руководящих органов некоммерческой организации и распорядительные документы по ее управлению, а также связанные с ведением ее финансово-хозяйственной деятельности; бухгалтерско-финансовые документы и переписка некоммерческой организации с физическими и юридическими лицами по вопросам осуществления деятельности, направленной на достижение уставных целей), за исключением документов некоммерческой организации, представленных в Минюст России (территориальный орган) ранее.

Таким образом, поскольку перечень документов определяется уполномоченным лицом индивидуально для каждого конкретного случая, в различных случаях эти перечни могут варьироваться.

Вопрос: В течение какого срока НКО может направить возражения на акт по результатам проверки?

Ответ: Административный регламент исполнения Министерством юстиции Российской Федерации государственной функции по осуществлению контроля за соответствием деятельности некоммерческих организаций уставным целям и задачам, филиалов и представительств международных организаций, иностранных некоммерческих неправительственных организаций заявленным целям и задачам, а также за соблюдением ими законодательства Российской Федерации, утвержденный приказом Минюста России от 31.03.2009 № 90 не устанавливает срок направления возражений на акт по результатам проверки. Такой срок определен Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Согласно пункту 12 статьи 16 указанного закона, в случае несогласия с фактами, выводами, предложениями, изложенными в акте проверки, либо с выданным предписанием об устранении выявленных нарушений юридическое лицо в течение 15 дней с даты получения акта проверки вправе представить в соответствующие орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля в письменной форме возражения в отношении акта проверки и (или) выданного предписания об устранении выявленных нарушений в целом или его отдельных положений.

Вопрос: Должен ли применяться упрощенный порядок отчетности к общественным объединениям?

Ответ: Представление отчетности в упрощенном порядке для некоммерческих организаций стало возможным после вступления в силу Федерального закона от 17.07.2009 № 170-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О некоммерческих организациях». Указанным федеральным законом были внесены изменения в Федеральный закон «О некоммерческих организациях», в соответствии с которыми некоммерческие организации, учредителями (участниками, членами) которых **не являются** иностранные граждане и (или) организации либо лица без гражданства, а также **не имевшие** в течение года поступлений имущества и денежных средств от международных или иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства, в случае, если поступления имущества и денежных средств таких некоммерческих организаций в течение года составили **менее 3-х миллионов рублей**, предоставляют **отчетность по упрощенной форме** – в форме заявления, подтверждающего их

соответствие указанным требованиям, а также информацию в произвольной форме о продолжении своей деятельности.

Федеральный закон «Об общественных объединениях», в том числе Положения о порядке отчетности общественных объединений, продолжили действовать без изменений. Федеральный закон «Об общественных объединениях» является специальным по отношению к Федеральному закону «О некоммерческих организациях» и устанавливает особое регулирование порядка отчетности общественных объединений, в связи с чем положения Федерального закона «О некоммерческих организациях» не распространяются на общественные объединения. Таким образом, в отношении общественных объединений не применяется упрощенный порядок отчетности.

Вопрос: Для общественных объединений, не получающих денежные средства и иное имущество от международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, обязательно ли заполнение формы № ОН003 (с прочерками) или достаточно указать отсутствие таких поступлений в уведомлении о продолжении деятельности?

Ответ: Общественные объединения, в том числе общественные организации, общественные движения, общественные фонды, общественные учреждения; органы общественной самостоятельности обязаны информировать о продолжении деятельности с указанием действительного места нахождения постоянно действующего руководящего органа, его названия и данных о руководителях общественного объединения в объеме сведений, включаемых в ЕГРЮЛ (паспортные данные и ИНН руководителя).

Абзац 8 статьи 29 Федерального закона «Об общественных объединениях» указывает, что общественное объединение должно представлять сведения об объеме получаемых общественным объединением от международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства денежных средств и иного имущества, целях их расходования или использования, а также об их фактическом расходовании или использовании. Для подобного информирования утверждена форма № ОН003. В случае, если в отчетном периоде общественное объединение не получало денежных средств от международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, то форма № ОН003 представляется в органы юстиции с прочерками, а в ежегодном отчете о продолжении деятельности может быть указано об отсутствии таких поступлений.

Глава 6

ПОЛЕЗНЫЕ АДРЕСА И ТЕЛЕФОНЫ

Телефонный код г. Иванова – 4932

Общественная палата Ивановской области

- *Сектор по обеспечению деятельности
Общественной палаты Ивановской области*
153000, г. Иваново, ул. Пушкина, д. 9, литер Б;
тел./факс 90-15-24

Аппарат Полномочного представителя Президента РФ в ЦФО в Ивановской области

153000, г. Иваново, ул. Пушкина, 11/7; тел. 32-70-05

Избирательная комиссия Ивановской области

153000, г. Иваново, ул. Пушкина, д. 9; тел. 41-61-30

Исполнительные органы государственной власти Ивановской области

- *Дежурная служба Губернатора Ивановской области*
153000, г. Иваново, ул. Пушкина, д. 9; тел.: 41-14-95, 32-97-58
- *Департамент внутренней политики Ивановской области*
153000, г. Иваново, ул. Пушкина, д. 9, литер Б; тел. 90-15-31
- *Департамент финансов Ивановской области*
153000, г. Иваново, ул. Красной Армии, д. 11; тел. 30-89-73
- *Департамент экономического развития и торговли
Ивановской области*
153002, г. Иваново, ул. Батурина, д. 8; тел. 32-73-48

- *Департамент образования Ивановской области*
153000, г. Иваново, пл. Революции, д. 2/1; тел. 32-67-60
- *Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области*
153012, г. Иваново, ул. Суворова, д. 44; тел. 32-96-94
- *Департамент управления имуществом Ивановской области*
153002, г. Иваново, пер. Пограничный, д. 18; тел. 32-97-09
- *Департамент дорожного хозяйства Ивановской области*
153013, г. Иваново, ул. Куконковых, д. 139; тел. 56-17-04
- *Комитет по транспорту Ивановской области*
153013, г. Иваново, ул. Куконковых, д. 139; тел. 23-69-19
- *Департамент государственного надзора Ивановской области*
153000, г. Иваново, пр. Ленина, д. 16; тел. 41-41-37
- *Департамент конкурсов и аукционов Ивановской области*
153012, г. Иваново, ул. Суворова, д. 42; тел. 30-34-25
- *Департамент строительства и архитектуры Ивановской области*
153000, г. Иваново, ул. Театральная, д. 16, к. 56; тел. 90-14-66
- *Департамент здравоохранения Ивановской области*
153000, г. Иваново, ул. Батурина, д. 8; тел. 32-61-62
- *Департамент жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области*
153000, г. Иваново, пл. Революции, д. 2/1; тел. 41-43-46
- *Департамент культуры и культурного наследия Ивановской области*
153022, г. Иваново, ул. Велижская, д. 8; тел. 30-14-26
- *Департамент социальной защиты населения Ивановской области*
153012, г. Иваново, пер. Свободный, д. 4; тел. 41-05-57

- *Департамент спорта и туризма Ивановской области*
153000, г. Иваново, пл. Революции, д. 2/1; тел. 30-07-26
- *Комитет Ивановской области по труду,
содействию занятости населения и трудовой миграции*
153000, г. Иваново, ул. Крутицкая, д. 2; тел. 30-38-83
- *Комитет Ивановской области по лесному хозяйству*
153012, г. Иваново, ул. Суворова, д. 44; тел. 32-80-81
- *Комитет Ивановской области по природопользованию*
153000, г. Иваново, пл. Революции, д. 2; тел. 32-58-33
- *Служба по охране объектов животного мира
Ивановской области*
153012, г. Иваново, ул. Строительная, д. 5; тел. 41-38-71
- *Регистрационная служба Ивановской области (ЗАГС)*
153000, г. Иваново, ул. Батурина, д. 8; тел. 30-88-80
- *Служба государственной жилищной инспекции
Ивановской области*
153000, г. Иваново, ул. Театральная, д. 16, к. 30; тел. 41-17-46

Законодательные органы Ивановской области

- *Ивановская областная Дума*
153000, г. Иваново, ул. Батурина, д. 5; тел. 41-60-68

Территориальные органы федеральных органов государственной власти Ивановской области

- *Управление Министерства юстиции Российской Федерации
по Ивановской области*
153000, г. Иваново, ул. Багаева, д. 27; тел. 30-15-93
- *Управление Федеральной регистрационной службы
по Ивановской области*
153013, г. Иваново, ул. Кавалерийская, д. 5;
тел.: 93-40-38, 93-40-38

- *Ивановский областной суд*
153000, г. Иваново, ул. Арсения, д. 3, ул. Ф.Энгельса, д. 100;
тел. 42-96-65. Телефон доверия: 29-29-50
- *Арбитражный суд Ивановской области*
153022, г. Иваново, ул. Б.Хмельницкого, д. 59б;
тел.: 42-96-65, 29-29-50
- *Прокуратура Ивановской области*
153325, г. Иваново, пр. Ленина, д. 37; тел. 37-84-89
- *Управление Федеральной службы безопасности
Российской Федерации по Ивановской области*
153002, г. Иваново, пр. Ленина, д. 37; тел. 32-84-26
- *Управление Министерства внутренних дел
Российской Федерации по Ивановской области*
153002, г. Иваново, пр. Ленина, д. 37; тел.: 48-17-03, 35-45-55
- *Военный комиссариат Ивановской области*
153000, г. Иваново, ул. Сарментовой, д. 7; тел. 32-81-61
- *Управление Государственной инспекции безопасности
дорожного движения УМВД России по Ивановской области*
153043, г. Иваново, ул. Гнедина, д. 18; тел.: 47-31-74, 47-31-71
- *Управление Федеральной миграционной службы России
по Ивановской области*
153002, г. Иваново, ул. Октябрьская, д. 22а;
тел.: 42-37-51, 37-55-84
- *Главное управление Банка России по Ивановской области*
153000, г. Иваново, ул. Красной Армии, д. 10/1; тел. 32-87-04
- *Управление Федеральной налоговой службы
по Ивановской области*
153000, г. Иваново, ул. Почтовая, д. 24; тел. 31-39-99
- *Главное управление Министерства Российской Федерации
по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям
и ликвидации последствий стихийных бедствий
по Ивановской области*
153009, г. Иваново, ул. Диановых, д. 8а; тел. 29-91-05

- *Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Ивановской области*
153002, г. Иваново, ул. Велижская, д. 60; тел. 47-96-67
- *Управление Федеральной службы судебных приставов по Ивановской области*
153000, г. Иваново, ул. Багаева, д. 27; тел. 32-61-45
- *Управление Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Ивановской области*
153020, г. Иваново, ул. 2-я Сосневская, д. 81;
тел. 35-85-00, 35-87-00
- *Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ивановской области (Роспотребнадзор)*
153021, г. Иваново, ул. Рабфаковская, д. 6; тел. 41-38-13
- *Территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития по Ивановской области (Росздравнадзор)*
153003, г. Иваново, ул. Советская, д. 49; тел. 41-38-13
- *Верхневолжское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор)*
153002, г. Иваново, ул. Калинина, д. 9/21; тел. 41-60-99
- *Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Ивановской области (Росприроднадзор)*
153025, г. Иваново, ул. Дзержинского, д. 8; тел. 42-02-64
- *Управление Федеральной службы по надзору в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия по Ивановской области*
153000, г. Иваново, пр. Ленина, д. 17; тел. 41-00-49
- *Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Ивановской области (Ивановостат)*
153002, г. Иваново, ул. Батурина, д. 16;
тел.: 37-35-40, 30-48-14

- *Управление Федерального агентства кадастра объектов недвижимости по Ивановской области*
153000, г. Иваново, ул. Степанова, д. 15; тел. 41-25-68
- *Государственная инспекция труда в Ивановской области*
153038, г. Иваново, пр. Строителей, д. 21;
тел.: 42-42-68, 53-44-04, 53-44-51
- *Государственное учреждение – Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Ивановской области*
153002, г. Иваново, пер. Пограничный, д. 10а; тел. 41-42-64
- *Государственное учреждение – Ивановское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации*
153012, г. Иваново, ул. Суворова, д. 39; тел. 30-49-91
- *Территориальный фонд обязательного медицинского страхования по Ивановской области*
153038, г. Иваново, пр. Строителей, д. 21; тел. 56-47-67

Муниципальные образования Ивановской области

- *Городской округ Иваново*
153000, г. Иваново, пл. Революции, д. 6; тел.: 30-14-65, 59-45-10
- *Городской округ Вичуга*
155331, г. Вичуга, ул. 50 лет Октября, д. 15; тел. (49354) 2-10-11
- *Городской округ Кинешма*
155800, г. Кинешма, ул. Фрунзе, д. 4;
тел.: (49331) 5-54-30, 5-30-86
- *Городской округ Кохма*
153510, г. Кохма, ул. Советская, д. 23; тел.: 55-20-48, 55-14-97
- *Городской округ Тейково*
155040, г. Тейково, пл. Ленина, д. 4; тел. (49343) 4-02-02
- *Городской округ Шуя*
155900, г. Шуя, ул. Советская, д. 48; тел.: (49351) 4-12-05, 4-16-15

- *Верхнеландеховский муниципальный район*
155210, п. Верхний Ландех, ул. Первомайская, д. 3;
тел. (49349) 2-14-22
- *Вичугский муниципальный район*
155331, г. Вичуга, пер. Широкий, д. 4;
тел. (49354) 2-02-24, 2-03-20
- *Гаврилово-Посадский муниципальный район*
155000, г. Гаврилов Посад, ул. Розы Люксембург, д. 3;
тел.: (49355) 2-12-60, 2-20-70
- *Заволжский муниципальный район*
155410, г. Заволжск, ул. Мира, д. 7; тел. (49333) 2-12-20
- *Ивановский муниципальный район*
153008, г. Иваново, ул. Постышева, д. 46; тел.: 32-81-07, 30-03-96
- *Ильинский муниципальный район*
155060, п. Ильинское-Хованское, ул. Советская, д. 2;
тел. (49353) 2-15-05
- *Кинешемский муниципальный район*
155800, г. Кинешма, ул. Ленина, д. 12; тел. (49331) 5-51-05
- *Комсомольский муниципальный район*
155150, г. Комсомольск, ул. 50 лет ВЛКСМ, д. 2;
тел. (49352) 2-11-78
- *Лежневский муниципальный район*
155120, п. Лежнево, ул. Октябрьская, д. 4; тел. (49344) 2-13-45
- *Лухский муниципальный район*
155270, п. Лух, ул. Октябрьская, д. 4; тел. (49346) 2-13-45
- *Палехский муниципальный район*
155620, п. Палех, ул. Ленина, д. 1; тел. (49334) 2-14-42
- *Пестяковский муниципальный район*
155650, п. Пестяки, ул. Ленина, д. 4; тел.: (49346) 2-10-15, 2-12-02

- *Приволжский муниципальный район*
155550, г. Приволжск, пер. Коминтерновский, д. 2;
тел. (49339) 2-19-71
- *Пучежский муниципальный район*
155360, г. Пучеж, ул. Ленина, д. 27;
тел.: (49345) 2-12-01, 2-14-30, 2-15-36
- *Родниковский муниципальный район*
155250, г. Родники, ул. Советская, д. 8;
тел.: (49336) 2-17-57, 2-33-92
- *Савинский муниципальный район*
155710, п. Савино, ул. Первомайская, д. 22; тел. (43956) 9-12-04
- *Тейковский муниципальный район*
155040, г. Тейково, ул. Октябрьская, д. 2а;
тел.: (49343) 2-12-04, 2-26-05
- *Фурмановский муниципальный район*
155520, г. Фурманов, ул. Социалистическая, д. 15;
тел. (49341) 2-17-66
- *Шуйский муниципальный район*
155900, г. Шуя, пл. Ленина, д. 7; тел. (49351) 3-26-34
- *Южский муниципальный район*
155630, г. Южа, ул. Пушкина, д. 1; тел. (49347) 2-25-04
- *Юрьевецкий муниципальный район*
155450, г. Юрьевец, ул. Советская, д. 37; тел. (49337) 2-12-04

Глава 7

НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

В настоящей главе представлены основные нормативные правовые акты, регламентирующие создание и порядок деятельности Общественных палат, общественных объединений и некоммерческих организаций.

19 мая 1995 года

№ 82-ФЗ

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

ОБ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЯХ

Принят
Государственной Думой
14 апреля 1995 года

(в ред. Федеральных законов от 17.05.1997 № 78-ФЗ, от 19.07.1998 № 112-ФЗ, от 12.03.2002 № 26-ФЗ, от 21.03.2002 № 31-ФЗ, от 25.07.2002 № 112-ФЗ, от 08.12.2003 № 169-ФЗ, от 29.06.2004 № 58-ФЗ, от 02.11.2004 № 127-ФЗ, от 10.01.2006 № 18-ФЗ, от 02.02.2006 № 19-ФЗ, от 23.07.2008 № 160-ФЗ, от 19.05.2010 № 88-ФЗ, от 22.07.2010 № 164-ФЗ, от 01.07.2011 № 169-ФЗ)

Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Федерального закона

Предметом регулирования настоящего Федерального закона являются общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами права на объединение, созданием, деятельностью, реорганизацией и (или)

ликвидацией общественных объединений. Иностранные граждане и лица без гражданства имеют равные права с гражданами Российской Федерации в сфере отношений, регулируемых настоящим Федеральным законом, за исключением случаев, установленных федеральными законами или международными договорами Российской Федерации.

Статья 2. Сфера действия настоящего Федерального закона

Действие настоящего Федерального закона распространяется на все общественные объединения, созданные по инициативе граждан, за исключением религиозных организаций, а также коммерческих организаций и создаваемых ими некоммерческих союзов (ассоциаций).

Часть вторая утратила силу. – Федеральный закон от 10.01.2006 № 18-ФЗ.

Статья 3. Содержание права граждан на объединение

Право граждан на объединение включает в себя право создавать на добровольной основе общественные объединения для защиты общих интересов и достижения общих целей, право вступать в существующие общественные объединения либо воздерживаться от вступления в них, а также право беспрепятственно выходить из общественных объединений.

Создание общественных объединений способствует реализации прав и законных интересов граждан.

Граждане имеют право создавать по своему выбору общественные объединения без предварительного разрешения органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также право вступать в такие общественные объединения на условиях соблюдения норм их уставов.

Создаваемые гражданами общественные объединения могут регистрироваться в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом, и приобретать права юридического лица либо функционировать без государственной регистрации и приобретения прав юридического лица.

Статья 4. Законы об общественных объединениях

Содержание права граждан на объединение, основные государственные гарантии этого права, статус общественных объединений, порядок их создания, деятельности, реорганизации и (или) ликвидации регулируются настоящим Федеральным законом, Гражданским кодексом Российской Федерации и другими законами об отдельных видах общественных объединений.

Особенности, связанные с созданием, деятельностью, реорганизацией и (или) ликвидацией отдельных видов общественных объединений – профессиональных союзов, благотворительных и других видов общественных объединений, – могут регулироваться специальными законами, принимаемыми в соответствии с настоящим Федеральным законом. Деятельность указанных общественных объединений до принятия специальных законов, а также дея-

тельность общественных объединений, не урегулированная специальными законами, регулируются настоящим Федеральным законом.

(в ред. Федеральных законов от 19.07.1998 № 112-ФЗ, от 12.03.2002 № 26-ФЗ)

Статья 5. Понятие общественного объединения

Под общественным объединением понимается добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения (далее – уставные цели).

Право граждан на создание общественных объединений реализуется как непосредственно путем объединения физических лиц, так и через юридические лица – общественные объединения.

Статья 6. Учредители, члены и участники общественного объединения

Учредителями общественного объединения являются физические лица и юридические лица – общественные объединения, созвавшие съезд (конференцию) или общее собрание, на котором принимается устав общественного объединения, формируются его руководящие и контрольно-ревизионные органы. Учредители общественного объединения – физические и юридические лица – имеют равные права и несут равные обязанности.

Членами общественного объединения являются физические лица и юридические лица – общественные объединения, чья заинтересованность в совместном решении задач данного объединения в соответствии с нормами его устава оформляется соответствующими индивидуальными заявлениями или документами, позволяющими учитывать количество членов общественного объединения в целях обеспечения их равноправия как членов данного объединения. Члены общественного объединения – физические и юридические лица – имеют равные права и несут равные обязанности.

Члены общественного объединения имеют право избирать и быть избранными в руководящие и контрольно-ревизионные органы данного объединения, а также контролировать деятельность руководящих органов общественного объединения в соответствии с его уставом.

Члены общественного объединения имеют права и несут обязанности в соответствии с требованиями норм устава общественного объединения и в случае несоблюдения указанных требований могут быть исключены из общественного объединения в порядке, указанном в уставе.

Участниками общественного объединения являются физические лица и юридические лица – общественные объединения, выразившие поддержку целям данного объединения и (или) его конкретным акциям, принимающие участие в его деятельности без обязательного оформления условий своего участия, если иное не предусмотрено уставом. Участники общественного

объединения – физические и юридические лица – имеют равные права и несут равные обязанности.

Статья 7. Организационно-правовые формы общественных объединений

Общественные объединения могут создаваться в одной из следующих организационно-правовых форм:

- общественная организация;
- общественное движение;
- общественный фонд;
- общественное учреждение;
- орган общественной самодеятельности;
- политическая партия.

(абзац введен Федеральным законом от 12.03.2002 № 26-ФЗ)

Часть вторая исключена. – Федеральный закон от 12.03.2002 № 26-ФЗ.

Статья 8. Общественная организация

Общественной организацией является основанное на членстве общественное объединение, созданное на основе совместной деятельности для защиты общих интересов и достижения уставных целей объединившихся граждан.

Членами общественной организации в соответствии с ее уставом могут быть физические лица и юридические лица – общественные объединения, если иное не установлено настоящим Федеральным законом и законами об отдельных видах общественных объединений.

Высшим руководящим органом общественной организации является съезд (конференция) или общее собрание. Постоянно действующим руководящим органом общественной организации является выборный коллегиальный орган, подотчетный съезду (конференции) или общему собранию.

В случае государственной регистрации общественной организации ее постоянно действующий руководящий орган осуществляет права юридического лица от имени общественной организации и исполняет ее обязанности в соответствии с уставом.

Статья 9. Общественное движение

Общественным движением является состоящее из участников и не имеющее членства массовое общественное объединение, преследующее социальные, политические и иные общественно полезные цели, поддерживаемые участниками общественного движения.

Высшим руководящим органом общественного движения является съезд (конференция) или общее собрание. Постоянно действующим руководящим органом общественного движения является выборный коллегиальный орган, подотчетный съезду (конференции) или общему собранию.

В случае государственной регистрации общественного движения его постоянно действующий руководящий орган осуществляет права юридического лица от имени общественного движения и исполняет его обязанности в соответствии с уставом.

Статья 10. Общественный фонд

Общественный фонд является одним из видов некоммерческих фондов и представляет собой не имеющее членства общественное объединение, цель которого заключается в формировании имущества на основе добровольных взносов, иных не запрещенных законом поступлений и использовании данного имущества на общественно полезные цели. Учредители и управляющие имуществом общественного фонда не вправе использовать указанное имущество в собственных интересах.

Руководящий орган общественного фонда формируется его учредителями и (или) участниками либо решением учредителей общественного фонда, принятым в виде рекомендаций или персональных назначений, либо путем избрания участниками на съезде (конференции) или общем собрании.

В случае государственной регистрации общественного фонда данный фонд осуществляет свою деятельность в порядке, предусмотренном Гражданским кодексом Российской Федерации.

Создание, деятельность, реорганизация и (или) ликвидация иных видов фондов (частных, корпоративных, государственных, общественно-государственных и других) могут регулироваться соответствующим законом о фондах.

Статья 11. Общественное учреждение

Общественным учреждением является не имеющее членства общественное объединение, ставящее своей целью оказание конкретного вида услуг, отвечающих интересам участников и соответствующих уставным целям указанного объединения.

Управление общественным учреждением и его имуществом осуществляется лицами, назначенными учредителем (учредителями).

В соответствии с учредительными документами в общественном учреждении может создаваться коллегиальный орган, избираемый участниками, не являющимися учредителями данного учреждения и потребителями его услуг. Указанный орган может определять содержание деятельности общественного учреждения, иметь право совещательного голоса при учредителе (учредителях), но не вправе распоряжаться имуществом общественного учреждения, если иное не установлено учредителем (учредителями).

В случае государственной регистрации общественного учреждения данное учреждение осуществляет свою деятельность в порядке, установленном Гражданским кодексом Российской Федерации.

Статья 12. Орган общественной самодеятельности

Органом общественной самодеятельности является не имеющее членства общественное объединение, целью которого является совместное решение различных социальных проблем, возникающих у граждан по месту жительства, работы или учебы, направленное на удовлетворение потребностей неограниченного круга лиц, чьи интересы связаны с достижением уставных целей и реализацией программ органа общественной самодеятельности по месту его создания.

Орган общественной самодеятельности формируется по инициативе граждан, заинтересованных в решении указанных проблем, и строит свою работу на основе самоуправления в соответствии с уставом, принятым на собрании учредителей. Орган общественной самодеятельности не имеет над собой вышестоящих органов или организаций.

В случае государственной регистрации органа общественной самодеятельности данный орган приобретает права и принимает на себя обязанности юридического лица в соответствии с уставом.

Статья 12.1. Исключена. – Федеральный закон от 12.03.2002 № 26-ФЗ.

Статья 12.2. Политические партии

(введена Федеральным законом от 12.03.2002 № 26-ФЗ)

Порядок создания, деятельности, реорганизации и (или) ликвидации политических партий регулируется специальным федеральным законом.

Статья 13. Союзы (ассоциации) общественных объединений

Общественные объединения независимо от их организационно-правовой формы вправе создавать союзы (ассоциации) общественных объединений на основе учредительных договоров и (или) уставов, принятых союзами (ассоциациями), образуя новые общественные объединения. Правоспособность союзов (ассоциаций) общественных объединений как юридических лиц возникает с момента их государственной регистрации.

Создание, деятельность, реорганизация и (или) ликвидация союзов (ассоциаций) общественных объединений, в том числе с участием иностранных некоммерческих неправительственных организаций, осуществляются в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом.

(в ред. Федерального закона от 10.01.2006 № 18-ФЗ)

Статья 14. Территориальная сфера деятельности российских общественных объединений

В Российской Федерации создаются и действуют общероссийские, межрегиональные, региональные и местные общественные объединения.

Под общероссийским общественным объединением понимается объединение, которое осуществляет свою деятельность в соответствии с

уставными целями на территориях более половины субъектов Российской Федерации и имеет там свои структурные подразделения – организации, отделения или филиалы и представительства.

Под межрегиональным общественным объединением понимается объединение, которое осуществляет свою деятельность в соответствии с уставными целями на территориях менее половины субъектов Российской Федерации и имеет там свои структурные подразделения – организации, отделения или филиалы и представительства.

Под региональным общественным объединением понимается объединение, деятельность которого в соответствии с его уставными целями осуществляется в пределах территории одного субъекта Российской Федерации.

Под местным общественным объединением понимается объединение, деятельность которого в соответствии с его уставными целями осуществляется в пределах территории органа местного самоуправления.

Общероссийские общественные объединения могут использовать в своих названиях наименования «Россия», «Российская Федерация» и образованные на их основе слова и словосочетания без специального разрешения правомочного государственного органа.

Статья 15. Принципы создания и деятельности общественных объединений

Общественные объединения независимо от их организационно-правовых форм равны перед законом. Деятельность общественных объединений основывается на принципах добровольности, равноправия, самоуправления и законности. Общественные объединения свободны в определении своей внутренней структуры, целей, форм и методов своей деятельности.

Деятельность общественных объединений должна быть гласной, а информация об их учредительных и программных документах – общедоступной.

Статья 16. Ограничения на создание и деятельность общественных объединений

Запрещаются создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на осуществление экстремистской деятельности.

(в ред. Федерального закона от 25.07.2002 № 112-ФЗ)

Включение в учредительные и программные документы общественных объединений положений о защите идей социальной справедливости не может рассматриваться как разжигание социальной розни.

Ограничения на создание отдельных видов общественных объединений могут устанавливаться только федеральным законом.

Статья 17. Государство и общественные объединения

Вмешательство органов государственной власти и их должностных лиц в деятельность общественных объединений, равно как и вмешательство общественных объединений в деятельность органов государственной власти и их должностных лиц, не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Государство обеспечивает соблюдение прав и законных интересов общественных объединений, оказывает поддержку их деятельности, законодательно регулирует предоставление им налоговых и иных льгот и преимуществ. Государственная поддержка может выражаться в виде целевого финансирования отдельных общественно полезных программ общественных объединений по их заявкам (государственные гранты); заключения любых видов договоров, в том числе на выполнение работ и предоставление услуг; социального заказа на выполнение различных государственных программ неограниченному кругу общественных объединений, размещаемого в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

(в ред. Федерального закона от 02.02.2006 № 19-ФЗ)

Вопросы, затрагивающие интересы общественных объединений в предусмотренных законом случаях, решаются органами государственной власти и органами местного самоуправления с участием соответствующих общественных объединений или по согласованию с ними.

На работников аппаратов общественных объединений, работающих по найму, распространяется законодательство Российской Федерации о труде и законодательство Российской Федерации о социальном страховании.

Глава II. СОЗДАНИЕ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ, ИХ РЕОРГАНИЗАЦИЯ И (ИЛИ) ЛИКВИДАЦИЯ

Статья 18. Создание общественных объединений

Общественные объединения создаются по инициативе их учредителей – не менее трех физических лиц. Количество учредителей для создания отдельных видов общественных объединений может устанавливаться специальными законами о соответствующих видах общественных объединений.

(в ред. Федерального закона от 12.03.2002 № 26-ФЗ)

В состав учредителей наряду с физическими лицами могут входить юридические лица – общественные объединения.

Решения о создании общественного объединения, об утверждении его устава и о формировании руководящих и контрольно-ревизионного органов принимаются на съезде (конференции) или общем собрании. С момента принятия указанных решений общественное объединение считается созданным: осуществляет свою уставную деятельность, приобретает права, за исключением прав юридического лица, и принимает на себя обязанности, предусмотренные настоящим Федеральным законом.

Правоспособность общественного объединения как юридического лица возникает с момента государственной регистрации данного объединения.

Статья 19. Требования, предъявляемые к учредителям, членам и участникам общественных объединений

(в ред. Федерального закона от 10.01.2006 № 18-ФЗ)

Учредителями, членами и участниками общественных объединений могут быть граждане, достигшие 18 лет, и юридические лица – общественные объединения, если иное не установлено настоящим Федеральным законом, а также законами об отдельных видах общественных объединений.

Иностранцы граждане и лица без гражданства, законно находящиеся в Российской Федерации, могут быть учредителями, членами и участниками общественных объединений, за исключением случаев, установленных международными договорами Российской Федерации или федеральными законами. Иностранцы граждане и лица без гражданства могут быть избраны почетными членами (почетными участниками) общественного объединения без приобретения прав и обязанностей в данном объединении.

Не может быть учредителем, членом, участником общественного объединения:

1) иностранный гражданин или лицо без гражданства, в отношении которых в установленном законодательством Российской Федерации порядке принято решение о нежелательности их пребывания (проживания) в Российской Федерации;

2) лицо, включенное в перечень в соответствии с пунктом 2 статьи 6 Федерального закона от 7 августа 2001 года № 115-ФЗ «О противодействии

легализации (отмыванию) денежных средств, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»;

3) общественное объединение, деятельность которого приостановлена в соответствии со статьей 10 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» (далее – Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности»);

4) лицо, в отношении которого вступившим в законную силу решением суда установлено, что в его действиях содержатся признаки экстремистской деятельности;

5) лицо, содержащееся в местах лишения свободы по приговору суда.

Членами и участниками молодежных общественных объединений могут быть граждане, достигшие 14 лет.

Членами и участниками детских общественных объединений могут быть граждане, достигшие 8 лет.

Условия и порядок приобретения, утраты членства, включая условия выбытия из членов общественных объединений по возрасту, определяются уставами соответствующих общественных объединений.

Требование об указании в официальных документах на членство или участие в тех или иных общественных объединениях не допускается. Принадлежность или непринадлежность граждан к общественным объединениям не может являться основанием для ограничения их прав или свобод, условием для предоставления им государством каких-либо льгот и преимуществ, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления не могут быть учредителями, членами и участниками общественных объединений.

При создании общественных объединений в форме общественных организаций учредители данных объединений автоматически становятся их членами, приобретая соответствующие права и обязанности.

При создании общественных объединений в иных организационно-правовых формах права и обязанности учредителей таких объединений указываются в их уставах.

Статья 20. Устав общественного объединения

Устав общественного объединения должен предусматривать:

1) название, цели общественного объединения, его организационно-правовую форму;

2) структуру общественного объединения, руководящие и контрольно-ревизионные органы общественного объединения, территорию, в пределах которой данное объединение осуществляет свою деятельность;

3) условия и порядок приобретения и утраты членства в общественном объединении, права и обязанности членов данного объединения (только для объединения, предусматривающего членство);

4) компетенцию и порядок формирования руководящих органов общественного объединения, сроки их полномочий, место нахождения постоянно действующего руководящего органа;

5) порядок внесения изменений и дополнений в устав общественного объединения;

6) источники формирования денежных средств и иного имущества общественного объединения, права общественного объединения и его структурных подразделений по управлению имуществом;

7) порядок реорганизации и (или) ликвидации общественного объединения.

Часть вторая исключена. – Федеральный закон от 12.03.2002 № 26-ФЗ.

Устав общественного объединения может содержать описание символики данного объединения.

В уставе могут предусматриваться и иные положения, относящиеся к деятельности общественного объединения, не противоречащие законам.

Статья 21. Государственная регистрация общественных объединений

(в ред. Федерального закона от 10.01.2006 № 18-ФЗ)

Для приобретения прав юридического лица общественное объединение подлежит государственной регистрации в соответствии с Федеральным законом от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее – Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей») с учетом установленного настоящим Федеральным законом порядка государственной регистрации общественных объединений.

Решение о государственной регистрации (об отказе в государственной регистрации) общественного объединения принимается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области государственной регистрации общественных объединений (далее – федеральный орган государственной регистрации), или его территориальным органом. Внесение в Единый государственный реестр юридических лиц сведений о создании, реорганизации и ликвидации общественных объединений, а также иных предусмотренных федеральными законами сведений осуществляется уполномоченным в соответствии со статьей 2 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» федеральным органом исполнительной власти (далее – уполномоченный регистрирующий орган) на основании принимаемого федеральным органом государственной регистрации или его территориальным органом решения о соответствующей государственной регистрации.

Решение о государственной регистрации международного или общероссийского общественного объединения принимается федеральным органом государственной регистрации.

Решение о государственной регистрации межрегионального общественного объединения принимается территориальным органом федерального органа государственной регистрации по месту нахождения постоянно действующего руководящего органа общественного объединения.

Решение о государственной регистрации регионального или местного общественного объединения принимается территориальным органом федерального органа государственной регистрации в соответствующем субъекте Российской Федерации.

Для государственной регистрации общественного объединения в федеральный орган государственной регистрации или его соответствующий территориальный орган подаются следующие документы:

1) заявление, подписанное уполномоченным лицом (далее – заявитель), с указанием его фамилии, имени, отчества, места жительства и контактных телефонов;

2) устав общественного объединения в трех экземплярах;

3) выписка из протокола учредительного съезда (конференции) или общего собрания, содержащая сведения о создании общественного объединения, об утверждении его устава и о формировании руководящих органов и контрольно-ревизионного органа;

4) сведения об учредителях;

5) документ об уплате государственной пошлины;

6) сведения об адресе (о месте нахождения) постоянно действующего руководящего органа общественного объединения, по которому осуществляется связь с общественным объединением;

7) протоколы учредительных съездов (конференций) или общих собраний структурных подразделений для международного, общероссийского и межрегионального общественных объединений;

8) при использовании в наименовании общественного объединения имени гражданина, символики, защищенной законодательством Российской Федерации об охране интеллектуальной собственности или авторских прав, а также полного наименования иного юридического лица как части собственного наименования – документы, подтверждающие полномочия на их использование.

(в ред. Федерального закона от 19.05.2010 № 88-ФЗ)

Указанные в части шестой настоящей статьи документы подаются в течение трех месяцев со дня проведения учредительного съезда (конференции) или общего собрания.

Государственная регистрация молодежных и детских общественных объединений осуществляется в случае, если в руководящие органы указанных объединений избраны полностью дееспособные граждане.

Изменения, вносимые в уставы общественных объединений, подлежат государственной регистрации в том же порядке и в те же сроки, что и государственная регистрация общественных объединений, и приобретают юридическую силу со дня такой регистрации.

Решение о государственной регистрации отделения общественного объединения принимается территориальным органом федерального органа государственной регистрации в соответствующем субъекте Российской Федерации на основании документов, представленных отделением общественного объединения в соответствии с частью шестой настоящей статьи и заверенных центральным руководящим органом общественного объединения. При этом государственная регистрация отделения общественного объединения осуществляется в порядке, предусмотренном для государственной регистрации общественных объединений. В случае если отделение общественного объединения не принимает свой устав и действует на основании устава того общественного объединения, отделением которого оно является, центральный руководящий орган данного объединения уведомляет территориальный орган федерального органа государственной регистрации в соответствующем субъекте Российской Федерации о наличии указанного отделения, месте его нахождения, сообщает сведения о его руководящих органах. В этом случае указанное отделение приобретает права юридического лица со дня его государственной регистрации.

(в ред. Федерального закона от 01.07.2011 № 169-ФЗ)

Федеральный орган государственной регистрации или его территориальный орган в течение тридцати дней со дня подачи заявления о государственной регистрации общественного объединения обязан принять решение о государственной регистрации общественного объединения либо отказать в государственной регистрации общественного объединения и выдать заявителю мотивированный отказ в письменной форме.

Федеральный орган государственной регистрации или его территориальный орган после принятия решения о государственной регистрации общественного объединения направляет в уполномоченный регистрирующий орган сведения и документы, необходимые для осуществления данным органом функций по ведению Единого государственного реестра юридических лиц.

На основании указанного решения и представленных федеральным органом государственной регистрации или его территориальным органом сведений и документов уполномоченный регистрирующий орган в срок не более чем пять рабочих дней со дня получения этих сведений и документов вносит в единый государственный реестр юридических лиц соответствующую запись и не позднее рабочего дня, следующего за днем внесения такой записи, сообщает об этом в орган, принявший решение о государственной регистрации общественного объединения.

Федеральный орган государственной регистрации или его территориальный орган не позднее трех рабочих дней со дня получения от уполномоченного регистрирующего органа информации о внесении в единый государственный реестр юридических лиц записи об общественном объединении выдает заявителю свидетельство о государственной регистрации.

За государственную регистрацию общественного объединения, изменений, вносимых в его устав, взимается государственная пошлина в порядке и размерах, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Статья 22. Утратила силу. – Федеральный закон от 10.01.2006 № 18-ФЗ.

Статья 23. Отказ в государственной регистрации общественного объединения и порядок его обжалования

(в ред. Федерального закона от 10.01.2006 № 18-ФЗ)

В государственной регистрации общественного объединения может быть отказано по следующим основаниям:

1) если устав общественного объединения противоречит Конституции Российской Федерации и законодательству Российской Федерации;

2) если необходимые для государственной регистрации документы, предусмотренные настоящим Федеральным законом, представлены не полностью, либо оформлены в ненадлежащем порядке, либо представлены в ненадлежащий орган;

3) если выступившее в качестве учредителя общественного объединения лицо не может быть учредителем в соответствии с частью третьей статьи 19 настоящего Федерального закона;

4) если ранее зарегистрированное общественное объединение с тем же наименованием осуществляет свою деятельность в пределах той же территории;

5) если установлено, что в представленных учредительных документах общественного объединения содержится недостоверная информация;

6) если наименование общественного объединения оскорбляет нравственность, национальные и религиозные чувства граждан.

Отказ в государственной регистрации общественного объединения по мотивам нецелесообразности его создания не допускается.

В случае отказа в государственной регистрации общественного объединения заявителю сообщается об этом в письменной форме с указанием конкретных положений Конституции Российской Федерации и законодательства Российской Федерации, нарушение которых повлекло за собой отказ в государственной регистрации данного объединения.

Отказ в государственной регистрации общественного объединения, а также уклонение от такой регистрации может быть обжаловано в вышестоящий орган или в суд.

Отказ в государственной регистрации общественного объединения не является препятствием для повторной подачи документов для государственной регистрации при условии устранения оснований, вызвавших отказ.

Повторная подача заявления о государственной регистрации общественного объединения и вынесение по этому заявлению решения осуществляются в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом.

Названия и символика общественных объединений, зарегистрированные до дня вступления в силу Федерального закона от 19.05.2010 № 88-ФЗ, должны быть приведены в соответствие с положениями Федерального закона от 19.05.1995 № 82-ФЗ (в редакции Федерального закона от 19.05.2010 № 88-ФЗ), Федерального закона от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (в редакции Федерального закона от 19.05.2010 № 88-ФЗ) в течение одного года со дня вступления в силу Федерального закона от 19.05.2010 № 88-ФЗ.

Статья 24. Символика общественных объединений

(в ред. Федерального закона от 19.05.2010 № 88-ФЗ)

Общественные объединения вправе иметь символику: эмблемы, гербы, иные геральдические знаки, флаги, а также гимны.

Символика общественных объединений не должна совпадать с государственной символикой Российской Федерации, государственной символикой субъектов Российской Федерации, символикой муниципальных образований, федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований, символикой иностранных государств, а также с символикой международных организаций.

В качестве символики общественных объединений не могут быть использованы эмблемы и иные символы ранее зарегистрированных в Российской Федерации общественных объединений, эмблемы и иные символы организаций, деятельность которых на территории Российской Федерации запрещена.

Символика общественных объединений не должна порочить Государственный флаг Российской Федерации, Государственный герб Российской Федерации, Государственный гимн Российской Федерации, флаги, гербы и гимны субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, иностранных государств, религиозные символы, а также оскорблять расовые, национальные или религиозные чувства.

Символика общественных объединений подлежит государственной регистрации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Общественные объединения могут учреждать награды (почетные звания, медали и знаки отличия) и иные виды поощрения за личные и коллективные

заслуги. Награды общественных объединений не должны иметь аналогичные, схожие названия или внешнее сходство с государственными наградами Российской Федерации, наградами и ведомственными знаками отличия органов государственной власти и наградами органов местного самоуправления.

Статья 25. Реорганизация общественного объединения

Реорганизация общественного объединения осуществляется по решению съезда (конференции) или общего собрания.

(часть первая в ред. Федерального закона от 21.03.2002 № 31-ФЗ)

Государственная регистрация общественного объединения, создаваемого путем реорганизации, осуществляется в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», с учетом особенностей такой регистрации, установленных настоящим Федеральным законом.

(часть вторая введена Федеральным законом от 21.03.2002 № 31-ФЗ; в ред. Федерального закона от 08.12.2003 № 169-ФЗ)

Документы, необходимые для осуществления государственной регистрации общественного объединения, создаваемого путем реорганизации, представляются в федеральный орган государственной регистрации или его территориальные органы в соответствующих субъектах Российской Федерации. При этом перечень указанных документов и порядок их представления определяются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

(часть третья введена Федеральным законом от 21.03.2002 № 31-ФЗ; в ред. Федеральных законов от 29.06.2004 № 58-ФЗ, от 23.07.2008 № 160-ФЗ)

Федеральный орган государственной регистрации или его территориальный орган после принятия решения о государственной регистрации общественного объединения, создаваемого путем реорганизации, направляет в уполномоченный регистрирующий орган сведения и документы, необходимые для осуществления данным органом функций по ведению Единого государственного реестра юридических лиц.

(часть четвертая введена Федеральным законом от 21.03.2002 № 31-ФЗ; в ред. Федерального закона от 29.06.2004 № 58-ФЗ)

На основании указанного решения, принятого федеральным органом государственной регистрации или его территориальным органом, и представленных ими необходимых сведений и документов уполномоченный регистрирующий орган в срок не более чем пять рабочих дней со дня получения необходимых сведений и документов вносит в единый государственный реестр юридических лиц соответствующую запись и не позднее рабочего дня, следующего за днем внесения соответствующей записи, сообщает об этом в орган, принявший указанное решение.

(часть пятая введена Федеральным законом от 21.03.2002 № 31-ФЗ; в ред. Федерального закона от 29.06.2004 № 58-ФЗ)

Порядок взаимодействия федерального органа государственной регистрации и его территориальных органов с уполномоченным регистрирующим органом по вопросу государственной регистрации общественного объединения, создаваемого путем реорганизации, определяется Президентом Российской Федерации.

(часть шестая введена Федеральным законом от 21.03.2002 № 31-ФЗ; в ред. Федерального закона от 29.06.2004 № 58-ФЗ)

Государственная регистрация общественного объединения, создаваемого путем реорганизации, в случае, если не принято решение об отказе в указанной государственной регистрации на основании статьи 23 настоящего Федерального закона, осуществляется в срок не более чем тридцать рабочих дней со дня представления всех оформленных в установленном порядке документов.

(часть седьмая введена Федеральным законом от 21.03.2002 № 31-ФЗ)

Имущество общественного объединения, являющегося юридическим лицом, переходит после его реорганизации к вновь возникшим юридическим лицам в порядке, предусмотренном Гражданским кодексом Российской Федерации.

Статья 26. Ликвидация общественного объединения

Ликвидация общественного объединения осуществляется по решению съезда (конференции) или общего собрания в соответствии с уставом данного общественного объединения либо по решению суда по основаниям и в порядке, которые предусмотрены статьей 44 настоящего Федерального закона.

(часть первая в ред. Федерального закона от 21.03.2002 № 31-ФЗ)

Имущество, оставшееся в результате ликвидации общественного объединения, после удовлетворения требований кредиторов направляется на цели, предусмотренные уставом общественного объединения, либо, если отсутствуют соответствующие разделы в уставе общественного объединения, – на цели, определяемые решением съезда (конференции) или общего собрания о ликвидации общественного объединения, а в спорных случаях – решением суда. Решение об использовании оставшегося имущества публикуется ликвидационной комиссией в печати. Оставшееся после удовлетворения требований кредиторов имущество общественного объединения, ликвидированного в порядке и по основаниям, предусмотренным Федеральным законом «О противодействии экстремистской деятельности», обращается в собственность Российской Федерации.

(в ред. Федерального закона от 25.07.2002 № 112-ФЗ)

Государственная регистрация общественного объединения в связи с его ликвидацией осуществляется в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуаль-

ных предпринимателей», с учетом особенностей такой регистрации, установленных настоящим Федеральным законом.

(в ред. Федеральных законов от 21.03.2002 № 31-ФЗ, от 08.12.2003 № 169-ФЗ)

Сведения и документы, необходимые для осуществления государственной регистрации общественного объединения в связи с его ликвидацией, представляются в орган, принявший решение о государственной регистрации данного общественного объединения при его создании.

(часть четвертая введена Федеральным законом от 21.03.2002 № 31-ФЗ)

Федеральный орган государственной регистрации или его территориальный орган после принятия решения о государственной регистрации общественного объединения в связи с его ликвидацией направляет в уполномоченный регистрирующий орган сведения и документы, необходимые для осуществления данным органом функций по ведению единого государственного реестра юридических лиц.

(часть пятая введена Федеральным законом от 21.03.2002 № 31-ФЗ; в ред. Федерального закона от 29.06.2004 № 58-ФЗ)

На основании указанного решения, принятого федеральным органом государственной регистрации или его территориальным органом, и представленных ими необходимых сведений и документов уполномоченный регистрирующий орган в срок не более чем пять рабочих дней со дня получения необходимых сведений и документов вносит в Единый государственный реестр юридических лиц соответствующую запись и не позднее рабочего дня, следующего за днем внесения соответствующей записи, сообщает об этом в орган, принявший указанное решение.

(часть шестая введена Федеральным законом от 21.03.2002 № 31-ФЗ; в ред. Федерального закона от 29.06.2004 № 58-ФЗ)

Порядок взаимодействия федерального органа государственной регистрации и его территориальных органов с уполномоченным регистрирующим органом по вопросам государственной регистрации общественных объединений в связи с ликвидацией определяется Президентом Российской Федерации.

(часть седьмая введена Федеральным законом от 21.03.2002 № 31-ФЗ; в ред. Федерального закона от 29.06.2004 № 58-ФЗ)

Государственная регистрация общественного объединения в связи с его ликвидацией осуществляется в срок не более чем десять рабочих дней со дня представления всех оформленных в установленном порядке документов.

(часть восьмая введена Федеральным законом от 21.03.2002 № 31-ФЗ)

Глава III. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ОБЩЕСТВЕННОГО ОБЪЕДИНЕНИЯ

Статья 27. Права общественного объединения

Для осуществления уставных целей общественное объединение, являющееся юридическим лицом, имеет право:

(в ред. Федерального закона от 25.07.2002 № 112-ФЗ)

- свободно распространять информацию о своей деятельности;
- участвовать в выработке решений органов государственной власти и органов местного самоуправления в порядке и объеме, предусмотренных настоящим Федеральным законом и другими законами;
- проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирование;
- учреждать средства массовой информации и осуществлять издательскую деятельность;
- представлять и защищать свои права, законные интересы своих членов и участников, а также других граждан в органах государственной власти, органах местного самоуправления и общественных объединениях;
- осуществлять в полном объеме полномочия, предусмотренные законами об общественных объединениях;
- выступать с инициативами по различным вопросам общественной жизни, вносить предложения в органы государственной власти;
- участвовать в выборах и референдумах в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

(в ред. Федерального закона от 12.03.2002 № 26-ФЗ)

абзац исключен. – Федеральный закон от 12.03.2002 № 26-ФЗ.

Для осуществления уставных целей общественное объединение, не являющееся юридическим лицом, имеет право:

- свободно распространять информацию о своей деятельности;
- проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование;
- представлять и защищать свои права, законные интересы своих членов и участников в органах государственной власти, органах местного самоуправления и общественных объединениях;
- осуществлять иные полномочия в случаях прямого указания на эти полномочия в федеральных законах об отдельных видах общественных объединений;
- выступать с инициативами по вопросам, имеющим отношение к реализации своих уставных целей, вносить предложения в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

(часть вторая введена Федеральным законом от 25.07.2002 № 112-ФЗ)

Осуществление указанных прав общественными объединениями, созданными иностранными гражданами и лицами без гражданства либо с их участием, может быть ограничено федеральными законами или международными договорами Российской Федерации.

Законами об общественных объединениях могут быть предусмотрены дополнительные права для конкретных видов общественных объединений.

Названия и символика общественных объединений, зарегистрированные до дня вступления в силу Федерального закона от 19.05.2010 № 88-ФЗ, должны быть приведены в соответствие с положениями Федерального закона от 19.05.1995 № 82-ФЗ (в редакции Федерального закона от 19.05.2010 № 88-ФЗ), Федерального закона от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (в редакции Федерального закона от 19.05.2010 № 88-ФЗ) в течение одного года со дня вступления в силу Федерального закона от 19.05.2010 № 88-ФЗ.

Статья 28. Права и обязанности общественного объединения при использовании своего названия

(в ред. Федерального закона от 19.05.2010 № 88-ФЗ)

Официальное название общественного объединения должно содержать указание на его организационно-правовую форму, территориальную сферу и характер его деятельности.

В названии общественного объединения не допускается использование наименований органов государственной власти, органов местного самоуправления, Вооруженных сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований, если иное не установлено законодательством Российской Федерации, или наименований, сходных с указанными наименованиями до степени смешения, а также наименований существующих в Российской Федерации политических партий без их согласия или политических партий, прекративших свою деятельность вследствие ликвидации в связи с нарушением пункта 1 статьи 9 Федерального закона от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ «О политических партиях» (далее – Федеральный закон «О политических партиях»). В названиях общественных объединений, за исключением наименований политических партий, не могут содержаться слова «политическая», «партия» и образованные на их основе слова и словосочетания.

Общественное объединение, за исключением политической партии, имеет право использовать в своем названии имя гражданина. Общественное объединение использует имя гражданина только с его письменного согласия или с письменного согласия его законных представителей.

Статья 29. Обязанности общественного объединения

Общественное объединение обязано:

– соблюдать законодательство Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, касающиеся сферы его деятель-

ности, а также нормы, предусмотренные его уставом и иными учредительными документами;

- ежегодно публиковать отчет об использовании своего имущества или обеспечивать доступность ознакомления с указанным отчетом;

- ежегодно информировать орган, принявший решение о государственной регистрации общественного объединения, о продолжении своей деятельности с указанием действительного места нахождения постоянно действующего руководящего органа, его названия и данных о руководителях общественного объединения в объеме сведений, включаемых в единый государственный реестр юридических лиц;

(в ред. Федерального закона от 21.03.2002 № 31-ФЗ)

- представлять по запросу органа, принимающего решения о государственной регистрации общественных объединений, решения руководящих органов и должностных лиц общественного объединения, а также годовые и квартальные отчеты о своей деятельности в объеме сведений, представляемых в налоговые органы;

(в ред. Федерального закона от 21.03.2002 № 31-ФЗ)

- допускать представителей органа, принимающего решения о государственной регистрации общественных объединений, на проводимые общественным объединением мероприятия;

(в ред. Федерального закона от 21.03.2002 № 31-ФЗ)

- оказывать содействие представителям органа, принимающего решения о государственной регистрации общественных объединений, в ознакомлении с деятельностью общественного объединения в связи с достижением уставных целей и соблюдением законодательства Российской Федерации;

(в ред. Федерального закона от 21.03.2002 № 31-ФЗ)

- информировать федеральный орган государственной регистрации об объеме получаемых общественным объединением от международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства денежных средств и иного имущества, о целях их расходования или использования и об их фактическом расходовании или использовании по форме и в сроки, которые устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

(абзац введен Федеральным законом от 10.01.2006 № 18-ФЗ, в ред. Федерального закона от 23.07.2008 № 160-ФЗ)

Общественное объединение также обязано информировать орган, принявший решение о государственной регистрации данного объединения, об изменении сведений, указанных в пункте 1 статьи 5 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», за исключением сведений о полученных лицензиях, в течение трех дней с момента таких изменений. Указанный орган не позднее одного рабочего дня со дня получения соответствующей информации от общественного объединения сообщает об этом в уполномоченный регистрирующий орган, который вносит в Единый государственный реестр юридических

лиц запись об изменении сведений об общественном объединении.

(в ред. Федеральных законов от 21.03.2002 № 31-ФЗ, от 08.12.2003 № 169-ФЗ)

Неоднократное непредставление общественным объединением в установленный срок обновленных сведений, необходимых для внесения изменений в Единый государственный реестр юридических лиц, является основанием для обращения органа, принявшего решение о государственной регистрации общественного объединения, в суд с заявлением о признании данного объединения прекратившим свою деятельность в качестве юридического лица и об исключении его из Единого государственного реестра юридических лиц.

(часть третья введена Федеральным законом от 21.03.2002 № 31-ФЗ; в ред. Федерального закона от 10.01.2006 № 18-ФЗ)

Неоднократное непредставление общественным объединением в установленный срок сведений, предусмотренных настоящей статьей, является основанием для обращения органа, принявшего решение о государственной регистрации общественного объединения, в суд с заявлением о признании данного объединения прекратившим свою деятельность в качестве юридического лица и об исключении его из Единого государственного реестра юридических лиц.

(часть четвертая введена Федеральным законом от 10.01.2006 № 18-ФЗ)

Непредставление общественным объединением в установленный срок сведений, предусмотренных абзацем восьмым части первой настоящей статьи, является основанием для обращения органа, принявшего решение о государственной регистрации общественного объединения, в суд с заявлением о признании данного объединения прекратившим свою деятельность в качестве юридического лица и об исключении его из Единого государственного реестра юридических лиц.

(часть пятая введена Федеральным законом от 10.01.2006 № 18-ФЗ)

Глава IV. СОБСТВЕННОСТЬ ОБЩЕСТВЕННОГО ОБЪЕДИНЕНИЯ. УПРАВЛЕНИЕ ИМУЩЕСТВОМ ОБЩЕСТВЕННОГО ОБЪЕДИНЕНИЯ

Статья 30. Собственность общественного объединения

Общественное объединение, являющееся юридическим лицом, может иметь в собственности земельные участки, здания, строения, сооружения, жилищный фонд, транспорт, оборудование, инвентарь, имущество культурно-просветительного и оздоровительного назначения, денежные средства, акции, другие ценные бумаги и иное имущество, необходимое для материального обеспечения деятельности этого общественного объединения, указанной в его уставе.

В собственности общественного объединения могут также находиться учреждения, издательства, средства массовой информации, создаваемые и приобретаемые за счет средств данного общественного объединения в соответствии с его уставными целями.

Федеральным законом могут устанавливаться виды имущества, которые по соображениям государственной и общественной безопасности либо в соответствии с международными договорами Российской Федерации не могут находиться в собственности общественного объединения.

Общественные фонды могут осуществлять свою деятельность на основе доверительного управления.

Собственность общественного объединения охраняется законом.

Статья 31. Источники формирования имущества общественного объединения

Имущество общественного объединения формируется на основе вступительных и членских взносов, если их уплата предусмотрена уставом; добровольных взносов и пожертвований; поступлений от проводимых в соответствии с уставом общественного объединения лекций, выставок, лотерей, аукционов, спортивных и иных мероприятий; доходов от предпринимательской деятельности общественного объединения; гражданско-правовых сделок; внешнеэкономической деятельности общественного объединения; других не запрещенных законом поступлений.

Общественные объединения, уставы которых предусматривают участие в выборах и референдумах в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, могут принимать пожертвования в виде денежных средств и иного имущества на деятельность, связанную с подготовкой и проведением выборов, только в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О политических партиях» и законодательством Российской Федерации о выборах.

(часть вторая в ред. Федерального закона от 12.03.2002 № 26-ФЗ)

Статья 32. Субъекты права собственности в общественных организациях

Собственниками имущества являются общественные организации, обладающие правами юридического лица. Каждый отдельный член общественной организации не имеет права собственности на долю имущества, принадлежащего общественной организации.

В общественных организациях, структурные подразделения (отделения) которых осуществляют свою деятельность на основе единого устава данных организаций, собственниками имущества являются общественные организации в целом. Структурные подразделения (отделения) указанных общественных организаций имеют право оперативного управления имуществом, закрепленным за ними собственниками.

В общественных организациях, объединяющих территориальные организации в качестве самостоятельных субъектов в союз (ассоциацию), собственником имущества, созданного и (или) приобретенного для использования в интересах общественной организации в целом, является союз (ассоциация). Территориальные организации, входящие в состав союза (ассоциации) в качестве самостоятельных субъектов, являются собственниками принадлежащего им имущества.

Статья 33. Субъекты права собственности в общественных движениях

От имени общественных движений права собственника имущества, поступающего в общественные движения, а также созданного и (или) приобретенного ими за счет собственных средств, осуществляют их постоянно действующие руководящие органы, указанные в уставах этих общественных движений.

Статья 34. Субъекты права собственности в общественных фондах

От имени общественных фондов права собственника имущества, поступающего в общественные фонды, а также созданного и (или) приобретенного ими за счет собственных средств, осуществляют их постоянно действующие руководящие органы, указанные в уставах этих общественных фондов.

Статья 35. Управление имуществом в общественных учреждениях

Общественные учреждения, созданные и финансируемые собственником (собственниками), в отношении закрепленного за ними имущества осуществляют право оперативного управления указанным имуществом.

Общественные учреждения, являющиеся юридическими лицами и владеющие имуществом на праве оперативного управления, могут быть собственниками созданного и (или) приобретенного ими иными законными способами имущества.

Общественные учреждения получают имущество на праве оперативного управления от учредителя (учредителей). В отношении указанного имущества общественные учреждения осуществляют права владения, пользования и распоряжения в пределах, установленных законом, в соответствии с их уставными целями.

Учредитель (учредители) – собственник (собственники) имущества, переданного общественным учреждениям, вправе изъять излишнее, неиспользуемое либо используемое не по назначению имущество и распорядиться им по своему усмотрению.

При переходе права собственности на имущество, закрепленное за общественными учреждениями, к другому лицу данные учреждения сохраняют право оперативного управления указанным имуществом. Общественные учреждения не вправе отчуждать или иным способом распоряжаться закрепленным за ними имуществом и имуществом, приобретенным за счет денежных средств, выделенных им по смете, без письменного разрешения собственника.

Если в соответствии с учредительными документами общественным учреждениям предоставлено право осуществлять приносящую доходы деятельность, то доходы, полученные от такой деятельности, и приобретенное за счет этих доходов имущество поступают в самостоятельное распоряжение общественных учреждений и учитываются на отдельном балансе.

Общественные учреждения отвечают по своим обязательствам находящимися в их распоряжении денежными средствами. При их недостаточности субсидированную ответственность по обязательствам общественного учреждения несет собственник соответствующего имущества.

Статья 36. Субъекты права собственности в органах общественной самодеятельности

Субъектами права собственности в органах общественной самодеятельности являются сами органы общественной самодеятельности, за которыми после их государственной регистрации закрепляются права юридического лица. Органы общественной самодеятельности могут быть собственниками имущества, созданного и (или) приобретенного ими иными законными способами.

Статья 37. Предпринимательская деятельность общественных объединений

Общественные объединения могут осуществлять предпринимательскую деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению уставных целей, ради которых они созданы, и соответствующую этим целям. Предпринимательская деятельность осуществляется общественными объединениями в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «О введении в действие части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» и другими законодательными актами Российской Федерации.

Общественные объединения могут создавать хозяйственные товарищества, общества и иные хозяйственные организации, а также приобретать имущество, предназначенное для ведения предпринимательской деятельности. Создаваемые общественными объединениями хозяйственные товарищества, общества и иные хозяйственные организации вносят в соответствующие бюджеты платежи в порядке и размерах, установленных законодательством Российской Федерации.

Доходы от предпринимательской деятельности общественных объединений не могут перераспределяться между членами или участниками этих объединений и должны использоваться только для достижения уставных целей. Допускается использование общественными объединениями своих средств на благотворительные цели, даже если это не указано в их уставах.

Статья 38. Надзор и контроль за деятельностью общественных объединений

(в ред. Федерального закона от 10.01.2006 № 18-ФЗ)

Надзор за соблюдением законов общественными объединениями осуществляет прокуратура Российской Федерации.

Орган, принимающий решения о государственной регистрации общественных объединений, осуществляет контроль за соответствием их деятельности уставным целям. При осуществлении данного контроля указанный орган вправе:

- 1) запрашивать у руководящих органов общественных объединений их распорядительные документы;
- 2) направлять своих представителей для участия в проводимых общественными объединениями мероприятиях;
- 3) не чаще одного раза в год проводить проверки соответствия деятельности общественных объединений, в том числе по расходованию денежных средств и использованию иного имущества, их уставным целям в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по нормативно-правовому регулированию в сфере юстиции;
- 4) запрашивать и получать информацию о финансово-хозяйственной деятельности общественных объединений у органов государственной статистики, федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов, и иных органов государственного надзора и контроля, а также у кредитных и иных финансовых организаций;
- 5) в случае выявления нарушения общественными объединениями Конституции Российской Федерации и законодательства Российской Федерации или совершения ими действий, противоречащих их уставным целям, органом, принимающим решения о государственной регистрации общественных объединений, может быть вынесено руководящим органам данных объединений письменное предупреждение с указанием конкретных оснований вынесения предупреждения и срока устранения указанного нарушения,

который составляет не менее одного месяца. Предупреждение, вынесенное органом, принимающим решения о государственной регистрации общественных объединений, может быть обжаловано общественными объединениями в вышестоящий орган или в суд.

Федеральные органы государственного финансового контроля, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный по контролю и надзору в области налогов и сборов, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функции по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, устанавливают соответствие расходованию общественными объединениями денежных средств и использования иного имущества уставным целям и сообщают о результатах в орган, принявший решение о государственной регистрации соответствующего общественного объединения.

Глава V. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОВ ОБ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЯХ

Статья 39. Равенство оснований ответственности всех субъектов, действующих в сфере отношений, регулируемых настоящим Федеральным законом

Государство и его органы, общественные объединения и отдельные граждане несут равную ответственность за соблюдение настоящего Федерального закона и других законов об отдельных видах общественных объединений.

Общественные объединения и граждане, чьи права, предоставленные настоящим Федеральным законом и другими законами об отдельных видах общественных объединений, оказались нарушенными, могут обратиться с иском заявлением в судебные органы и с заявлением или жалобой в административные органы о привлечении виновных к ответственности.

Статья 40. Ответственность за нарушение законов об общественных объединениях

Государственные органы и органы местного самоуправления и их должностные лица, причинившие ущерб общественным объединениям вследствие нарушения указанными органами и их должностными лицами настоящего Федерального закона, а также других законов об отдельных видах общественных объединений, несут ответственность, предусмотренную уголовным, гражданским и административным законодательством Российской Федерации.

Статья 41. Ответственность общественных объединений за нарушение законодательства Российской Федерации

Общественные объединения, в том числе не обладающие правами юридического лица, в случае нарушения законодательства Российской Федерации несут ответственность в соответствии с настоящим Федеральным законом и другими законами.

(в ред. Федерального закона от 21.03.2002 № 31-ФЗ)

В случае нарушения законодательства Российской Федерации общественными объединениями, не обладающими правами юридического лица, ответственность за данные нарушения несут лица, входящие в состав руководящих органов этих объединений.

(в ред. Федерального закона от 21.03.2002 № 31-ФЗ)

При совершении общественными объединениями, в том числе не обладающими правами юридического лица, деяний, наказуемых в уголовном порядке, лица, входящие в руководящие органы этих объединений, при доказательстве их вины за организацию указанных деяний могут по решению суда нести ответственность как руководители преступных сообществ. Другие члены и участники таких объединений несут ответственность за те преступные деяния, в подготовке или совершении которых они участвовали.

(в ред. Федерального закона от 21.03.2002 № 31-ФЗ)

Статья 42. Приостановление деятельности общественных объединений

(в ред. Федерального закона от 25.07.2002 № 112-ФЗ)

В случае нарушения общественным объединением Конституции Российской Федерации, законодательства Российской Федерации и совершения действий, противоречащих уставным целям, федеральный орган государственной регистрации или его соответствующий территориальный орган либо Генеральный прокурор Российской Федерации или подчиненный ему соответствующий прокурор вносит в руководящий орган данного объединения представление об указанных нарушениях и устанавливает срок их устранения.

(в ред. Федеральных законов от 29.06.2004 № 58-ФЗ, от 10.01.2006 № 18-ФЗ)

В случае, если в установленный срок эти нарушения не устраняются, орган или должностное лицо, внесшие соответствующее представление, вправе своим решением приостановить деятельность общественного объединения на срок до шести месяцев.

Решение о приостановлении деятельности общественного объединения до рассмотрения судом заявления о его ликвидации либо запрете его деятельности может быть обжаловано в суд.

Деятельность общественного объединения может быть также приостановлена в порядке и по основаниям, предусмотренным Федеральным законом «О противодействии экстремистской деятельности».

Порядок приостановления деятельности общественных объединений в случае введения чрезвычайного положения на территории Российской Федерации определяется федеральным конституционным законом.

Статья 43. Последствия приостановления деятельности общественного объединения

(в ред. Федерального закона от 25.07.2002 № 112-ФЗ)

В случае приостановления деятельности общественного объединения приостанавливаются его права как учредителя средств массовой информации, ему запрещается организовывать и проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия, пикетирование и иные массовые акции или публичные мероприятия, принимать участие в выборах, использовать банковские вклады, за исключением расчетов по хозяйственной деятельности и трудовым договорам, возмещению убытков, причиненных его действиями, уплате налогов, сборов и штрафов.

Если в течение установленного срока приостановления деятельности общественного объединения оно устраняет нарушение, послужившее основанием для приостановления его деятельности, общественное объединение возобновляет свою деятельность по решению органа или должностного лица, приостановивших эту деятельность. Если суд не удовлетворит заявление о ликвидации общественного объединения либо запрете его деятельности, оно возобновляет свою деятельность после вступления решения суда в законную силу.

Статья 44. Ликвидация общественного объединения и запрет на его деятельность в случаях нарушения им законодательства Российской Федерации

Основаниями ликвидации общественного объединения или запрета его деятельности являются:

нарушение общественным объединением прав и свобод человека и гражданина;

неоднократные или грубые нарушения общественным объединением Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов или иных нормативных правовых актов либо систематическое осуществление общественным объединением деятельности, противоречащей его уставным целям;

неустранение в срок, установленный федеральным органом государственной регистрации или его территориальным органом, нарушений, послуживших основанием для приостановления деятельности общественного объединения.

(абзац введен Федеральным законом от 10.01.2006 № 18-ФЗ)

(часть первая в ред. Федерального закона от 25.07.2002 № 112-ФЗ)

Структурные подразделения – организации, отделения общественного объединения ликвидируются в случае ликвидации соответствующего общественного объединения.

(часть вторая в ред. Федерального закона от 10.01.2006 № 18-ФЗ)

Заявление в суд о ликвидации международного или общероссийского общественного объединения вносится Генеральным прокурором Российской Федерации или федеральным органом государственной регистрации. Заявление в суд о ликвидации межрегионального, регионального или местного общественного объединения вносится прокурором соответствующего субъекта Российской Федерации в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 17 ноября 1995 года № 168-ФЗ), или соответствующим территориальным органом федерального органа государственной регистрации.

(часть третья в ред. Федерального закона от 10.01.2006 № 18-ФЗ)

Ликвидация общественного объединения по решению суда означает запрет на его деятельность независимо от факта его государственной регистрации.

Порядок и основания ликвидации общественного объединения, являющегося юридическим лицом, по решению суда применяются также в отношении запрета деятельности общественного объединения, не являющегося юридическим лицом.

(часть пятая введена Федеральным законом от 25.07.2002 № 112-ФЗ)

Общественное объединение может быть ликвидировано, а деятельность общественного объединения, не являющегося юридическим лицом, может быть запрещена также в порядке и по основаниям, предусмотренным Федеральным законом «О противодействии экстремистской деятельности».

(часть шестая введена Федеральным законом от 25.07.2002 № 112-ФЗ)

Статья 45. Обжалование решения о приостановлении деятельности или ликвидации общественного объединения и последствия признания такого решения незаконным

(в ред. Федерального закона от 25.07.2002 № 112-ФЗ)

Решение о приостановлении деятельности или ликвидации общественного объединения может быть обжаловано в случаях и порядке, установленных федеральными законами.

(в ред. Федерального закона от 25.07.2002 № 112-ФЗ)

Отмена решения о ликвидации общественного объединения влечет возмещение государством всех убытков, понесенных общественным объединением в связи с его незаконной ликвидацией.

Глава VI. МЕЖДУНАРОДНЫЕ СВЯЗИ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ

Статья 46. Международные связи общественных объединений

Российские общественные объединения в соответствии с их уставами могут вступать в международные общественные объединения, приобретать права и нести обязанности, соответствующие статусу этих международных общественных объединений, поддерживать прямые международные контакты и связи, заключать соглашения с иностранными некоммерческими неправительственными организациями.

(в ред. Федерального закона от 10.01.2006 № 18-ФЗ)

Российские общественные объединения могут создавать свои организации, отделения или филиалы и представительства в иностранных государствах на основе общепризнанных принципов и норм международного права, международных договоров Российской Федерации и законодательства этих государств.

Статья 47. Международное общественное объединение

Общественное объединение, образованное в Российской Федерации, признается международным, если в соответствии с его уставом в иностранных государствах создается и осуществляет свою деятельность хотя бы одно его структурное подразделение – организация, отделение или филиал и представительство.

Создание, деятельность, реорганизация и (или) ликвидация международных общественных объединений, международных союзов (ассоциаций) международных общественных объединений в Российской Федерации осуществляются в общем порядке, предусмотренном для общественных объединений настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами.

Организации, отделения или филиалы и представительства международных общественных объединений создаются и осуществляют свою деятельность в Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами.

Ограничения для учредителей, членов и участников общественных объединений, установленные частью второй статьи 19 настоящего Федерального закона, не распространяются на структурные подразделения международных общественных объединений, создаваемые и действующие в иностранных государствах.

(часть четвертая в ред. Федерального закона от 10.01.2006 № 18-ФЗ)

Глава VII. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 48. О вступлении в силу настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Статья 49. О признании нормативных правовых актов в связи с вступлением в силу настоящего Федерального закона не действующими в Российской Федерации или утратившими силу

Признать не действующими в Российской Федерации:

Закон СССР «Об общественных объединениях» (Ведомости Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР, 1990, № 42, ст. 839), за исключением статей 6, 9 (в части положений, касающихся политических партий);

статью 15 Закона СССР «О правовом положении иностранных граждан в СССР» (Ведомости Верховного Совета СССР, 1981, № 26, ст. 836);

Указ Президиума Верховного Совета СССР от 20 мая 1974 г. № 6007-VIII «Об основных обязанностях и правах добровольных народных дружин по охране общественного порядка» (Ведомости Верховного Совета СССР, 1974, № 22, ст. 326).

Признать утратившими силу:

Указ Президиума Верховного Совета РСФСР от 11 марта 1977 года «Об утверждении Положения о товарищеских судах и Положения об общественных советах по работе товарищеских судов» (Ведомости Верховного Совета РСФСР, 1977, № 12, ст. 254);

Указ Президиума Верховного Совета РСФСР от 25 июня 1980 года «Об утверждении Положения об общественных пунктах охраны порядка в РСФСР» (Ведомости Верховного Совета РСФСР, 1980, № 27, ст. 772);

Указ Президиума Верховного Совета РСФСР от 1 октября 1985 года «Об утверждении Положения о комиссиях по борьбе с пьянством, образумых на предприятиях, в учреждениях, организациях и в их структурных подразделениях» (Ведомости Верховного Совета РСФСР, 1985, № 40, ст. 1397);

Постановление Верховного Совета РСФСР от 18 декабря 1991 года № 2057-1 «О регистрации общественных объединений в РСФСР и регистрационном сборе» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 7, ст. 299), за исключением пунктов 4, 6, а в отношении политических партий и их региональных отделений указанное в настоящем абзаце Постановление Верховного Совета РСФСР – полностью;

(в ред. Федерального закона от 12.03.2002 № 26-ФЗ)

Постановление Президиума Верховного Совета Российской Федерации от 10 февраля 1992 года № 2324-1 «О порядке регистрации ассоциаций образовательных учреждений» (Ведомости Съезда народных депутатов

Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 10, ст. 487).

Статья 50. О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты в связи с вступлением в силу настоящего Федерального закона

Часть первая утратила силу. – Федеральный закон от 02.11.2004 № 127-ФЗ.

Часть вторая утратила силу. – Федеральный закон от 22.07.2010 № 164-ФЗ.

В Законе Российской Федерации «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 33, ст. 1309):

1) из пункта 1 статьи 1 исключить слово «общественной»;

2) из статьи 16 исключить часть первую; название статьи изложить в следующей редакции:

«Статья 16. Участие Торгово-промышленной палаты Российской Федерации в подготовке нормативных актов».

Статья 51. Об общественных объединениях, созданных с участием государства

Впредь до принятия федеральных законов о государственно-общественных и общественно-государственных объединениях указанные объединения создаются и осуществляют свою деятельность в соответствии с нормативными правовыми актами органов государственной власти.

Статья 52. О государственной регистрации общественных объединений, созданных до вступления в силу настоящего Федерального закона

Положения настоящего Федерального закона о государственной регистрации общественных объединений распространяются на общественные объединения, созданные до вступления в силу настоящего Федерального закона.

Уставы общественных объединений, созданных до вступления в силу настоящего Федерального закона, должны быть приведены в соответствие с указанным Федеральным законом со дня его вступления в силу на ближайшем съезде (конференции) или общем собрании. Уставы общественных объединений до их приведения в соответствие с настоящим Федеральным законом действуют лишь в той части, которая не противоречит указанному закону.

Государственная перерегистрация общественных объединений, созданных до вступления в силу настоящего Федерального закона, должна быть проведена не позднее 1 июля 1999 года с освобождением от регистрационного сбора. К указанным общественным объединениям не применяется положение части шестой статьи 21 настоящего Федерального закона о представлении учредительных документов на государственную регистрацию до истечения трех месяцев со дня проведения учредительного съезда (конференции) или общего собрания. По истечении указанного срока перерегистрации общественные объединения, не прошедшие ее, подлежат ликвидации в судебном порядке по требованию органа, регистрирующего общественные объединения.

Государственным органам, осуществляющим в настоящее время регистрацию общественных объединений, в течение трех месяцев со дня вступления в силу настоящего Федерального закона передать, а органам, регистрирующим общественные объединения по настоящему Федеральному закону, принять все регистрационные документы и материалы зарегистрированных ранее общественных объединений.

Статья 53. Международные договоры с участием Российской Федерации

Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

Статья 54. О приведении правовых актов в соответствие с настоящим Федеральным законом

Предложить Президенту Российской Федерации и поручить Правительству Российской Федерации привести свои правовые акты в соответствие с настоящим Федеральным законом.

Президент
Российской Федерации
Б. ЕЛЬЦИН

Москва, Кремль
19 мая 1995 года
№ 82-ФЗ

12 января 1996 года

№ 7-ФЗ

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЯХ

Принят
Государственной Думой
8 декабря 1995 года

(в ред. Федеральных законов от 26.11.1998 № 174-ФЗ,
от 08.07.1999 № 140-ФЗ, от 21.03.2002 № 31-ФЗ, от 28.12.2002 № 185-ФЗ,
от 23.12.2003 № 179-ФЗ, от 10.01.2006 № 18-ФЗ, от 02.02.2006 № 19-ФЗ,
от 03.11.2006 № 175-ФЗ, от 30.12.2006 № 274-ФЗ, от 30.12.2006 № 276-ФЗ,
от 02.03.2007 № 24-ФЗ, от 17.05.2007 № 83-ФЗ, от 26.06.2007 № 118-ФЗ,
от 29.11.2007 № 278-ФЗ, от 01.12.2007 № 300-ФЗ, от 13.05.2008 № 68-ФЗ,
от 22.07.2008 № 148-ФЗ, от 23.07.2008 № 160-ФЗ, от 03.06.2009 № 107-ФЗ,
от 17.07.2009 № 145-ФЗ, от 17.07.2009 № 170-ФЗ, от 05.04.2010 № 40-ФЗ,
от 08.05.2010 № 83-ФЗ, от 19.05.2010 № 88-ФЗ, от 22.07.2010 № 164-ФЗ,
от 29.12.2010 № 437-ФЗ, от 04.06.2011 № 124-ФЗ,
с изм., внесенными Федеральными законами от 17.05.2007 № 82-ФЗ,
от 19.07.2007 № 139-ФЗ, от 21.07.2007 № 185-ФЗ,
от 30.10.2007 № 238-ФЗ, от 23.11.2007 № 270-ФЗ,
от 29.11.2007 № 286-ФЗ, от 01.12.2007 № 317-ФЗ,
от 24.07.2008 № 161-ФЗ)

Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Предмет регулирования и область действия настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон определяет правовое положение, порядок создания, деятельности, реорганизации и ликвидации некоммерческих организаций как юридических лиц, формирования и использования имущества некоммерческих организаций, права и обязанности их учредителей (участников), основы управления некоммерческими организациями и возможные формы их поддержки органами государственной власти и органами местного самоуправления.

2. Настоящий Федеральный закон применяется по отношению ко всем некоммерческим организациям, созданным или создаваемым на территории Российской Федерации, постольку, поскольку иное не установлено настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами.

2.1. Настоящий Федеральный закон определяет порядок создания и деятельности на территории Российской Федерации структурных под-

разделений иностранных некоммерческих неправительственных организаций.

(п. 2.1 введен Федеральным законом от 10.01.2006 № 18-ФЗ)

2.2. Положения настоящего Федерального закона, определяющие порядок создания и деятельности на территории Российской Федерации структурных подразделений иностранных некоммерческих неправительственных организаций, применяются к структурным подразделениям международных организаций (объединений) в части, не противоречащей международным договорам Российской Федерации.

(п. 2.2 введен Федеральным законом от 10.01.2006 № 18-ФЗ)

3. Настоящий Федеральный закон не распространяется на потребительские кооперативы, товарищества собственников жилья, садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан.

(п. 3 в ред. Федерального закона от 29.11.2007 № 278-ФЗ)

4. Действие статей 13 – 19, 21 – 23, 28 – 30 настоящего Федерального закона не распространяется на религиозные организации.

(п. 4 введен Федеральным законом от 26.11.1998 № 174-ФЗ)

4.1. Действие статьи 13.1, пунктов 1, 1.1 – 1.3 статьи 15, статей 23 и 23.1, абзаца первого пункта 2 статьи 24 (в части приобретения и реализации ценных бумаг и участия в товариществах на вере в качестве вкладчика), пункта 1 статьи 30, пунктов 3, 3.1, 5, 7 и 10 статьи 32 настоящего Федерального закона не распространяется на бюджетные учреждения.

(п. 4.1 введен Федеральным законом от 08.05.2010 № 83-ФЗ)

4.2. Действие статьи 13.1, пунктов 1, 1.1 – 1.3 статьи 15, статей 18, 19, 20, 23 и 23.1, абзаца первого пункта 2 (в части приобретения и реализации ценных бумаг и участия в товариществах на вере в качестве вкладчика), пункта 3 и пункта 4 (за исключением абзаца четвертого) статьи 24, пункта 1 статьи 30, пунктов 3, 3.1, 5, 7, 10 и 14 статьи 32 настоящего Федерального закона не распространяется на казенные учреждения.

(п. 4.2 введен Федеральным законом от 08.05.2010 № 83-ФЗ)

5. Действие настоящего Федерального закона не распространяется на органы государственной власти, иные государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, органы местного самоуправления, а также на автономные учреждения, если иное не установлено федеральным законом.

(п. 5 введен Федеральным законом от 10.01.2006 № 18-ФЗ, в ред. Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ)

Статья 2. Некоммерческая организация

1. Некоммерческой организацией является организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками.

2. Некоммерческие организации могут создаваться для достижения социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и

управленческих целей, в целях охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и организаций, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ.

3. Некоммерческие организации могут создаваться в форме общественных или религиозных организаций (объединений), общин коренных малочисленных народов Российской Федерации, казачьих обществ, некоммерческих партнерств, учреждений, автономных некоммерческих организаций, социальных, благотворительных и иных фондов, ассоциаций и союзов, а также в других формах, предусмотренных федеральными законами.

(в ред. Федеральных законов от 01.12.2007 № 300-ФЗ, от 03.06.2009 № 107-ФЗ)

4. Под иностранной некоммерческой неправительственной организацией в настоящем Федеральном законе понимается организация, не имеющая извлекающую прибыль в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками, созданная за пределами территории Российской Федерации в соответствии с законодательством иностранного государства, учредителями (участниками) которой не являются государственные органы.

(п. 4 введен Федеральным законом от 10.01.2006 № 18-ФЗ)

5. Иностранная некоммерческая неправительственная организация осуществляет свою деятельность на территории Российской Федерации через свои структурные подразделения – отделения, филиалы и представительства.

Структурное подразделение – отделение иностранной некоммерческой неправительственной организации признается формой некоммерческой организации и подлежит государственной регистрации в порядке, предусмотренном статьей 13.1 настоящего Федерального закона.

Структурные подразделения – филиалы и представительства иностранных некоммерческих неправительственных организаций приобретают правоспособность на территории Российской Федерации со дня внесения в реестр филиалов и представительств международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций сведений о соответствующем структурном подразделении в порядке, предусмотренном статьей 13.2 настоящего Федерального закона.

(п. 5 введен Федеральным законом от 10.01.2006 № 18-ФЗ)

Статья 3. Правовое положение некоммерческой организации

1. Некоммерческая организация считается созданной как юридическое лицо с момента ее государственной регистрации в установленном законом порядке, имеет в собственности или в оперативном управлении обособленное имущество, отвечает (за исключением случаев, установленных законом) по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени при-

обретать и осуществлять имущественные и неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

(в ред. Федеральных законов от 03.11.2006 № 175-ФЗ, от 08.05.2010 № 83-ФЗ)

Некоммерческая организация должна иметь самостоятельный баланс и (или) смету.

(в ред. Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ)

2. Некоммерческая организация создается без ограничения срока деятельности, если иное не установлено учредительными документами некоммерческой организации.

3. Некоммерческая организация вправе в установленном порядке открывать счета в банках на территории Российской Федерации и за пределами ее территории, за исключением случаев, установленных федеральным законом.

(в ред. Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ)

4. Некоммерческая организация имеет печать с полным наименованием этой некоммерческой организации на русском языке.

Некоммерческая организация вправе иметь штампы и бланки со своим наименованием, а также зарегистрированную в установленном порядке эмблему.

Статья 4. Наименование и место нахождения некоммерческой организации

1. Некоммерческая организация имеет наименование, содержащее указание на ее организационно-правовую форму и характер деятельности.

Некоммерческая организация, наименование которой зарегистрировано в установленном порядке, имеет исключительное право его использования.

2. Место нахождения некоммерческой организации определяется местом ее государственной регистрации.

(в ред. Федерального закона от 21.03.2002 № 31-ФЗ)

3. Наименование и место нахождения некоммерческой организации указываются в ее учредительных документах.

4. Включение в наименование некоммерческой организации, за исключением общественных объединений, имеющих статус общероссийских, и централизованных религиозных организаций, структуры которых действовали на территории Российской Федерации на законных основаниях на протяжении не менее пятидесяти лет на момент обращения такой религиозной организации с заявлением о государственной регистрации, официального наименования Российская Федерация или Россия, а также слов, производных от этого наименования, допускается по разрешению, выдаваемому в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В случае отзыва разрешения на включение в наименование некоммерческой организации официального наименования Российская Федерация или Россия, а также слов, производных от этого наименования, некоммерческая

организация вносит соответствующие изменения в свои учредительные документы в течение трех месяцев.

(п. 4 введен Федеральным законом от 22.07.2010 № 164-ФЗ)

Статья 5. Филиалы и представительства некоммерческой организации

1. Некоммерческая организация может создавать филиалы и открывать представительства на территории Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Филиалом некоммерческой организации является ее обособленное подразделение, расположенное вне места нахождения некоммерческой организации и осуществляющее все ее функции или часть их, в том числе функции представительства.

3. Представительством некоммерческой организации является обособленное подразделение, которое расположено вне места нахождения некоммерческой организации, представляет интересы некоммерческой организации и осуществляет их защиту.

4. Филиал и представительство некоммерческой организации не являются юридическими лицами, наделяются имуществом создавшей их некоммерческой организации и действуют на основании утвержденного ею положения. Имущество филиала или представительства учитывается на отдельном балансе и на балансе создавшей их некоммерческой организации.

Руководители филиала и представительства назначаются некоммерческой организацией и действуют на основании доверенности, выданной некоммерческой организацией.

5. Филиал и представительство осуществляют деятельность от имени создавшей их некоммерческой организации. Ответственность за деятельность своих филиала и представительства несет создавшая их некоммерческая организация.

Глава II. ФОРМЫ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Статья 6. Общественные и религиозные организации (объединения)

1. Общественными и религиозными организациями (объединениями) признаются добровольные объединения граждан, в установленном законом порядке объединившихся на основе общности их интересов для удовлетворения духовных или иных нематериальных потребностей.

Общественные и религиозные организации (объединения) вправе осуществлять предпринимательскую деятельность, соответствующую целям, для достижения которых они созданы.

2. Участники (члены) общественных и религиозных организаций (объединений) не сохраняют прав на переданное ими этим организациям в собственность имущество, в том числе на членские взносы. Участники (члены) общественных и религиозных организаций (объединений) не отвечают по обязательствам указанных организаций (объединений), а указанные организации (объединения) не отвечают по обязательствам своих членов.

3. Особенности правового положения общественных организаций (объединений) определяются иными федеральными законами.

(в ред. Федерального закона от 26.11.1998 № 174-ФЗ)

4. Особенности правового положения, создания, реорганизации и ликвидации религиозных организаций, управления религиозными организациями определяются федеральным законом о религиозных объединениях.

(п. 4 в ред. Федерального закона от 26.11.1998 № 174-ФЗ)

Статья 6.1. Общины коренных малочисленных народов Российской Федерации

(введена Федеральным законом от 01.12.2007 № 300-ФЗ)

1. Общинами коренных малочисленных народов Российской Федерации (далее – община малочисленных народов) признаются формы самоорганизации лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации и объединяемых по кровнородственному (семья, род) и (или) территориально-соседскому принципам, в целях защиты их исконной среды обитания, сохранения и развития традиционных образа жизни, хозяйствования, промыслов и культуры.

2. Община малочисленных народов вправе осуществлять предпринимательскую деятельность, соответствующую целям, для достижения которых она создана.

3. Члены общины малочисленных народов имеют право на получение части ее имущества или компенсации стоимости такой части при выходе из общины малочисленных народов либо при ее ликвидации.

Порядок определения части имущества общины малочисленных народов или компенсации стоимости этой части устанавливается законодательством Российской Федерации об общинах малочисленных народов.

4. Особенности правового положения общин малочисленных народов, их создания, реорганизации и ликвидации, управления общинами малочисленных народов определяются законодательством Российской Федерации об общинах малочисленных народов.

Статья 6.2. Казачьи общества

(введена Федеральным законом от 03.06.2009 № 107-ФЗ)

1. Казачьими обществами признаются формы самоорганизации граждан Российской Федерации, объединившихся на основе общности интересов в целях возрождения российского казачества, защиты его

прав, сохранения традиционного образа жизни, хозяйствования и культуры российского казачества. Казачьи общества создаются в виде хуторских, станичных, городских, районных (юртовых), окружных (отдельских) и войсковых казачьих обществ, члены которых в установленном порядке принимают на себя обязательства по несению государственной или иной службы. Казачьи общества подлежат внесению в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации.

2. Казачье общество вправе осуществлять предпринимательскую деятельность, соответствующую целям, для достижения которых оно создано.

3. Имущество, переданное казачьему обществу его членами, а также имущество, приобретенное за счет доходов от его деятельности, является собственностью казачьего общества. Члены казачьего общества не отвечают по его обязательствам, а казачье общество не отвечает по обязательствам своих членов.

4. Особенности правового положения казачьих обществ, их создания, реорганизации и ликвидации, управления казачьими обществами определяются законодательством Российской Федерации.

Статья 7. Фонды

1. Для целей настоящего Федерального закона фондом признается не имеющая членства некоммерческая организация, учрежденная гражданами и (или) юридическими лицами на основе добровольных имущественных взносов и преследующая социальные, благотворительные, культурные, образовательные или иные общественно полезные цели.

Имущество, переданное фонду его учредителями (учредителем), является собственностью фонда. Учредители не отвечают по обязательствам созданного ими фонда, а фонд не отвечает по обязательствам своих учредителей.

2. Фонд использует имущество для целей, определенных уставом фонда. Фонд вправе заниматься предпринимательской деятельностью, соответствующей этим целям и необходимой для достижения общественно полезных целей, ради которых фонд создан. Для осуществления предпринимательской деятельности фонды вправе создавать хозяйственные общества или участвовать в них.

Фонд обязан ежегодно публиковать отчеты об использовании своего имущества.

3. Попечительский совет фонда является органом фонда и осуществляет надзор за деятельностью фонда, принятием другими органами фонда решений и обеспечением их исполнения, использованием средств фонда, соблюдением фондом законодательства.

Попечительский совет фонда осуществляет свою деятельность на общественных началах.

Порядок формирования и деятельности попечительского совета фонда определяется уставом фонда, утвержденным его учредителями.

4. Особенности создания и деятельности фондов отдельных видов могут устанавливаться федеральными законами о таких фондах.

(п. 4 введен Федеральным законом от 13.05.2008 № 68-ФЗ)

Статья 7.1. Государственная корпорация

(введена Федеральным законом от 08.07.1999 № 140-ФЗ)

1. Государственной корпорацией признается не имеющая членства некоммерческая организация, учрежденная Российской Федерацией на основе имущественного взноса и созданная для осуществления социальных, управленческих или иных общественно полезных функций. Государственная корпорация создается на основании федерального закона.

Имущество, переданное государственной корпорации Российской Федерацией, является собственностью государственной корпорации.

Государственная корпорация не отвечает по обязательствам Российской Федерации, а Российская Федерация не отвечает по обязательствам государственной корпорации, если законом, предусматривающим создание государственной корпорации, не предусмотрено иное.

В случаях и порядке, которые установлены федеральным законом, предусматривающим создание государственной корпорации, за счет части ее имущества может быть сформирован уставный капитал. Уставный капитал определяет минимальный размер имущества государственной корпорации, гарантирующего интересы ее кредиторов.

(абзац введен Федеральным законом от 17.05.2007 № 83-ФЗ)

2. Государственная корпорация использует имущество для целей, определенных законом, предусматривающим создание государственной корпорации. Государственная корпорация может осуществлять предпринимательскую деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых она создана, и соответствующую этим целям.

Государственная корпорация обязана ежегодно публиковать отчеты об использовании своего имущества в соответствии с законом, предусматривающим создание государственной корпорации, если иное не предусмотрено указанным Законом.

(в ред. Федерального закона от 04.06.2011 № 124-ФЗ)

Годовая бухгалтерская отчетность государственной корпорации подлежит обязательному аудиту, проводимому аудиторской организацией, отобранной по результатам открытого конкурса и утвержденной высшим органом управления государственной корпорации.

(абзац введен Федеральным законом от 29.12.2010 № 437-ФЗ)

Годовой отчет государственной корпорации, публикуемый с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне, должен содержать информацию о выполнении стратегии дея-

тельности государственной корпорации, иную предусмотренную законодательством Российской Федерации информацию и быть утвержден не позднее 1 июля года, следующего за отчетным годом. Правительство Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные требования к содержанию годового отчета государственной корпорации, в том числе в части инвестиционной деятельности.

(абзац введен Федеральным законом от 29.12.2010 № 437-ФЗ)

Годовой отчет государственной корпорации размещается на официальном сайте государственной корпорации в сети Интернет с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне, коммерческой тайне в срок не позднее двух недель с даты принятия высшим органом управления государственной корпорации решения об утверждении этого отчета, если федеральным законом, предусматривающим создание государственной корпорации, не установлен иной срок.

(абзац введен Федеральным законом от 29.12.2010 № 437-ФЗ)

На официальном сайте государственной корпорации в сети Интернет должны быть размещены стратегия деятельности государственной корпорации, порядок закупки товаров, выполнения работ, оказания услуг для нужд государственной корпорации.

(абзац введен Федеральным законом от 29.12.2010 № 437-ФЗ)

3. Особенности правового положения государственной корпорации устанавливаются законом, предусматривающим создание государственной корпорации. Для создания государственной корпорации не требуется учредительных документов, предусмотренных статьей 52 Гражданского кодекса Российской Федерации.

В законе, предусматривающем создание государственной корпорации, должны определяться наименование государственной корпорации, цели ее деятельности, место ее нахождения, порядок управления ее деятельностью (в том числе органы управления государственной корпорации и порядок их формирования, порядок назначения должностных лиц государственной корпорации и их освобождения), порядок реорганизации и ликвидации государственной корпорации и порядок использования имущества государственной корпорации в случае ее ликвидации.

3.1. Федеральным законом, предусматривающим создание государственной корпорации, должно быть предусмотрено формирование совета директоров или наблюдательного совета государственной корпорации (далее – высший орган управления государственной корпорации).

В состав высшего органа управления государственной корпорации могут входить члены, не являющиеся государственными гражданскими служащими. Правительство Российской Федерации устанавливает порядок участия членов Правительства Российской Федерации и государственных гражданских служащих в высших органах управления государственных корпораций.

К компетенции высшего органа управления государственной корпорации относятся:

утверждение долгосрочной программы деятельности и развития государственной корпорации, предусматривающей выполнение производственных, инвестиционных и финансовых показателей, и (или) иного документа о долгосрочном планировании, определенного федеральным законом, предусматривающим создание государственной корпорации (стратегии деятельности государственной корпорации);

утверждение системы оплаты труда работников государственной корпорации, предусматривающей зависимость оплаты труда ее работников от достижения основных показателей эффективности деятельности;

определение порядка использования прибыли государственной корпорации;

принятие решения о передаче части имущества государственной корпорации в государственную казну Российской Федерации.

Федеральным законом, предусматривающим создание государственной корпорации, к компетенции высшего органа управления государственной корпорации могут быть отнесены также иные вопросы.

Высший орган управления государственной корпорации вправе создавать комитеты, комиссии по вопросам, отнесенным к его компетенции, для их предварительных рассмотрения и подготовки. Порядок деятельности таких комитетов, комиссий и их персональный состав устанавливаются решениями о создании комитетов, комиссий.

(п. 3.1 введен Федеральным законом от 29.12.2010 № 437-ФЗ)

3.2. Инвестирование временно свободных средств государственной корпорации осуществляется на принципах возвратности, прибыльности и ликвидности приобретаемых ею активов (объектов инвестирования). Правительство Российской Федерации вправе установить перечень разрешенных активов (объектов инвестирования), порядок и условия инвестирования временно свободных средств государственной корпорации, порядок и механизмы контроля за инвестированием этих средств, порядок совершения сделок по инвестированию временно свободных средств государственной корпорации, формы отчетов об инвестировании временно свободных средств государственной корпорации, порядок предоставления и раскрытия этих отчетов.

Абзац второй пункта 3.2 статьи 7.1 вступает в силу с 1 января 2012 года (Федеральный закон от 29.12.2010 № 437-ФЗ).

Предельный объем инвестируемых временно свободных средств государственной корпорации, порядок принятия решений об инвестировании временно свободных средств государственной корпорации опре-

деляются высшим органом управления государственной корпорации. Высший орган управления государственной корпорации вправе установить дополнительные ограничения и требования в отношении операций по инвестированию временно свободных средств государственной корпорации.

(п. 3.2 введен Федеральным законом от 29.12.2010 № 437-ФЗ)

3.3. Решения о заимствованиях, осуществляемых в иностранной валюте, принимаются государственной корпорацией в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

(п. 3.3 введен Федеральным законом от 29.12.2010 № 437-ФЗ)

3.4. Счетная палата Российской Федерации и иные государственные органы в соответствии с законодательством Российской Федерации вправе осуществлять контроль за деятельностью государственных корпораций.

(п. 3.4 введен Федеральным законом от 29.12.2010 № 437-ФЗ)

4. Положения настоящего Федерального закона применяются к государственным корпорациям, если иное не предусмотрено настоящей статьей или законом, предусматривающим создание государственной корпорации.

Статья 7.2. Государственная компания

(введена Федеральным законом от 17.07.2009 № 145-ФЗ)

1. Государственной компанией признается некоммерческая организация, не имеющая членства и созданная Российской Федерацией на основе имущественных взносов для оказания государственных услуг и выполнения иных функций с использованием государственного имущества на основе доверительного управления. Государственная компания создается на основании федерального закона.

2. Федеральным законом, предусматривающим создание государственной компании, должны быть определены цели ее создания, а также виды имущества, в отношении которых государственная компания может осуществлять доверительное управление.

3. Имущество, переданное государственной компании Российской Федерацией в качестве имущественных взносов, а также имущество, созданное или приобретенное государственной компанией в результате собственной деятельности государственной компании, за исключением имущества, созданного за счет доходов, полученных от осуществления деятельности по доверительному управлению, является собственностью государственной компании, если иное не установлено федеральным законом.

4. Государственная компания не отвечает по обязательствам Российской Федерации, а Российская Федерация не отвечает по обязательствам государственной компании, если федеральным законом, преду-

смастривающим создание государственной компании, не предусмотрено иное.

5. Государственная компания использует имущество для целей, определенных федеральным законом, предусматривающим создание государственной компании. Государственная компания может осуществлять предпринимательскую деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых она создана, и соответствует таким целям. Государственная компания обязана публиковать отчеты о своей деятельности в порядке, установленном федеральным законом, предусматривающим создание государственной компании.

6. В федеральном законе, предусматривающем создание государственной компании, должны определяться наименование государственной компании, цели ее деятельности, порядок управления ее деятельностью, порядок государственного финансирования государственной компании, порядок ее реорганизации и ликвидации, порядок использования имущества государственной компании в случае ее ликвидации.

7. Федеральным законом, предусматривающим создание государственной компании, должно быть предусмотрено формирование совета директоров или наблюдательного совета государственной компании (далее – высший орган управления государственной компании).

В состав высшего органа управления государственной компании могут входить члены, не являющиеся государственными гражданскими служащими. Правительство Российской Федерации устанавливает порядок участия членов Правительства Российской Федерации и государственных гражданских служащих в высших органах управления государственных компаний.

К компетенции высшего органа управления государственной компании относятся:

- утверждение программы деятельности государственной компании на долгосрочный период, предусматривающей выполнение производственных, инвестиционных и финансовых показателей (далее – стратегия деятельности государственной компании), если иное не установлено федеральным законом, предусматривающим создание государственной компании;

- утверждение системы оплаты труда работников государственной компании, предусматривающей зависимость оплаты труда ее работников от достижения основных показателей эффективности деятельности;

- определение порядка использования прибыли государственной компании;

- принятие решения о передаче части имущества государственной компании в государственную казну Российской Федерации.

Федеральным законом, предусматривающим создание государственной компании, к компетенции высшего органа управления государственной компании могут быть отнесены также иные вопросы.

Высший орган управления государственной компании вправе создавать комитеты, комиссии по вопросам, отнесенным к его компетенции, для их предварительных рассмотрения и подготовки. Порядок деятельности указанных комитетов, комиссий и их персональный состав устанавливаются решениями о создании комитетов, комиссий.

(п. 7 введен Федеральным законом от 29.12.2010 № 437-ФЗ)

8. Годовая бухгалтерская отчетность государственной компании подлежит обязательному аудиту, проводимому аудиторской организацией, отобранной по результатам открытого конкурса и утвержденной высшим органом управления государственной компании.

Годовой отчет государственной компании, публикуемый с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне, должен содержать информацию о выполнении стратегии деятельности государственной компании, иную предусмотренную законодательством Российской Федерации информацию и быть утвержден не позднее 1 мая года, следующего за отчетным годом. Правительство Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные требования к содержанию годового отчета государственной компании, в том числе в части инвестиционной деятельности.

Годовой отчет государственной компании размещается на официальном сайте государственной компании в сети Интернет с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне, коммерческой тайне в срок не позднее двух недель с даты принятия высшим органом управления государственной компании решения о его утверждении, если федеральным законом, предусматривающим создание государственной компании, не установлен иной срок.

На официальном сайте государственной компании в сети Интернет должны быть размещены стратегия деятельности государственной компании, порядок закупки товаров, выполнения работ, оказания услуг для нужд государственной компании.

(п. 8 введен Федеральным законом от 29.12.2010 № 437-ФЗ)

9. Инвестирование временно свободных средств государственной компании осуществляется на принципах возвратности, прибыльности и ликвидности приобретаемых ею активов (объектов инвестирования). Правительство Российской Федерации вправе установить перечень разрешенных активов (объектов инвестирования), порядок и условия инвестирования временно свободных средств государственной компании, порядок и механизмы контроля за инвестированием этих средств, порядок совершения сделок по инвестированию временно свободных средств государственной компании, формы отчетов об инвестировании временно свободных средств государственной компании, порядок их предоставления и раскрытия.

Абзац второй пункта 9 статьи 7.2 вступает в силу с 1 января 2012 года (Федеральный закон от 29.12.2010 № 437-ФЗ).

Предельный объем инвестируемых временно свободных средств государственной компании, порядок принятия решений об инвестировании временно свободных средств государственной компании определяются высшим органом управления государственной компании. Высший орган управления государственной компании вправе установить дополнительные ограничения и требования в отношении операций по инвестированию временно свободных средств государственной компании.

(п. 9 введен Федеральным законом от 29.12.2010 № 437-ФЗ)

10. Решения о заимствованиях, осуществляемых в иностранной валюте, принимаются государственной компанией в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

(п. 10 введен Федеральным законом от 29.12.2010 № 437-ФЗ)

11. Счетная палата Российской Федерации и иные государственные органы в соответствии с законодательством Российской Федерации вправе осуществлять контроль за деятельностью государственных компаний.

(п. 11 введен Федеральным законом от 29.12.2010 № 437-ФЗ)

Статья 8. Некоммерческие партнерства

1. Некоммерческим партнерством признается основанная на членстве некоммерческая организация, учрежденная гражданами и (или) юридическими лицами для содействия ее членам в осуществлении деятельности, направленной на достижение целей, предусмотренных пунктом 2 статьи 2 настоящего Федерального закона.

Имущество, переданное некоммерческому партнерству его членами, является собственностью партнерства. Члены некоммерческого партнерства не отвечают по его обязательствам, а некоммерческое партнерство не отвечает по обязательствам своих членов, если иное не установлено федеральным законом.

(в ред. Федерального закона от 22.07.2008 № 148-ФЗ)

2. Некоммерческое партнерство вправе осуществлять предпринимательскую деятельность, соответствующую целям, для достижения которых оно создано, за исключением случаев, если некоммерческим партнерством приобретен статус саморегулируемой организации.

(в ред. Федерального закона от 22.07.2008 № 148-ФЗ)

3. Члены некоммерческого партнерства вправе:

- участвовать в управлении делами некоммерческого партнерства;
- получать информацию о деятельности некоммерческого партнерства в установленном учредительными документами порядке;
- по своему усмотрению выходить из некоммерческого партнерства;
- если иное не установлено федеральным законом или учредительными документами некоммерческого партнерства, получать при выходе из некоммерческого партнерства часть его имущества или стоимость этого имущества в пределах стоимости имущества, переданного членами некоммерческого партнерства в его собственность, за исключением членских взносов,

в порядке, предусмотренном учредительными документами некоммерческого партнерства;

– получать в случае ликвидации некоммерческого партнерства часть его имущества, оставшегося после расчетов с кредиторами, либо стоимость этого имущества в пределах стоимости имущества, переданного членами некоммерческого партнерства в его собственность, если иное не предусмотрено федеральным законом или учредительными документами некоммерческого партнерства.

4. Член некоммерческого партнерства может быть исключен из него по решению остающихся членов в случаях и в порядке, которые предусмотрены учредительными документами некоммерческого партнерства, за исключением случаев, если некоммерческим партнерством приобретен статус саморегулируемой организации.

(в ред. Федерального закона от 22.07.2008 № 148-ФЗ)

Член некоммерческого партнерства, исключенный из него, имеет право на получение части имущества некоммерческого партнерства или стоимости этого имущества в соответствии с абзацем пятым пункта 3 настоящей статьи, за исключением случаев, если некоммерческим партнерством приобретен статус саморегулируемой организации.

(в ред. Федерального закона от 22.07.2008 № 148-ФЗ)

5. Члены некоммерческого партнерства могут иметь и другие права, предусмотренные его учредительными документами и не противоречащие законодательству.

Статья 9. Частные учреждения

(в ред. Федерального закона от 03.11.2006 № 175-ФЗ)

1. Частным учреждением признается некоммерческая организация, созданная собственником (гражданином или юридическим лицом) для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера.

2. Имущество частного учреждения находится у него на праве оперативного управления в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.

(в ред. Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ)

3. Порядок финансового обеспечения деятельности частного учреждения и права частного учреждения на имущество, закрепленное за ним собственником, а также на имущество, приобретенное частным учреждением, определяются в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.

Статья 9.1. Государственные, муниципальные учреждения

(введена Федеральным законом от 08.05.2010 № 83-ФЗ)

1. Государственными, муниципальными учреждениями признаются учреждения, созданные Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации и муниципальным образованием.

2. Типами государственных, муниципальных учреждений признаются автономные, бюджетные и казенные.

3. Функции и полномочия учредителя в отношении государственного учреждения, созданного Российской Федерацией или субъектом Российской Федерации, муниципального учреждения, созданного муниципальным образованием, в случае, если иное не установлено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации, осуществляются соответственно уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления (далее – орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя).

Статья 9.2. Бюджетное учреждение

(введена Федеральным законом от 08.05.2010 № 83-ФЗ)

1. Бюджетным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий соответственно органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах.

2. Бюджетное учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с предметом и целями деятельности, определенными в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами и уставом.

3. Государственные (муниципальные) задания для бюджетного учреждения в соответствии с предусмотренными его учредительными документами основными видами деятельности формирует и утверждает соответствующий орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя.

Бюджетное учреждение осуществляет в соответствии с государственными (муниципальными) заданиями и (или) обязательствами перед страховщиком по обязательному социальному страхованию деятельность, связанную с выполнением работ, оказанием услуг, относящихся к его основным видам деятельности, в сферах, указанных в пункте 1 настоящей статьи.

Бюджетное учреждение не вправе отказаться от выполнения государственного (муниципального) задания.

Уменьшение объема субсидии, предоставленной на выполнение государственного (муниципального) задания, в течение срока его выпол-

нения осуществляется только при соответствующем изменении государственного (муниципального) задания.

4. Бюджетное учреждение вправе сверх установленного государственного (муниципального) задания, а также в случаях, определенных федеральными законами, в пределах установленного государственного (муниципального) задания выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к его основным видам деятельности, предусмотренным его учредительным документом, в сферах, указанных в пункте 1 настоящей статьи, для граждан и юридических лиц за плату и на одинаковых при оказании одних и тех же услуг условиях. Порядок определения указанной платы устанавливается соответствующим органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, если иное не предусмотрено федеральным законом.

Бюджетное учреждение вправе осуществлять иные виды деятельности, не являющиеся основными видами деятельности, лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано, и соответствующие указанным целям, при условии, что такая деятельность указана в его учредительных документах.

5. Бюджетное учреждение осуществляет в порядке, определенном Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования, полномочия соответственно федерального органа государственной власти (государственного органа), исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления по исполнению публичных обязательств перед физическим лицом, подлежащих исполнению в денежной форме.

6. Финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания бюджетным учреждением осуществляется в виде субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации.

Финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания осуществляется с учетом расходов на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленных за бюджетным учреждением учредителем или приобретенных бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, расходов на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается соответствующее имущество, в том числе земельные участки.

В случае сдачи в аренду с согласия учредителя недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за бюджетным учреждением учредителем или приобретенного бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, финансовое обеспечение содержания такого имущества учредителем не осуществляется.

Финансовое обеспечение осуществления бюджетными учреждениями полномочий федерального органа государственной власти (государственного органа), органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления по исполнению публичных обязательств, предусмотренных пунктом 5 настоящей статьи, осуществляется в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования.

7. Порядок формирования государственного (муниципального) задания и порядок финансового обеспечения выполнения этого задания определяются:

- 1) Правительством Российской Федерации в отношении федеральных бюджетных учреждений;
- 2) высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в отношении бюджетных учреждений субъекта Российской Федерации;
- 3) местной администрацией в отношении муниципальных бюджетных учреждений.

8. Бюджетное учреждение осуществляет операции с поступающими ему в соответствии с законодательством Российской Федерации средствами через лицевые счета, открываемые в территориальном органе Федерального казначейства или финансовом органе субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в порядке, установленном законодательством Российской Федерации (за исключением случаев, установленных федеральным законом).

9. Имущество бюджетного учреждения закрепляется за ним на праве оперативного управления в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации. Собственником имущества бюджетного учреждения является соответственно Российская Федерация, субъект Российской Федерации, муниципальное образование.

Земельный участок, необходимый для выполнения бюджетным учреждением своих уставных задач, предоставляется ему на праве постоянного (бессрочного) пользования.

Объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации, культурные ценности, природные ресурсы (за исключением земельных участков), ограниченные для использования в гражданском обороте или изъятые из гражданского оборота, закрепляются за бюджетным учреждением на условиях и в порядке, которые определяются федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Право оперативного управления бюджетного учреждения на объекты культурного наследия религиозного назначения, в том числе ограниченные для использования в гражданском обороте или изъятые из граждан-

ского оборота, переданные в безвозмездное пользование религиозным организациям (а также при передаче таких объектов в безвозмездное пользование религиозным организациям), прекращается по основаниям, предусмотренным федеральным законом.

10. Бюджетное учреждение без согласия собственника не вправе распоряжаться особо ценным движимым имуществом, закрепленным за ним собственником или приобретенным бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему собственником на приобретение такого имущества, а также недвижимым имуществом.

Остальным находящимся на праве оперативного управления имуществом бюджетное учреждение вправе распоряжаться самостоятельно, если иное не предусмотрено пунктами 13 и 14 настоящей статьи или абзацем третьим пункта 3 статьи 27 настоящего Федерального закона.

11. Для целей настоящего Федерального закона под особо ценным движимым имуществом понимается движимое имущество, без которого осуществление бюджетным учреждением своей уставной деятельности будет существенно затруднено. Порядок отнесения имущества к категории особо ценного движимого имущества устанавливается Правительством Российской Федерации. Виды такого имущества могут определяться:

1) федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию, в отношении федеральных бюджетных учреждений, находящихся в ведении этих органов или в ведении федеральных служб и агентств, подведомственных этим органам, федеральными органами государственной власти (государственными органами), руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации или Правительство Российской Федерации, в отношении федеральных бюджетных учреждений, находящихся в их ведении;

2) в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в отношении бюджетных учреждений субъекта Российской Федерации;

3) в порядке, установленном местной администрацией в отношении муниципальных бюджетных учреждений.

12. Перечни особо ценного движимого имущества определяются соответствующими органами, осуществляющими функции и полномочия учредителя.

13. Крупная сделка может быть совершена бюджетным учреждением только с предварительного согласия соответствующего органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя бюджетного учреждения.

Для целей настоящего Федерального закона крупной сделкой признается сделка или несколько взаимосвязанных сделок, связанная с распоряжением денежными средствами, отчуждением иного имущества

(которым в соответствии с федеральным законом бюджетное учреждение вправе распоряжаться самостоятельно), а также с передачей такого имущества в пользование или в залог при условии, что цена такой сделки либо стоимость отчуждаемого или передаваемого имущества превышает 10 процентов балансовой стоимости активов бюджетного учреждения, определяемой по данным его бухгалтерской отчетности на последнюю отчетную дату, если уставом бюджетного учреждения не предусмотрен меньший размер крупной сделки.

Крупная сделка, совершенная с нарушением требований абзаца первого настоящего пункта, может быть признана недействительной по иску бюджетного учреждения или его учредителя, если будет доказано, что другая сторона в сделке знала или должна была знать об отсутствии предварительного согласия учредителя бюджетного учреждения.

Руководитель бюджетного учреждения несет перед бюджетным учреждением ответственность в размере убытков, причиненных бюджетному учреждению в результате совершения крупной сделки с нарушением требований абзаца первого настоящего пункта, независимо от того, была ли эта сделка признана недействительной.

14. Бюджетные учреждения не вправе размещать денежные средства на депозитах в кредитных организациях, а также совершать сделки с ценными бумагами, если иное не предусмотрено федеральными законами.

Статья 10. Автономная некоммерческая организация

1. Автономной некоммерческой организацией признается не имеющая членства некоммерческая организация, учрежденная гражданами и (или) юридическими лицами на основе добровольных имущественных взносов в целях предоставления услуг в области образования, здравоохранения, культуры, науки, права, физической культуры и спорта и иных услуг.

Имущество, переданное автономной некоммерческой организации ее учредителями (учредителем), является собственностью автономной некоммерческой организации. Учредители автономной некоммерческой организации не сохраняют прав на имущество, переданное ими в собственность этой организации. Учредители не отвечают по обязательствам созданной ими автономной некоммерческой организации, а она не отвечает по обязательствам своих учредителей.

2. Автономная некоммерческая организация вправе осуществлять предпринимательскую деятельность, соответствующую целям, для достижения которых создана указанная организация.

3. Надзор за деятельностью автономной некоммерческой организации осуществляют ее учредители в порядке, предусмотренном ее учредительными документами.

4. Учредители автономной некоммерческой организации могут пользоваться ее услугами только на равных условиях с другими лицами.

Статья 11. Объединения юридических лиц (ассоциации и союзы)

1. Коммерческие организации в целях координации их предпринимательской деятельности, а также представления и защиты общих имущественных интересов могут по договору между собой создавать объединения в форме ассоциаций или союзов, являющихся некоммерческими организациями.

Если по решению участников на ассоциацию (союз) возлагается ведение предпринимательской деятельности, такая ассоциация (союз) преобразуется в хозяйственное общество или товарищество в порядке, предусмотренном Гражданским кодексом Российской Федерации, либо может создать для осуществления предпринимательской деятельности хозяйственное общество или участвовать в таком обществе.

2. Некоммерческие организации могут добровольно объединяться в ассоциации (союзы) некоммерческих организаций.

Ассоциация (союз) некоммерческих организаций является некоммерческой организацией.

3. Члены ассоциации (союза) сохраняют свою самостоятельность и права юридического лица.

4. Ассоциация (союз) не отвечает по обязательствам своих членов. Члены ассоциации (союза) несут субсидиарную ответственность по обязательствам этой ассоциации (союза) в размере и в порядке, предусмотренных ее учредительными документами.

5. Наименование ассоциации (союза) должно содержать указание на основной предмет деятельности членов этой ассоциации (союза) с включением слов «ассоциация» или «союз».

Статья 12. Права и обязанности членов ассоциаций и союзов

1. Члены ассоциации (союза) вправе безвозмездно пользоваться ее услугами.

2. Член ассоциации (союза) вправе по своему усмотрению выйти из ассоциации (союза) по окончании финансового года. В этом случае член ассоциации (союза) несет субсидиарную ответственность по ее обязательствам пропорционально своему взносу в течение двух лет с момента выхода.

Член ассоциации (союза) может быть исключен из нее по решению остающихся членов в случаях и в порядке, которые установлены учредительными документами ассоциации (союза). В отношении ответственности исключенного члена ассоциации (союза) применяются правила, относящиеся к выходу из ассоциации (союза).

3. С согласия членов ассоциации (союза) в нее может войти новый член. Вступление в ассоциацию (союз) нового члена может быть обусловлено его субсидиарной ответственностью по обязательствам ассоциации (союза), возникшим до его вступления.

Глава III. СОЗДАНИЕ, РЕОРГАНИЗАЦИЯ И ЛИКВИДАЦИЯ НЕКОММЕРЧЕСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Действие статьи 13 не распространяется на религиозные организации (статья 1 данного документа).

Статья 13. Создание некоммерческой организации

1. Некоммерческая организация может быть создана в результате ее учреждения, а также в результате реорганизации существующей некоммерческой организации.

2. Решение о создании некоммерческой организации в результате ее учреждения принимается ее учредителями (учредителем). В отношении бюджетного или казенного учреждения такое решение принимается в порядке, установленном:

1) Правительством Российской Федерации – для федеральных бюджетных или казенных учреждений;

2) высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации – для бюджетных или казенных учреждений субъектов Российской Федерации;

3) местной администрацией муниципального образования – для муниципальных бюджетных или казенных учреждений.

(п. 2 в ред. Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ)

Статья 13.1. Государственная регистрация некоммерческих организаций

(введена Федеральным законом от 10.01.2006 № 18-ФЗ)

1. Некоммерческая организация подлежит государственной регистрации в соответствии с Федеральным законом от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее – Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей») с учетом установленного настоящим Федеральным законом порядка государственной регистрации некоммерческих организаций.

2. Решение о государственной регистрации (об отказе в государственной регистрации) некоммерческой организации принимается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере регистрации некоммерческих организаций (далее – уполномоченный орган), или его территориальным органом.

3. Внесение в Единый государственный реестр юридических лиц сведений о создании, реорганизации и ликвидации некоммерческих организаций, а также иных предусмотренных федеральными законами сведений осуществляется уполномоченным в соответствии со статьей 2 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» федеральным органом исполни-

тельной власти (далее – регистрирующий орган) на основании принятого уполномоченным органом или его территориальным органом решения о государственной регистрации. Формы документов, необходимых для соответствующей государственной регистрации, определяются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

(в ред. Федерального закона от 23.07.2008 № 160-ФЗ)

4. Документы, необходимые для государственной регистрации некоммерческой организации, представляются в уполномоченный орган или его территориальный орган не позднее чем через три месяца со дня принятия решения о создании такой организации.

5. Для государственной регистрации некоммерческой организации при ее создании в уполномоченный орган или его территориальный орган представляются следующие документы:

1) заявление, подписанное уполномоченным лицом (далее – заявитель), с указанием его фамилии, имени, отчества, места жительства и контактных телефонов;

2) учредительные документы некоммерческой организации в трех экземплярах;

3) решение о создании некоммерческой организации и об утверждении ее учредительных документов с указанием состава избранных (назначенных) органов в двух экземплярах;

4) сведения об учредителях в двух экземплярах;

5) документ об уплате государственной пошлины;

6) сведения об адресе (о месте нахождения) постоянно действующего органа некоммерческой организации, по которому осуществляется связь с некоммерческой организацией;

7) при использовании в наименовании некоммерческой организации имени гражданина, символики, защищенной законодательством Российской Федерации об охране интеллектуальной собственности или авторских прав, а также полного наименования иного юридического лица как части собственного наименования – документы, подтверждающие правомочия на их использование;

(в ред. Федерального закона от 19.05.2010 № 88-ФЗ)

8) выписка из реестра иностранных юридических лиц соответствующей страны происхождения или иной равный по юридической силе документ, подтверждающий юридический статус учредителя – иностранного лица.

5.1. Уполномоченный орган или его территориальный орган не вправе требовать представления других документов, кроме документов, указанных в пункте 5 настоящей статьи.

(п. 5.1 введен Федеральным законом от 17.07.2009 № 170-ФЗ)

6. Решение о государственной регистрации отделения иностранной некоммерческой неправительственной организации принимается уполномоченным органом. Указанное решение принимается на основа-

нии документов, представленных в соответствии с пунктом 5 настоящей статьи и заверенных уполномоченным органом иностранной некоммерческой неправительственной организации, а также на основании копий учредительных документов, свидетельства о регистрации или иных правоустанавливающих документов иностранной некоммерческой неправительственной организации.

7. Документы иностранных организаций должны быть представлены на государственном (официальном) языке соответствующего иностранного государства с переводом на русский язык и надлежащим образом удостоверены.

8. Уполномоченный орган или его территориальный орган при отсутствии установленных статьей 23.1 настоящего Федерального закона оснований для отказа в государственной регистрации или приостановления государственной регистрации некоммерческой организации не позднее чем через четырнадцать рабочих дней со дня получения необходимых документов принимает решение о государственной регистрации некоммерческой организации и направляет в регистрирующий орган сведения и документы, необходимые для осуществления регистрирующим органом функций по ведению единого государственного реестра юридических лиц. На основании указанного решения и представленных уполномоченным органом или его территориальным органом сведений и документов регистрирующий орган в срок не более чем пять рабочих дней со дня получения этих сведений и документов вносит в единый государственный реестр юридических лиц соответствующую запись и не позднее рабочего дня, следующего за днем внесения такой записи, сообщает об этом в орган, принявший решение о государственной регистрации некоммерческой организации. Орган, принявший решение о государственной регистрации некоммерческой организации, не позднее трех рабочих дней со дня получения от регистрирующего органа информации о внесении в единый государственный реестр юридических лиц записи о некоммерческой организации выдает заявителю свидетельство о государственной регистрации.

(в ред. Федерального закона от 17.07.2009 № 170-ФЗ)

Взаимодействие уполномоченного органа или его территориального органа с регистрирующим органом по вопросам государственной регистрации некоммерческой организации осуществляется в порядке, установленном уполномоченным органом по согласованию с регистрирующим органом.

(абзац введен Федеральным законом от 17.07.2009 № 170-ФЗ)

9. За государственную регистрацию некоммерческой организации взимается государственная пошлина в порядке и размерах, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Статья 13.2. Уведомление о создании на территории Российской Федерации филиала или представительства иностранной некоммерческой неправительственной организации

(введена Федеральным законом от 10.01.2006 № 18-ФЗ)

1. Иностранная некоммерческая неправительственная организация в течение трех месяцев со дня принятия решения о создании на территории Российской Федерации филиала или представительства уведомляет об этом уполномоченный орган.

2. Уведомление о создании на территории Российской Федерации филиала или представительства иностранной некоммерческой неправительственной организации (далее также – уведомление) заверяется уполномоченным органом иностранной некоммерческой неправительственной организации и содержит сведения об учредителях и адресе (о месте нахождения) постоянно действующего руководящего органа. Форма уведомления устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по нормативно-правовому регулированию в сфере юстиции.

3. К уведомлению прилагаются следующие документы:

1) учредительные документы иностранной некоммерческой неправительственной организации;

2) решение руководящего органа иностранной некоммерческой неправительственной организации о создании филиала или представительства иностранной некоммерческой неправительственной организации;

3) положение о филиале или представительстве иностранной некоммерческой неправительственной организации;

4) решение о назначении руководителя филиала или представительства иностранной некоммерческой неправительственной организации;

5) документ с изложением целей и задач создания филиала или представительства иностранной некоммерческой неправительственной организации.

4. Уведомление и прилагаемые к нему документы должны быть представлены на государственном (официальном) языке соответствующего иностранного государства с переводом на русский язык и надлежащим образом удостоверены.

5. Сведения, содержащиеся в уведомлении и прилагаемых к нему документах, составляют реестр филиалов и представительств международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций (далее также – реестр), ведение которого осуществляется уполномоченным органом.

6. Уполномоченный орган не позднее тридцати дней со дня получения уведомления выдает руководителю соответствующего филиала или представительства иностранной некоммерческой неправительственной

организации выписку из реестра, форма которой устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по нормативно-правовому регулированию в сфере юстиции.

7. Иностранной некоммерческой неправительственной организации может быть отказано во внесении в реестр сведений о филиале или представительстве по следующим основаниям:

1) если сведения и документы, предусмотренные настоящей статьей, представлены не полностью либо данные документы оформлены в ненадлежащем порядке;

2) если установлено, что в представленных учредительных документах иностранной некоммерческой неправительственной организации содержится недостоверная информация;

3) если цели и задачи создания филиала или представительства иностранной некоммерческой неправительственной организации противоречат Конституции Российской Федерации и законодательству Российской Федерации;

4) если цели и задачи создания филиала или представительства иностранной некоммерческой неправительственной организации создают угрозу суверенитету, политической независимости, территориальной неприкосновенности и национальным интересам Российской Федерации;

(в ред. Федерального закона от 17.07.2009 № 170-ФЗ)

5) если ранее внесенные в реестр филиал или представительство иностранной некоммерческой неправительственной организации были исключены из реестра в связи с грубым нарушением Конституции Российской Федерации и законодательства Российской Федерации.

8. В случае отказа во внесении в реестр сведений о филиале или представительстве иностранной некоммерческой неправительственной организации по основаниям, предусмотренным подпунктами 1 – 3, 5 пункта 7 настоящей статьи, заявителю сообщается об этом в письменной форме с указанием конкретных положений Конституции Российской Федерации и законодательства Российской Федерации, нарушение которых повлекло за собой данный отказ, а в случае отказа во внесении в реестр сведений о филиале или представительстве иностранной некоммерческой неправительственной организации по основанию, предусмотренному подпунктом 4 пункта 7 настоящей статьи, заявителю сообщаются мотивы отказа.

9. Отказ во внесении в реестр сведений о филиале или представительстве иностранной некоммерческой неправительственной организации может быть обжалован в вышестоящий орган или в суд.

10. Отказ во внесении в реестр сведений о филиале или представительстве иностранной некоммерческой неправительственной организации не является препятствием для повторной подачи уведомления при условии устранения оснований, вызвавших отказ.

11. Правоспособность филиала или представительства иностранной некоммерческой неправительственной организации на территории Российской Федерации возникает со дня внесения в реестр сведений о соответствующем структурном подразделении иностранной некоммерческой неправительственной организации.

12. Не позднее двадцати дней со дня внесения в реестр сведений о соответствующем структурном подразделении иностранной некоммерческой неправительственной организации руководитель данного структурного подразделения обязан уведомить уполномоченный орган об адресе (о месте нахождения) филиала или представительства и о контактных телефонах.

13. Уведомления об изменении сведений, содержащихся в уведомлении о создании на территории Российской Федерации филиала или представительства иностранной некоммерческой неправительственной организации и в прилагаемых к уведомлению документах, а также об изменении указанных в пункте 12 настоящей статьи сведений подаются в порядке, предусмотренном настоящей статьей.

Статья 14. Учредительные документы некоммерческой организации

1. Учредительными документами некоммерческих организаций являются:
– устав, утвержденный учредителями (участниками, собственником имущества) для общественной организации (объединения), фонда, некоммерческого партнерства, автономной некоммерческой организации, частного или бюджетного учреждения;

(в ред. Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ)

– устав либо в случаях, установленных законом, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации, положение, утвержденные соответствующим органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, для казенного учреждения;

(абзац введен Федеральным законом от 08.05.2010 № 83-ФЗ)

– учредительный договор, заключенный их членами, и устав, утвержденный ими, для ассоциации или союза;

абзац утратил силу. – Федеральный закон от 03.11.2006 № 175-ФЗ.

Учредители (участники) некоммерческих партнерств, а также автономных некоммерческих организаций вправе заключить учредительный договор.

В случаях, предусмотренных законом, некоммерческая организация может действовать на основании общего положения об организациях данного вида и типа.

(в ред. Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ)

1.1. Утверждение устава бюджетного или казенного учреждения осуществляется в порядке, установленном:

1) Правительством Российской Федерации – в отношении федеральных бюджетных или казенных учреждений;

2) высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации – в отношении бюджетных или казенных учреждений субъекта Российской Федерации;

3) местной администрацией муниципального образования – в отношении муниципальных бюджетных или казенных учреждений.

(п. 1.1 введен Федеральным законом от 08.05.2010 № 83-ФЗ)

2. Требования учредительных документов некоммерческой организации обязательны для исполнения самой некоммерческой организацией, ее учредителями (участниками).

3. В учредительных документах некоммерческой организации должны определяться наименование некоммерческой организации, содержащее указание на характер ее деятельности и организационно-правовую форму, место нахождения некоммерческой организации, порядок управления деятельностью, предмет и цели деятельности, сведения о филиалах и представительствах, права и обязанности членов, условия и порядок приема в члены некоммерческой организации и выхода из нее (в случае, если некоммерческая организация имеет членство), источники формирования имущества некоммерческой организации, порядок внесения изменений в учредительные документы некоммерческой организации, порядок использования имущества в случае ликвидации некоммерческой организации и иные положения, предусмотренные настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами.

В учредительном договоре учредители обязуются создать некоммерческую организацию, определяют порядок совместной деятельности по созданию некоммерческой организации, условия передачи ей своего имущества и участия в ее деятельности, условия и порядок выхода учредителей (участников) из ее состава.

Устав фонда также должен содержать наименование фонда, включающее слово «фонд», сведения о цели фонда; указания об органах фонда, в том числе о попечительском совете, и о порядке их формирования, о порядке назначения должностных лиц фонда и их освобождения, о месте нахождения фонда, о судьбе имущества фонда в случае его ликвидации.

Учредительные документы ассоциации (союза), некоммерческого партнерства также должны содержать условия о составе и компетенции их органов управления, порядке принятия ими решений, в том числе по вопросам, решения по которым принимаются единогласно или квалифицированным большинством голосов, и о порядке распределения имущества, остающегося после ликвидации ассоциации (союза), некоммерческого партнерства.

Устав бюджетного или казенного учреждения также должен содержать наименование учреждения с указанием типа соответственно «бюджетное учреждение» или «казенное учреждение», сведения о собственнике его имущества, исчерпывающий перечень видов деятельности, которые бюджетное

или казенное учреждение вправе осуществлять в соответствии с целями, для достижения которых оно создано, указания о структуре, компетенции органов управления учреждения, порядке их формирования, сроках полномочий и порядке деятельности таких органов.

(абзац введен Федеральным законом от 08.05.2010 № 83-ФЗ)

Учредительные документы некоммерческой организации могут содержать и иные не противоречащие законодательству положения.

4. Изменения в устав некоммерческой организации вносятся по решению ее высшего органа управления, за исключением устава бюджетного или казенного учреждения, устава фонда, который может быть изменен органами фонда, если уставом фонда предусмотрена возможность изменения этого устава в таком порядке.

(в ред. Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ)

Изменения в устав бюджетного или казенного учреждения вносятся в порядке, установленном:

(абзац введен Федеральным законом от 08.05.2010 № 83-ФЗ)

– Правительством Российской Федерации – в отношении федеральных бюджетных или казенных учреждений;

(абзац введен Федеральным законом от 08.05.2010 № 83-ФЗ)

– высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации – в отношении бюджетных или казенных учреждений субъекта Российской Федерации;

(абзац введен Федеральным законом от 08.05.2010 № 83-ФЗ)

– местной администрацией муниципального образования – в отношении муниципальных бюджетных или казенных учреждений.

(абзац введен Федеральным законом от 08.05.2010 № 83-ФЗ)

Если сохранение устава фонда в неизменном виде влечет за собой последствия, которые невозможно предвидеть при учреждении фонда, а возможность изменения его устава не предусмотрена либо устав не изменяется уполномоченными лицами, право внесения изменений в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации принадлежит суду по заявлению органов фонда или органа, уполномоченного осуществлять надзор за деятельностью фонда.

Статья 15. Учредители некоммерческой организации

1. Учредителями некоммерческой организации в зависимости от ее организационно-правовых форм могут выступать полностью дееспособные граждане и (или) юридические лица.

(в ред. Федерального закона от 10.01.2006 № 18-ФЗ)

1.1. Иностранцы граждане и лица без гражданства, законно находящиеся в Российской Федерации, могут быть учредителями (участниками, членами) некоммерческих организаций, за исключением случаев, установленных международными договорами Российской Федерации или федеральными законами.

(п. 1.1 введен Федеральным законом от 10.01.2006 № 18-ФЗ)

1.2. Не может быть учредителем (участником, членом) некоммерческой организации:

1) иностранный гражданин или лицо без гражданства, в отношении которых в установленном законодательством Российской Федерации порядке принято решение о нежелательности их пребывания (проживания) в Российской Федерации;

2) лицо, включенное в перечень в соответствии с пунктом 2 статьи 6 Федерального закона от 7 августа 2001 года № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) денежных средств, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»;

3) общественное объединение или религиозная организация, деятельность которых приостановлена в соответствии со статьей 10 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»;

4) лицо, в отношении которого вступившим в законную силу решением суда установлено, что в его действиях содержатся признаки экстремистской деятельности;

5) лицо, которое не соответствует предъявляемым к учредителям (участникам, членам) некоммерческой организации требованиям федеральных законов, определяющих правовое положение, порядок создания, деятельности, реорганизации и ликвидации некоммерческих организаций отдельных видов.

(пп. 5 введен Федеральным законом от 17.07.2009 № 170-ФЗ)

(п. 1.2 введен Федеральным законом от 10.01.2006 № 18-ФЗ)

1.3. Число учредителей некоммерческой организации не ограничено, если иное не установлено федеральным законом.

Некоммерческая организация может быть учреждена одним лицом, за исключением случаев учреждения некоммерческих партнерств, ассоциаций (союзов) и иных случаев, предусмотренных федеральным законом.

(п. 1.3 введен Федеральным законом от 08.05.2010 № 83-ФЗ)

2. Учредителем бюджетного или казенного учреждения является:

1) Российская Федерация – в отношении федерального бюджетного или казенного учреждения;

2) субъект Российской Федерации – в отношении бюджетного или казенного учреждения субъекта Российской Федерации;

3) муниципальное образование – в отношении муниципального бюджетного или казенного учреждения.

(п. 2 в ред. Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ)

Статья 16. Реорганизация некоммерческой организации

1. Некоммерческая организация может быть реорганизована в порядке, предусмотренном Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами.

2. Реорганизация некоммерческой организации может быть осуществлена в форме слияния, присоединения, разделения, выделения и преобразования.

2.1. Принятие решения о реорганизации и проведение реорганизации бюджетных или казенных учреждений, если иное не установлено актом Правительства Российской Федерации, осуществляются в порядке, установленном:

1) Правительством Российской Федерации – в отношении федеральных бюджетных или казенных учреждений;

2) высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации – в отношении бюджетных или казенных учреждений субъекта Российской Федерации;

3) местной администрацией муниципального образования – в отношении муниципальных бюджетных или казенных учреждений.

(п. 2.1 введен Федеральным законом от 08.05.2010 № 83-ФЗ)

2.2. При реорганизации казенного учреждения кредитор не вправе требовать досрочного исполнения соответствующего обязательства, а также прекращения обязательства и возмещения связанных с этим убытков.

(п. 2.2 введен Федеральным законом от 08.05.2010 № 83-ФЗ)

3. Некоммерческая организация считается реорганизованной, за исключением случаев реорганизации в форме присоединения, с момента государственной регистрации вновь возникшей организации (организаций).

При реорганизации некоммерческой организации в форме присоединения к ней другой организации первая из них считается реорганизованной с момента внесения в единый государственный реестр юридических лиц записи о прекращении деятельности присоединенной организации.

4. Государственная регистрация вновь возникшей в результате реорганизации организации (организаций) и внесение в Единый государственный реестр юридических лиц записи о прекращении деятельности реорганизованной организации (организаций) осуществляются в порядке, установленном федеральными законами.

(в ред. Федерального закона от 21.03.2002 № 31-ФЗ)

Статья 17. Преобразование некоммерческой организации

1. Некоммерческое партнерство вправе преобразоваться в фонд или автономную некоммерческую организацию, а также в хозяйственное общество в случаях и порядке, которые установлены федеральным законом.

(в ред. Федеральных законов от 26.11.1998 № 174-ФЗ, от 28.12.2002 № 185-ФЗ, от 10.01.2006 № 18-ФЗ)

2. Частное учреждение может быть преобразовано в фонд, автономную некоммерческую организацию, хозяйственное общество. Преобразование государственных или муниципальных учреждений в некоммерческие орга-

низации иных форм или хозяйственное общество допускается в случаях и в порядке, которые установлены законом.

(в ред. Федерального закона от 03.11.2006 № 175-ФЗ)

3. Автономная некоммерческая организация вправе преобразоваться в фонд.

(в ред. Федеральных законов от 26.11.1998 № 174-ФЗ, от 10.01.2006 № 18-ФЗ)

4. Ассоциация или союз вправе преобразоваться в фонд, автономную некоммерческую организацию, хозяйственное общество, товарищество или некоммерческое партнерство.

(в ред. Федерального закона от 22.07.2008 № 148-ФЗ)

5. Решение о преобразовании некоммерческого партнерства принимается учредителями единогласно, ассоциации (союза) – всеми членами, заключившими договор о ее создании.

Решение о преобразовании частного учреждения принимается его собственником.

(в ред. Федерального закона от 03.11.2006 № 175-ФЗ)

Решение о преобразовании автономной некоммерческой организации принимается ее высшим органом управления в соответствии с настоящим Федеральным законом в порядке, предусмотренном уставом автономной некоммерческой организации.

6. При преобразовании некоммерческой организации к вновь возникшей организации переходят права и обязанности реорганизованной некоммерческой организации в соответствии с передаточным актом.

Статья 17.1. Изменение типа государственного или муниципального учреждения

(введена Федеральным законом от 08.05.2010 № 83-ФЗ)

1. Изменение типа государственного или муниципального учреждения не является его реорганизацией. При изменении типа государственного или муниципального учреждения в его учредительные документы вносятся соответствующие изменения.

2. Изменение типа бюджетного учреждения в целях создания казенного учреждения, а также изменение типа казенного учреждения в целях создания бюджетного учреждения осуществляются в порядке, устанавливаемом:

- 1) Правительством Российской Федерации – в отношении федеральных бюджетных или казенных учреждений;
- 2) высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации – в отношении бюджетных или казенных учреждений субъекта Российской Федерации;
- 3) местной администрацией муниципального образования – в отношении муниципальных бюджетных или казенных учреждений.

3. Изменение типа существующего бюджетного или казенного учреждения в целях создания автономного учреждения, а также изменение типа существующего автономного учреждения в целях создания бюджетного или казенного учреждения осуществляются в порядке, установленном Федеральным законом от 3 ноября 2006 года № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях».

Статья 18. Ликвидация некоммерческой организации

1. Некоммерческая организация может быть ликвидирована на основании и в порядке, которые предусмотрены Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами.

1.1. Заявление в суд о ликвидации некоммерческой организации вносится прокурором соответствующего субъекта Российской Федерации в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О Прокуратуре Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 17 ноября 1995 года № 168-ФЗ), уполномоченным органом или его территориальным органом.

(п. 1.1 введен Федеральным законом от 10.01.2006 № 18-ФЗ)

2. Решение о ликвидации фонда может принять только суд по заявлению заинтересованных лиц.

Фонд может быть ликвидирован:

- если имущества фонда недостаточно для осуществления его целей и вероятность получения необходимого имущества нереальна;
- если цели фонда не могут быть достигнуты, а необходимые изменения целей фонда не могут быть произведены;
- в случае уклонения фонда в его деятельности от целей, предусмотренных его уставом;
- в других случаях, предусмотренных федеральным законом.

2.1. Отделение иностранной некоммерческой неправительственной организации на территории Российской Федерации ликвидируется также:

- 1) в случае ликвидации соответствующей иностранной некоммерческой неправительственной организации;
- 2) в случае непредставления сведений, указанных в пункте 4 статьи 32 настоящего Федерального закона;
- 3) в случае, если его деятельность не соответствует целям, предусмотренным учредительными документами, а также представленным в соответствии с пунктом 4 статьи 32 настоящего Федерального закона сведениям.

(п. 2.1 введен Федеральным законом от 10.01.2006 № 18-ФЗ)

3. Учредители (участники) некоммерческой организации или орган, принявший решение о ликвидации некоммерческой организации, назначают ликвидационную комиссию (ликвидатора) и устанавливают в соответствии с

Гражданским кодексом Российской Федерации и настоящим Федеральным законом порядок и сроки ликвидации некоммерческой организации.

(в ред. Федерального закона от 21.03.2002 № 31-ФЗ)

4. С момента назначения ликвидационной комиссии к ней переходят полномочия по управлению делами некоммерческой организации. Ликвидационная комиссия от имени ликвидируемой некоммерческой организации выступает в суде.

5. Принятие решения о ликвидации и проведение ликвидации бюджетного учреждения осуществляются в порядке, установленном:

1) Правительством Российской Федерации – в отношении федерального бюджетного учреждения;

2) высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации – в отношении бюджетного учреждения субъекта Российской Федерации;

3) местной администрацией муниципального образования – в отношении муниципального бюджетного учреждения.

(п. 5 введен Федеральным законом от 08.05.2010 № 83-ФЗ)

Статья 19. Порядок ликвидации некоммерческой организации

1. Ликвидационная комиссия помещает в органах печати, в которых публикуются данные о государственной регистрации юридических лиц, публикацию о ликвидации некоммерческой организации, порядке и сроке заявления требований ее кредиторами. Срок заявления требований кредиторами не может быть менее чем два месяца со дня публикации о ликвидации некоммерческой организации.

2. Ликвидационная комиссия принимает меры по выявлению кредиторов и получению дебиторской задолженности, а также уведомляет в письменной форме кредиторов о ликвидации некоммерческой организации.

3. По окончании срока для предъявления требований кредиторами ликвидационная комиссия составляет промежуточный ликвидационный баланс, который содержит сведения о составе имущества ликвидируемой некоммерческой организации, перечне предъявленных кредиторами требований, а также о результатах их рассмотрения.

Промежуточный ликвидационный баланс утверждается учредителями (участниками) некоммерческой организации или органом, принявшим решение о ее ликвидации.

(в ред. Федерального закона от 21.03.2002 № 31-ФЗ)

4. Если имеющиеся у ликвидируемой некоммерческой организации (за исключением частных учреждений) денежные средства недостаточны для удовлетворения требований кредиторов, ликвидационная комиссия осуществляет продажу имущества некоммерческой организации с публичных торгов в порядке, установленном для исполнения судебных решений.

(в ред. Федерального закона от 03.11.2006 № 175-ФЗ)

При недостаточности у ликвидируемого частного учреждения денежных средств для удовлетворения требований кредиторов последние вправе обратиться в суд с иском об удовлетворении оставшейся части требований за счет собственника этого учреждения.

(в ред. Федерального закона от 03.11.2006 № 175-ФЗ)

5. Выплата денежных сумм кредиторам ликвидируемой некоммерческой организации производится ликвидационной комиссией в порядке очередности, установленной Гражданским кодексом Российской Федерации, в соответствии с промежуточным ликвидационным балансом начиная со дня его утверждения, за исключением кредиторов третьей и четвертой очереди, выплаты которым производятся по истечении месяца со дня утверждения промежуточного ликвидационного баланса.

(в ред. Федерального закона от 17.07.2009 № 170-ФЗ)

6. После завершения расчетов с кредиторами ликвидационная комиссия составляет ликвидационный баланс, который утверждается учредителями (участниками) некоммерческой организации или органом, принявшим решение о ликвидации некоммерческой организации.

(в ред. Федерального закона от 21.03.2002 № 31-ФЗ)

Статья 19.1. Особенности ликвидации казенного учреждения

(введена Федеральным законом от 08.05.2010 № 83-ФЗ)

1. Принятие решения о ликвидации и проведение ликвидации казенного учреждения осуществляются в порядке, установленном:

1) Правительством Российской Федерации – в отношении федерального казенного учреждения;

2) высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации – в отношении казенного учреждения субъекта Российской Федерации;

3) местной администрацией муниципального образования – в отношении муниципального казенного учреждения.

2. При ликвидации казенного учреждения кредитор не вправе требовать досрочного исполнения соответствующего обязательства, а также прекращения обязательства и возмещения связанных с этим убытков.

Статья 20. Имущество ликвидируемой некоммерческой организации

1. При ликвидации некоммерческой организации оставшееся после удовлетворения требований кредиторов имущество, если иное не установлено настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами, направляется в соответствии с учредительными документами некоммерческой организации на цели, в интересах которых она была создана, и (или) на благотворительные цели. В случае, если использование имущества ликвидируемой некоммерческой организации в соответ-

ствии с ее учредительными документами не представляется возможным, оно обращается в доход государства.

2. При ликвидации некоммерческого партнерства оставшееся после удовлетворения требований кредиторов имущество подлежит распределению между членами некоммерческого партнерства в соответствии с их имущественным взносом, размер которого не превышает размер их имущественных взносов, если иное не установлено федеральными законами или учредительными документами некоммерческого партнерства.

Порядок использования имущества некоммерческого партнерства, стоимость которого превышает размер имущественных взносов его членов, определяется в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи.

3. Оставшееся после удовлетворения требований кредиторов имущество частного учреждения передается его собственнику, если иное не предусмотрено законами и иными правовыми актами Российской Федерации или учредительными документами такого учреждения.

(в ред. Федерального закона от 03.11.2006 № 175-ФЗ)

4. Имущество бюджетного учреждения, оставшееся после удовлетворения требований кредиторов, а также имущество, на которое в соответствии с федеральными законами не может быть обращено взыскание по обязательствам бюджетного учреждения, передается ликвидационной комиссией собственнику соответствующего имущества.

(п. 4 введен Федеральным законом от 08.05.2010 № 83-ФЗ)

Статья 21. Завершение ликвидации некоммерческой организации

Ликвидация некоммерческой организации считается завершенной, а некоммерческая организация – прекратившей существование после внесения об этом записи в Единый государственный реестр юридических лиц.

Статья 22. Исключена. – Федеральный закон от 21.03.2002 № 31-ФЗ.

Статья 23. Государственная регистрация изменений учредительных документов некоммерческой организации

1. Государственная регистрация изменений, вносимых в учредительные документы некоммерческой организации, осуществляется в том же порядке и в те же сроки, что и государственная регистрация некоммерческой организации.

(п. 1 в ред. Федерального закона от 10.01.2006 № 18-ФЗ)

2. Изменения учредительных документов некоммерческой организации вступают в силу со дня их государственной регистрации.

(в ред. Федерального закона от 10.01.2006 № 18-ФЗ)

3. За государственную регистрацию изменений, вносимых в учредительные документы некоммерческой организации, взимается государственная

пошлина в порядке и размерах, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

(п. 3 введен Федеральным законом от 10.01.2006 № 18-ФЗ)

4. Изменения, вносимые в сведения, указанные в пункте 1 статьи 5 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», приобретают юридическую силу со дня их внесения в единый государственный реестр юридических лиц.

(п. 4 введен Федеральным законом от 10.01.2006 № 18-ФЗ)

Статья 23.1. Отказ в государственной регистрации некоммерческой организации

(введена Федеральным законом от 10.01.2006 № 18-ФЗ)

1. В государственной регистрации некоммерческой организации может быть отказано по следующим основаниям:

1) если учредительные документы некоммерческой организации противоречат Конституции Российской Федерации и законодательству Российской Федерации;

2) если ранее зарегистрирована некоммерческая организация с таким же наименованием;

3) если наименование некоммерческой организации оскорбляет нравственность, национальные и религиозные чувства граждан;

4) если необходимые для государственной регистрации документы, предусмотренные настоящим Федеральным законом, представлены не полностью либо представлены в ненадлежащий орган;

(в ред. Федерального закона от 17.07.2009 № 170-ФЗ)

5) если выступившее в качестве учредителя некоммерческой организации лицо не может быть учредителем в соответствии с пунктом 1.2 статьи 15 настоящего Федерального закона;

6) если решение о реорганизации, ликвидации некоммерческой организации, о внесении изменений в ее учредительные документы или об изменении сведений, указанных в пункте 1 статьи 5 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», принято лицом (лицами), не уполномоченным на то федеральным законом и (или) учредительными документами некоммерческой организации;

(п. 6 введен Федеральным законом от 17.07.2009 № 170-ФЗ)

7) если установлено, что в представленных для государственной регистрации документах содержатся недостоверные сведения;

(п. 7 введен Федеральным законом от 17.07.2009 № 170-ФЗ)

8) в случае, предусмотренном абзацем вторым пункта 1.1 настоящей статьи.

(п. 8 введен Федеральным законом от 17.07.2009 № 170-ФЗ)

1.1. В случае, если представленные для государственной регистрации документы, предусмотренные настоящим Федеральным

законом, оформлены в ненадлежащем порядке, уполномоченный орган или его территориальный орган вправе принять решение о приостановлении государственной регистрации некоммерческой организации до устранения заявителем оснований, вызвавших приостановление государственной регистрации, но не более чем на три месяца. При принятии решения о приостановлении государственной регистрации некоммерческой организации прерывается течение срока, установленного пунктом 8 статьи 13.1 настоящего Федерального закона. Часть такого срока, истекшая до принятия решения о приостановлении государственной регистрации некоммерческой организации, не засчитывается в новый срок, течение которого начинается со дня представления документов, оформленных в надлежащем порядке.

Неустранение заявителем оснований, вызвавших приостановление государственной регистрации некоммерческой организации, в установленный указанным решением срок является основанием для принятия уполномоченным органом или его территориальным органом решения об отказе в государственной регистрации.

(п. 1.1 введен Федеральным законом от 17.07.2009 № 170-ФЗ)

2. В государственной регистрации отделения иностранной некоммерческой неправительственной организации может быть также отказано по следующим основаниям:

1) если цели создания отделения иностранной некоммерческой неправительственной организации противоречат Конституции Российской Федерации и законодательству Российской Федерации;

2) если цели создания отделения иностранной некоммерческой неправительственной организации создают угрозу суверенитету, политической независимости, территориальной неприкосновенности и национальным интересам Российской Федерации;

(в ред. Федерального закона от 17.07.2009 № 170-ФЗ)

3) если ранее зарегистрированное на территории Российской Федерации отделение иностранной некоммерческой неправительственной организации было ликвидировано в связи с грубым нарушением Конституции Российской Федерации и законодательства Российской Федерации.

3. Решение об отказе в государственной регистрации или о приостановлении государственной регистрации некоммерческой организации должно быть принято не позднее чем через четырнадцать рабочих дней со дня получения представленных документов.

В случае отказа в государственной регистрации или приостановления государственной регистрации некоммерческой организации заявителю сообщается об этом в письменной форме в течение трех рабочих дней со дня принятия соответствующего решения с указанием предусмотренных настоящей статьей оснований, вызвавших отказ в государственной реги-

страции или приостановление государственной регистрации некоммерческой организации.

(п. 3 в ред. Федерального закона от 17.07.2009 № 170-ФЗ)

4. В случае отказа в государственной регистрации отделения иностранной некоммерческой неправительственной организации по основанию, предусмотренному подпунктом 2 пункта 2 настоящей статьи, заявителю сообщаются мотивы отказа.

5. Отказ в государственной регистрации некоммерческой организации может быть обжалован в вышестоящий орган или в суд.

6. Отказ в государственной регистрации некоммерческой организации не является препятствием для повторной подачи документов для государственной регистрации при условии устранения оснований, вызвавших отказ. Повторная подача заявления о государственной регистрации некоммерческой организации и вынесение по этому заявлению решения осуществляются в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом.

Глава IV. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НЕКОММЕРЧЕСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Статья 24. Виды деятельности некоммерческой организации

1. Некоммерческая организация может осуществлять один вид деятельности или несколько видов деятельности, не запрещенных законодательством Российской Федерации и соответствующих целям деятельности некоммерческой организации, которые предусмотрены ее учредительными документами.

Основной деятельностью бюджетного и казенного учреждений признается деятельность, непосредственно направленная на достижение целей, ради которых они созданы. Исчерпывающий перечень видов деятельности, которые бюджетные и казенные учреждения могут осуществлять в соответствии с целями их создания, определяется учредительными документами учреждений.

Законодательством Российской Федерации могут устанавливаться ограничения на виды деятельности, которыми вправе заниматься некоммерческие организации отдельных видов, а в части учреждений, в том числе, отдельных типов.

Отдельные виды деятельности могут осуществляться некоммерческими организациями только на основании специальных разрешений (лицензий). Перечень этих видов деятельности определяется законом.

(п. 1 в ред. Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ)

2. Некоммерческая организация может осуществлять предпринимательскую и иную приносящую доход деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых она создана и соответствует указанным целям, при условии, что такая деятельность указана в ее учреди-

тельных документах. Такой деятельностью признаются приносящее прибыль производство товаров и услуг, отвечающих целям создания некоммерческой организации, а также приобретение и реализация ценных бумаг, имущественных и неимущественных прав, участие в хозяйственных обществах и участие в товариществах на вере в качестве вкладчика.

(в ред. Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ)

Законодательством Российской Федерации могут устанавливаться ограничения на предпринимательскую и иную приносящую доход деятельность некоммерческих организаций отдельных видов, а в части учреждений, в том числе, отдельных типов.

(в ред. Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ)

3. Некоммерческая организация ведет учет доходов и расходов по предпринимательской и иной приносящей доходы деятельности.

(в ред. Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ)

3.1. Законодательством Российской Федерации могут устанавливаться ограничения на осуществление некоммерческими организациями пожертвований политическим партиям, их региональным отделениям, а также в избирательные фонды, фонды референдума.

(п. 3.1 введен Федеральным законом от 30.12.2006 № 274-ФЗ)

4. В интересах достижения целей, предусмотренных уставом, некоммерческая организация может создавать другие некоммерческие организации и выступать в ассоциации и союзы.

Бюджетное учреждение вправе с согласия собственника передавать некоммерческим организациям в качестве их учредителя или участника денежные средства (если иное не установлено условиями их предоставления) и иное имущество, за исключением особо ценного движимого имущества, закрепленного за ним собственником или приобретенного бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему собственником на приобретение такого имущества, а также недвижимого имущества.

(абзац введен Федеральным законом от 08.05.2010 № 83-ФЗ)

В случаях и порядке, предусмотренных федеральными законами, бюджетное учреждение вправе вносить имущество, указанное в абзаце втором настоящего пункта, в уставный (складочный) капитал хозяйственных обществ или иным образом передавать им это имущество в качестве их учредителя или участника.

(абзац введен Федеральным законом от 08.05.2010 № 83-ФЗ)

Казенное учреждение не вправе выступать учредителем (участником) юридических лиц.

(абзац введен Федеральным законом от 08.05.2010 № 83-ФЗ)

Статья 25. Имущество некоммерческой организации

1. Некоммерческая организация может иметь в собственности или в оперативном управлении здания, сооружения, жилищный фонд, оборудование, инвентарь, денежные средства в рублях и иностранной валюте, цен-

ные бумаги и иное имущество. Некоммерческая организация может иметь земельные участки в собственности или на ином праве в соответствии с законодательством Российской Федерации. Федеральным законом могут быть установлены право некоммерческой организации (за исключением казенного учреждения) формировать в составе имущества целевой капитал, а также особенности правового положения некоммерческих организаций, формирующих целевой капитал.

(в ред. Федеральных законов от 30.12.2006 № 276-ФЗ, от 26.06.2007 № 118-ФЗ, от 08.05.2010 № 83-ФЗ)

2. Некоммерческая организация отвечает по своим обязательствам тем своим имуществом, на которое по законодательству Российской Федерации может быть обращено взыскание.

Статья 26. Источники формирования имущества некоммерческой организации

1. Источниками формирования имущества некоммерческой организации в денежной и иных формах являются:

регулярные и единовременные поступления от учредителей (участников, членов);

добровольные имущественные взносы и пожертвования;

выручка от реализации товаров, работ, услуг;

дивиденды (доходы, проценты), получаемые по акциям, облигациям, другим ценным бумагам и вкладам;

доходы, получаемые от собственности некоммерческой организации;

другие не запрещенные законом поступления.

Законами могут устанавливаться ограничения на источники доходов некоммерческих организаций отдельных видов, а в части учреждений, в том числе, отдельных типов.

(в ред. Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ)

Источниками формирования имущества государственной корпорации могут являться регулярные и (или) единовременные поступления (взносы) от юридических лиц, для которых обязанность осуществлять эти взносы определена федеральным законом.

(абзац введен Федеральным законом от 23.12.2003 № 179-ФЗ)

2. Порядок регулярных поступлений от учредителей (участников, членов) определяется учредительными документами некоммерческой организации.

3. Полученная некоммерческой организацией прибыль не подлежит распределению между участниками (членами) некоммерческой организации.

4. Положения настоящей статьи применяются в отношении казенных и бюджетных учреждений с учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом для данных типов.

(п. 4 введен Федеральным законом от 08.05.2010 № 83-ФЗ)

Статья 27. Конфликт интересов

1. Для целей настоящего Федерального закона лицами, заинтересованными в совершении некоммерческой организацией тех или иных действий, в том числе сделок, с другими организациями или гражданами (далее – заинтересованные лица), признаются руководитель (заместитель руководителя) некоммерческой организации, а также лицо, входящее в состав органов управления некоммерческой организацией или органов надзора за ее деятельностью, если указанные лица состоят с этими организациями или гражданами в трудовых отношениях, являются участниками, кредиторами этих организаций либо состоят с этими гражданами в близких родственных отношениях или являются кредиторами этих граждан. При этом указанные организации или граждане являются поставщиками товаров (услуг) для некоммерческой организации, крупными потребителями товаров (услуг), производимых некоммерческой организацией, владеют имуществом, которое полностью или частично образовано некоммерческой организацией, или могут извлекать выгоду из пользования, распоряжения имуществом некоммерческой организации.

Заинтересованность в совершении некоммерческой организацией тех или иных действий, в том числе в совершении сделок, влечет за собой конфликт интересов заинтересованных лиц и некоммерческой организации.

2. Заинтересованные лица обязаны соблюдать интересы некоммерческой организации, прежде всего в отношении целей ее деятельности, и не должны использовать возможности некоммерческой организации или допускать их использование в иных целях, помимо предусмотренных учредительными документами некоммерческой организации.

Под термином «возможности некоммерческой организации» в целях настоящей статьи понимаются принадлежащие некоммерческой организации имущество, имущественные и неимущественные права, возможности в области предпринимательской деятельности, информация о деятельности и планах некоммерческой организации, имеющая для нее ценность.

3. В случае, если заинтересованное лицо имеет заинтересованность в сделке, стороной которой является или намеревается быть некоммерческая организация, а также в случае иного противоречия интересов указанного лица и некоммерческой организации в отношении существующей или предполагаемой сделки:

оно обязано сообщить о своей заинтересованности органу управления некоммерческой организацией или органу надзора за ее деятельностью до момента принятия решения о заключении сделки (в бюджетном учреждении – соответствующему органу, осуществляющему функции и полномочия учредителя);

(в ред. Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ)

сделка должна быть одобрена органом управления некоммерческой организацией или органом надзора за ее деятельностью (в бюджетном

учреждении – соответствующим органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя).

(в ред. Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ)

4. Сделка, в совершении которой имеется заинтересованность и которая совершена с нарушением требований настоящей статьи, может быть признана судом недействительной.

Заинтересованное лицо несет перед некоммерческой организацией ответственность в размере убытков, причиненных им этой некоммерческой организации. Если убытки причинены некоммерческой организации несколькими заинтересованными лицами, их ответственность перед некоммерческой организацией является солидарной.

Глава V. УПРАВЛЕНИЕ НЕКОММЕРЧЕСКОЙ ОРГАНИЗАЦИЕЙ

Статья 28. Основы управления некоммерческой организацией

1. Структура, компетенция, порядок формирования и срок полномочий органов управления некоммерческой организацией, порядок принятия ими решений и выступления от имени некоммерческой организации устанавливаются учредительными документами некоммерческой организации в соответствии с настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами, а в отношении казенного или бюджетного учреждения – также в соответствии с нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации муниципального образования или в случаях, установленных федеральным законом, законом субъекта Российской Федерации или нормативным правовым актом представительного органа местного самоуправления, – нормативными правовыми актами иных органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления.

(в ред. Федеральных законов от 30.12.2006 № 276-ФЗ, от 08.05.2010 № 83-ФЗ)

2. Иными федеральными законами может предусматриваться формирование органов управления некоммерческой организацией, не предусмотренных настоящим Федеральным законом, а также другое разграничение компетенции между органами управления некоммерческой организации.

(п. 2 введен Федеральным законом от 30.12.2006 № 276-ФЗ, в ред. Федерального закона от 22.07.2008 № 148-ФЗ)

Статья 29. Высший орган управления некоммерческой организацией

1. Высшими органами управления некоммерческими организациями в соответствии с их учредительными документами являются:

– коллегиальный высший орган управления для автономной некоммерческой организации;

– общее собрание членов для некоммерческого партнерства, ассоциации (союза).

Порядок управления фондом определяется его уставом.

Состав и компетенция органов управления общественными организациями (объединениями) устанавливаются в соответствии с законами об их организациях (объединениях).

(в ред. Федерального закона от 26.11.1998 № 174-ФЗ)

2. Основная функция высшего органа управления некоммерческой организацией – обеспечение соблюдения некоммерческой организацией целей, в интересах которых она была создана.

3. К компетенции высшего органа управления некоммерческой организацией относится решение следующих вопросов:

– изменение устава некоммерческой организации;

– определение приоритетных направлений деятельности некоммерческой организации, принципов формирования и использования ее имущества;

– образование исполнительных органов некоммерческой организации и досрочное прекращение их полномочий;

– утверждение годового отчета и годового бухгалтерского баланса;

– утверждение финансового плана некоммерческой организации и внесение в него изменений;

– создание филиалов и открытие представительств некоммерческой организации;

– участие в других организациях;

– реорганизация и ликвидация некоммерческой организации (за исключением ликвидации фонда).

Учредительными документами некоммерческой организации может предусматриваться создание постоянно действующего коллегиального органа управления, к ведению которого может быть отнесено решение вопросов, предусмотренных абзацами пятым – восьмым настоящего пункта.

Вопросы, предусмотренные абзацами вторым – четвертым и девятым настоящего пункта, относятся к исключительной компетенции высшего органа управления некоммерческой организацией.

4. Общее собрание членов некоммерческой организации или заседание коллегиального высшего органа управления некоммерческой организацией правомочно, если на указанном собрании или заседании присутствует более половины его членов.

Решение указанного общего собрания или заседания принимается большинством голосов членов, присутствующих на собрании или заседании. Решение общего собрания или заседания по вопросам исключительной компетенции высшего органа управления некоммерческой организацией принимается единогласно или квалифицированным большинством голосов

в соответствии с настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами и учредительными документами.

5. Для автономной некоммерческой организации лица, являющиеся работниками этой некоммерческой организации, не могут составлять более чем одну треть общего числа членов коллегиального высшего органа управления автономной некоммерческой организацией.

Некоммерческая организация не вправе осуществлять выплату вознаграждения членам ее высшего органа управления за выполнение ими возложенных на них функций, за исключением компенсации расходов, непосредственно связанных с участием в работе высшего органа управления.

Статья 30. Исполнительный орган некоммерческой организации

1. Исполнительный орган некоммерческой организации может быть коллегиальным и (или) единоличным. Он осуществляет текущее руководство деятельностью некоммерческой организации и подотчетен высшему органу управления некоммерческой организацией.

2. К компетенции исполнительного органа некоммерческой организации относится решение всех вопросов, которые не составляют исключительную компетенцию других органов управления некоммерческой организацией, определенную настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами и учредительными документами некоммерческой организации.

Статья 30.1. Ограничения на участие отдельных категорий лиц в деятельности иностранных некоммерческих неправительственных организаций

(введена Федеральным законом от 02.03.2007 № 24-ФЗ)

В состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений не могут входить лица, замещающие государственные или муниципальные должности, а также должности государственной или муниципальной службы, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации. Указанные лица не вправе заниматься оплачиваемой деятельностью, финансируемой исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.

**Глава VI. ПОДДЕРЖКА НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ.
КОНТРОЛЬ ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ НЕКОММЕРЧЕСКИХ
ОРГАНИЗАЦИЙ**

(в ред. Федерального закона от 05.04.2010 № 40-ФЗ)

Статья 31. Экономическая поддержка некоммерческих организаций органами государственной власти и органами местного самоуправления

(в ред. Федерального закона от 05.04.2010 № 40-ФЗ)

1. Органы государственной власти и органы местного самоуправления в соответствии с установленными настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами полномочиями могут оказывать некоммерческим организациям экономическую поддержку.

2. Оказание экономической поддержки некоммерческим организациям осуществляется в различных формах, в том числе в следующих формах:

1) размещение у некоммерческих организаций заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»);

2) предоставление гражданам и юридическим лицам, оказывающим некоммерческим организациям материальную поддержку, льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах;

3) предоставление некоммерческим организациям иных льгот.

3. Не допускается предоставление льгот по уплате налогов и сборов в индивидуальном порядке отдельным некоммерческим организациям, а также отдельным гражданам и юридическим лицам, оказывающим этим некоммерческим организациям материальную поддержку.

4. Органы государственной власти и органы местного самоуправления в приоритетном порядке оказывают поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Статья 31.1. Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций органами государственной власти и органами местного самоуправления

(введена Федеральным законом от 05.04.2010 № 40-ФЗ)

1. Органы государственной власти и органы местного самоуправления в соответствии с установленными настоящим Федеральным законом

и иными федеральными законами полномочиями могут оказывать поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям при условии осуществления ими в соответствии с учредительными документами следующих видов деятельности:

- 1) социальная поддержка и защита граждан;
- 2) подготовка населения к преодолению последствий стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, к предотвращению несчастных случаев;
- 3) оказание помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, беженцам и вынужденным переселенцам;
- 4) охрана окружающей среды и защита животных;
- 5) охрана и в соответствии с установленными требованиями содержание объектов (в том числе зданий, сооружений) и территорий, имеющих историческое, культовое, культурное или природоохранное значение, и мест захоронений;
- 6) оказание юридической помощи на безвозмездной или на льготной основе гражданам и некоммерческим организациям и правовое просвещение населения, деятельность по защите прав и свобод человека и гражданина;
- 7) профилактика социально опасных форм поведения граждан;
- 8) благотворительная деятельность, а также деятельность в области содействия благотворительности и добровольчества;
- 9) деятельность в области образования, просвещения, науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан, физической культуры и спорта и содействие указанной деятельности, а также содействие духовному развитию личности.

2. Для признания некоммерческих организаций социально ориентированными федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований могут устанавливаться наряду с предусмотренными настоящей статьей видами деятельности другие виды деятельности, направленные на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации.

3. Оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям осуществляется в следующих формах:

- 1) финансовая, имущественная, информационная, консультационная поддержка, а также поддержка в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций;

2) предоставление социально ориентированным некоммерческим организациям льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах;

3) размещение у социально ориентированных некоммерческих организаций заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;

4) предоставление юридическим лицам, оказывающим социально ориентированным некоммерческим организациям материальную поддержку, льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах.

4. Субъекты Российской Федерации и муниципальные образования наряду с установленными пунктом 3 настоящей статьи формами поддержки вправе оказывать поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям в иных формах за счет бюджетных ассигнований соответственно бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

5. Оказание финансовой поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям может осуществляться в соответствии с законодательством Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов путем предоставления субсидий. Бюджетные ассигнования федерального бюджета на финансовую поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций (в том числе на ведение реестра социально ориентированных организаций – получателей поддержки), включая субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации, предоставляются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

6. Оказание имущественной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям осуществляется органами государственной власти и органами местного самоуправления путем передачи во владение и (или) в пользование таким некоммерческим организациям государственного или муниципального имущества. Указанное имущество должно использоваться только по целевому назначению.

7. Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местные администрации вправе утверждать перечни государственного и муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав некоммерческих организаций). Государственное и муниципальное имущество, включенное в указанные перечни, может быть использовано только в целях предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы)

социально ориентированным некоммерческим организациям. Эти перечни подлежат обязательному опубликованию в средствах массовой информации, а также размещению в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальных сайтах утвердивших их федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций.

8. Порядок формирования, ведения, обязательного опубликования перечней, предусмотренных пунктом 7 настоящей статьи, а также порядок и условия предоставления во владение и (или) в пользование включенного в них государственного и муниципального имущества устанавливаются соответственно нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

9. Государственное и муниципальное имущество, включенное в перечни, предусмотренные пунктом 7 настоящей статьи, не подлежит отчуждению в частную собственность, в том числе в собственность некоммерческих организаций, арендующих это имущество.

10. Запрещаются продажа переданного социально ориентированным некоммерческим организациям государственного или муниципального имущества, переуступка прав пользования им, передача прав пользования им в залог и внесение прав пользования таким имуществом в уставный капитал любых других субъектов хозяйственной деятельности.

11. Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местные администрации, оказавшие имущественную поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям, вправе обратиться в арбитражный суд с требованием о прекращении прав владения и (или) пользования социально ориентированными некоммерческими организациями предоставленным им государственным или муниципальным имуществом при его использовании не по целевому назначению и (или) с нарушением запретов и ограничений, установленных настоящей статьёй.

12. Оказание информационной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям осуществляется органами государственной власти и органами местного самоуправления путем создания федеральных, региональных и муниципальных информационных систем и информационно-телекоммуникационных сетей и обеспечения их функционирования в целях реализации государственной политики в области поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.

Статья 31.2. Реестры социально ориентированных некоммерческих организаций – получателей поддержки

(введена Федеральным законом от 05.04.2010 № 40-ФЗ)

1. Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местные администрации,

оказывающие поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям, формируют и ведут федеральные, государственные и муниципальные реестры социально ориентированных некоммерческих организаций – получателей такой поддержки.

2. В реестр социально ориентированных некоммерческих организаций – получателей поддержки включаются следующие сведения о некоммерческой организации:

- 1) полное и (если имеется) сокращенное наименование, адрес (место нахождения) постоянно действующего органа некоммерческой организации, государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации некоммерческой организации (основной государственный регистрационный номер);
- 2) идентификационный номер налогоплательщика;
- 3) форма и размер предоставленной поддержки;
- 4) срок оказания поддержки;
- 5) наименование органа государственной власти или органа местного самоуправления, предоставивших поддержку;
- 6) дата принятия решения об оказании поддержки или решения о прекращении оказания поддержки;
- 7) информация о видах деятельности, осуществляемых социально ориентированной некоммерческой организацией, получившей поддержку;
- 8) информация (если имеется) о нарушениях, допущенных социально ориентированной некоммерческой организацией, получившей поддержку, в том числе о нецелевом использовании предоставленных средств и имущества.

3. Порядок ведения реестров социально ориентированных некоммерческих организаций – получателей поддержки и хранения представленных ими документов, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанными реестрами устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

4. Информация, содержащаяся в реестрах социально ориентированных некоммерческих организаций – получателей поддержки, является открытой для всеобщего ознакомления и предоставляется в соответствии с Федеральным законом от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

Статья 31.3. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления по решению вопросов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций

(введена Федеральным законом от 05.04.2010 № 40-ФЗ)

1. К полномочиям органов государственной власти Российской Федерации по решению вопросов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций относятся:

1) формирование и осуществление государственной политики в области поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;

2) разработка и реализация федеральных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;

3) мониторинг и анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций;

4) формирование единой информационной системы в целях реализации государственной политики в области поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;

5) финансирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по проблемам деятельности и развития социально ориентированных некоммерческих организаций за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета на поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций;

6) пропаганда и популяризация деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций;

7) содействие региональным программам поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;

8) организация официального статистического учета социально ориентированных некоммерческих организаций, определение порядка проведения выборочных статистических наблюдений за их деятельностью в Российской Федерации;

9) подготовка и опубликование в средствах массовой информации ежегодного доклада о деятельности и развитии социально ориентированных некоммерческих организаций в Российской Федерации, который должен содержать информацию об использовании бюджетных ассигнований федерального бюджета на поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций, анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, оценку эффективности мер, направленных на развитие социально ориентированных некоммерческих организаций в Российской Федерации, прогноз их дальнейшего развития;

10) методическое обеспечение органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и оказание им содействия в разработке и реализации мер по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в субъектах Российской Федерации и на территориях муниципальных образований;

11) установление порядка ведения реестров социально ориентированных некоммерческих организаций – получателей поддержки, а также установление требований к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанными реестрами;

12) формирование инфраструктуры поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.

2. К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации по решению вопросов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций относятся:

1) участие в осуществлении государственной политики в области поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;

2) разработка и реализация региональных и межмуниципальных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций с учетом социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей;

3) финансирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по проблемам деятельности и развития социально ориентированных некоммерческих организаций за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации на поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций;

4) содействие развитию межрегионального сотрудничества социально ориентированных некоммерческих организаций;

5) пропаганда и популяризация деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации на соответствующий год;

6) содействие муниципальным программам поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;

7) анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, оценка эффективности мер, направленных на развитие социально ориентированных некоммерческих организаций в субъектах Российской Федерации, прогноз их дальнейшего развития;

8) методическое обеспечение органов местного самоуправления и оказание им содействия в разработке и реализации мер по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций на территориях муниципальных образований.

3. К полномочиям органов местного самоуправления по решению вопросов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций относится создание условий для деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, в том числе:

1) разработка и реализация муниципальных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций с учетом местных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей;

2) анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, оценка эффективности мер, направленных на развитие социально ориентированных некоммерческих организаций на территориях муниципальных образований.

Статья 32. Контроль за деятельностью некоммерческой организации

1. Некоммерческая организация ведет бухгалтерский учет и статистическую отчетность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Некоммерческая организация предоставляет информацию о своей деятельности органам государственной статистики и налоговым органам, учредителям и иным лицам в соответствии с законодательством Российской Федерации и учредительными документами некоммерческой организации.

2. Размеры и структура доходов некоммерческой организации, а также сведения о размерах и составе имущества некоммерческой организации, о ее расходах, численности и составе работников, об оплате их труда, об использовании безвозмездного труда граждан в деятельности некоммерческой организации не могут быть предметом коммерческой тайны.

3. Некоммерческие организации, за исключением указанных в пункте 3.1 настоящей статьи, обязаны представлять в уполномоченный орган документы, содержащие отчет о своей деятельности, о персональном составе руководящих органов, а также документы о расходовании денежных средств и об использовании иного имущества, в том числе полученных от международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства. Формы и сроки представления указанных документов определяются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

(п. 3 введен Федеральным законом от 10.01.2006 № 18-ФЗ, в ред. Федеральных законов от 23.07.2008 № 160-ФЗ, от 17.07.2009 № 170-ФЗ)

3.1. Некоммерческие организации, учредителями (участниками, членами) которых не являются иностранные граждане и (или) организации либо лица без гражданства, а также не имевшие в течение года поступлений имущества и денежных средств от международных или иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства, в случае, если поступления имущества и денежных средств таких некоммерческих организаций в течение года составили до трех миллионов рублей, представляют в уполномоченный орган или его территориальный орган заявление, подтверждающее их соответствие настоящему пункту, и информацию в

произвольной форме о продолжении своей деятельности в сроки, которые определяются уполномоченным органом.

(п. 3.1 введен Федеральным законом от 17.07.2009 № 170-ФЗ)

3.2. Некоммерческие организации, за исключением указанных в пункте 3.1 настоящей статьи, обязаны ежегодно размещать в сети Интернет или предоставлять средствам массовой информации для опубликования отчет о своей деятельности в объеме сведений, представляемых в уполномоченный орган или его территориальный орган.

Некоммерческие организации, указанные в пункте 3.1 настоящей статьи, обязаны ежегодно размещать в сети Интернет или предоставлять средствам массовой информации для опубликования сообщение о продолжении своей деятельности.

Порядок и сроки размещения указанных отчетов и сообщений определяются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

(п. 3.2 введен Федеральным законом от 17.07.2009 № 170-ФЗ)

4. Структурное подразделение иностранной некоммерческой неправительственной организации информирует уполномоченный орган об объеме получаемых данным структурным подразделением денежных средств и иного имущества, их предполагаемом распределении, о целях их расходования или использования и об их фактическом расходовании или использовании, о предполагаемых для осуществления на территории Российской Федерации программах, а также о расходовании предоставленных физическим и юридическим лицам указанных денежных средств и об использовании предоставленного им иного имущества по форме и в сроки, которые устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

(п. 4 введен Федеральным законом от 10.01.2006 № 18-ФЗ, в ред. Федерального закона от 23.07.2008 № 160-ФЗ)

5. Уполномоченный орган осуществляет контроль за соответствием деятельности некоммерческой организации целям, предусмотренным ее учредительными документами, и законодательству Российской Федерации. В отношении некоммерческой организации уполномоченный орган вправе:

1) запрашивать у органов управления некоммерческой организации их распорядительные документы, за исключением документов, содержащих сведения, которые могут быть получены в соответствии с подпунктом 2 настоящего пункта;

(в ред. Федерального закона от 17.07.2009 № 170-ФЗ)

2) запрашивать и получать информацию о финансово-хозяйственной деятельности некоммерческих организаций у органов государственной статистики, федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов, и иных органов государственного надзора и контроля, а также у кредитных и иных финансовых организаций;

3) направлять своих представителей для участия в проводимых некоммерческой организацией мероприятиях;

4) проводить проверки соответствия деятельности некоммерческой организации, в том числе по расходованию денежных средств и использованию иного имущества, целям, предусмотренным ее учредительными документами, с периодичностью, установленной Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в порядке, установленном уполномоченным органом;

(п. 4 в ред. Федерального закона от 17.07.2009 № 170-ФЗ)

5) в случае выявления нарушения законодательства Российской Федерации или совершения некоммерческой организацией действий, противоречащих целям, предусмотренным ее учредительными документами, вынести ей письменное предупреждение с указанием допущенного нарушения и срока его устранения, составляющего не менее месяца. Предупреждение, вынесенное некоммерческой организацией, может быть обжаловано в вышестоящий орган или в суд.

(п. 5 введен Федеральным законом от 10.01.2006 № 18-ФЗ)

5.1. Контроль за деятельностью бюджетных и казенных учреждений осуществляется:

1) федеральными государственными органами, осуществляющими функции и полномочия учредителя, – в отношении федеральных бюджетных и казенных учреждений;

2) в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, – в отношении бюджетных и казенных учреждений субъекта Российской Федерации;

3) в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования, – в отношении муниципальных бюджетных и казенных учреждений.

(п. 5.1 введен Федеральным законом от 08.05.2010 № 83-ФЗ)

5.2. Контроль за деятельностью казенных и бюджетных учреждений, подведомственных федеральным органам государственной власти (государственным органам), в которых законом предусмотрена военная и приравненная к ней служба, осуществляется с учетом требований законодательства Российской Федерации о защите государственной тайны.

(п. 5.2 введен Федеральным законом от 08.05.2010 № 83-ФЗ)

6. В случае выявления нарушения законодательства Российской Федерации или совершения филиалом или представительством иностранной некоммерческой неправительственной организации действий, противоречащих заявленным целям и задачам, уполномоченный орган вправе вынести руководителю соответствующего структурного подразделения иностранной некоммерческой неправительственной организации письменное предупреждение с указанием допущенного нарушения и срока его устранения,

составляющего не менее месяца. Предупреждение, вынесенное руководителю соответствующего структурного подразделения иностранной некоммерческой неправительственной организации, может быть обжаловано в вышестоящий орган или в суд.

(п. 6 введен Федеральным законом от 10.01.2006 № 18-ФЗ)

7. Некоммерческие организации обязаны информировать уполномоченный орган об изменении сведений, указанных в пункте 1 статьи 5 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», за исключением сведений о полученных лицензиях, в течение трех дней со дня наступления таких изменений и представлять соответствующие документы для принятия решения об их направлении в регистрирующий орган. Решение о направлении соответствующих документов в регистрирующий орган принимается в том же порядке и в те же сроки, что и решение о государственной регистрации. При этом перечень и формы документов, которые необходимы для внесения таких изменений, определяются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

(п. 7 введен Федеральным законом от 10.01.2006 № 18-ФЗ, в ред. Федерального закона от 23.07.2008 № 160-ФЗ)

8. В случае непредставления филиалом или представительством иностранной некоммерческой неправительственной организации в установленный срок информации, предусмотренной пунктом 4 настоящей статьи, соответствующее структурное подразделение иностранной некоммерческой неправительственной организации может быть исключено из реестра филиалов и представительств международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций по решению уполномоченного органа.

(п. 8 введен Федеральным законом от 10.01.2006 № 18-ФЗ)

9. В случае если деятельность филиала или представительства иностранной некоммерческой неправительственной организации не соответствует заявленному в уведомлении целям, а также представленным в соответствии с пунктом 4 настоящей статьи сведениям, такое структурное подразделение может быть исключено из реестра филиалов и представительств международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций по решению уполномоченного органа.

(п. 9 введен Федеральным законом от 10.01.2006 № 18-ФЗ)

10. Неоднократное непредставление некоммерческой организацией в установленный срок сведений, предусмотренных настоящей статьей, является основанием для обращения уполномоченного органа или его территориального органа в суд с заявлением о ликвидации данной некоммерческой организации.

(п. 10 введен Федеральным законом от 10.01.2006 № 18-ФЗ)

11. Уполномоченный орган принимает решение об исключении филиала или представительства иностранной некоммерческой неправительственной

организации из реестра в связи с ликвидацией соответствующей иностранной некоммерческой неправительственной организации.

(п. 11 введен Федеральным законом от 10.01.2006 № 18-ФЗ)

12. Уполномоченный орган направляет структурному подразделению иностранной некоммерческой неправительственной организации в письменной форме мотивированное решение о запрете осуществления на территории Российской Федерации заявленной для осуществления на территории Российской Федерации программы или ее части. Структурное подразделение иностранной некоммерческой неправительственной организации, получившее указанное решение, обязано прекратить деятельность, связанную с осуществлением данной программы в указанной в решении части. Невыполнение указанного решения влечет за собой исключение соответствующего филиала или представительства иностранной некоммерческой неправительственной организации из реестра, ликвидацию отделения иностранной некоммерческой неправительственной организации.

(п. 12 введен Федеральным законом от 10.01.2006 № 18-ФЗ)

13. В целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства уполномоченный орган вправе вынести структурному подразделению иностранной некоммерческой неправительственной организации в письменной форме мотивированное решение о запрете направления денежных средств и иного имущества определенным получателям указанных средств и иного имущества.

(п. 13 введен Федеральным законом от 10.01.2006 № 18-ФЗ)

14. Федеральные органы государственного финансового контроля, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный по контролю и надзору в области налогов и сборов, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функции по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, устанавливают соответствие расходования денежных средств и использования иного имущества некоммерческими организациями целям, предусмотренным их учредительными документами, а филиалами и представительствами иностранных некоммерческих неправительственных организаций – заявленным целям и задачам и сообщают о результатах органу, принявшему решение о регистрации соответствующей некоммерческой организации, включении в реестр филиала или представительства иностранной некоммерческой неправительственной организации, а в отношении бюджетных учреждений – соответствующим органам, осуществляющим функции и полномочия учредителя.

(п. 14 введен Федеральным законом от 10.01.2006 № 18-ФЗ, в ред. Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ)

15. Иностранная некоммерческая неправительственная организация вправе обжаловать действия (бездействие) государственных органов в суд

по месту нахождения государственного органа, действия (бездействия) которого обжалуются.

(п. 15 введен Федеральным законом от 10.01.2006 № 18-ФЗ)

Глава VII. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 33. Ответственность некоммерческой организации

Некоммерческая организация в случае нарушения настоящего Федерального закона несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

(в ред. Федерального закона от 21.03.2002 № 31-ФЗ)

2 – 3. Исключены. – Федеральный закон от 21.03.2002 № 31-ФЗ.

Статья 34. Вступление в силу настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. Предложить Президенту Российской Федерации и поручить Правительству Российской Федерации привести свои правовые акты в соответствие с настоящим Федеральным законом.

Президент
Российской Федерации
Б.ЕЛЬЦИН

Москва, Кремль
12 января 1996 года
№ 7-ФЗ

30 декабря 2006 года

№ 275-ФЗ

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О ПОРЯДКЕ ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ
ЦЕЛЕВОГО КАПИТАЛА НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ**

Принят
Государственной Думой
22 декабря 2006 года

Одобрен
Советом Федерации
27 декабря 2006 года

(в ред. Федерального закона от 25.11.2009 № 281-ФЗ)

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие при сборе денежных средств на формирование целевого капитала некоммерческих организаций, формировании и расформировании целевого капитала некоммерческих организаций, доверительном управлении имуществом, составляющим целевой капитал некоммерческих организаций, использовании доходов, полученных от доверительного управления имуществом, составляющим целевой капитал некоммерческих организаций, и предназначенных для финансирования уставной деятельности некоммерческих организаций, а также определяет особенности правового положения некоммерческих организаций, формирующих целевой капитал. Особенности формирования целевого капитала некоммерческих организаций за счет бюджетных средств и особенности доверительного управления им в этом случае могут устанавливаться иными федеральными законами.

2. Действие настоящего Федерального закона не распространяется на отношения, связанные с получением некоммерческими организациями пожертвований, а также с приносящей доход деятельностью некоммерческих организаций, если некоммерческие организации не формируют целевой капитал.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

1) целевой капитал некоммерческой организации (далее также – целевой капитал) – сформированная за счет пожертвований, внесенных жертвователем (жертвователями) в виде денежных средств, часть имущества некоммерческой организации, переданная некоммерческой организацией в доверительное управление управляющей компании для получения дохода, используемого для финансирования уставной деятельности некоммерческой организации или иных некоммерческих организаций, в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом;

2) доход от целевого капитала – доход от доверительного управления имуществом, составляющим целевой капитал, а также часть имущества, составляющего целевой капитал, определяемая в соответствии с настоящим Федеральным законом, которые передаются получателям дохода от целевого капитала;

3) доход от доверительного управления имуществом, составляющим целевой капитал, – сумма, определяемая как увеличение стоимости чистых активов в результате доверительного управления имуществом, составляющим целевой капитал, за отчетный период;

4) некоммерческая организация – собственник целевого капитала – некоммерческая организация, созданная в организационно-правовой форме фонда, автономной некоммерческой организации, общественной организации, общественного фонда или религиозной организации;

5) специализированная организация управления целевым капиталом (далее – специализированная организация) – некоммерческая организация – собственник целевого капитала, созданная в организационно-правовой форме фонда исключительно для формирования целевого капитала, использования, распределения дохода от целевого капитала в пользу иных получателей дохода от целевого капитала в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом;

6) жертвователи – физические лица или юридические лица, осуществляющие пожертвования некоммерческим организациям, предусмотренным настоящим Федеральным законом, на формирование целевого капитала посредством передачи в собственность некоммерческих организаций денежных средств;

7) получатели дохода от целевого капитала – некоммерческие организации, за исключением государственных корпораций, политических партий и общественных движений. Получателем дохода от целевого капитала некоммерческой организации – собственника целевого капитала, не являющейся специализированной организацией, является только данная некоммерческая организация;

8) управляющая компания – акционерное общество, общество с ограниченной (дополнительной) ответственностью, созданные в соответствии

с законодательством Российской Федерации и имеющие лицензию на осуществление деятельности по управлению ценными бумагами или лицензию на осуществление деятельности по управлению инвестиционными фондами, паевыми инвестиционными фондами и негосударственными пенсионными фондами.

Статья 3. Цели формирования целевого капитала и использования дохода от целевого капитала

1. Формирование целевого капитала и использование дохода от целевого капитала могут осуществляться в целях использования в сфере образования, науки, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта (за исключением профессионального спорта), искусства, архивного дела, социальной помощи (поддержки).

2. Формирование целевого капитала и использование, распределение дохода от целевого капитала на иные цели, за исключением предусмотренных частью 1 настоящей статьи целей, не допускаются.

3. Некоммерческая организация – собственник целевого капитала вправе использовать на административно-управленческие расходы, связанные с формированием целевого капитала и осуществлением деятельности, финансируемой за счет дохода от целевого капитала, не более 15 процентов суммы дохода от доверительного управления имуществом, составляющим целевой капитал, или не более 10 процентов суммы дохода от целевого капитала, поступившего за отчетный год. Такими расходами являются, в частности, оплата аренды помещений, зданий и сооружений, расходы на приобретение основных средств и расходных материалов, расходы на проведение аудита, выплату заработной платы работникам некоммерческой организации, расходы на управление некоммерческой организацией или ее отдельными структурными подразделениями, расходы на приобретение услуг по управлению некоммерческой организацией или ее отдельными структурными подразделениями.

Глава 2. ПОРЯДОК ФОРМИРОВАНИЯ ЦЕЛЕВОГО КАПИТАЛА

Статья 4. Формирование целевого капитала

1. Жертвователи передают в собственность некоммерческой организации на формирование целевого капитала денежные средства в валюте Российской Федерации или иностранной валюте на основании договора пожертвования или завещания в соответствии с нормами гражданского законодательства о дарении или о наследовании с учетом особенностей, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

2. Некоммерческая организация не вправе передавать на формирование своего целевого капитала (пополнение своего сформированного целевого капитала) собственные денежные средства.

3. Договором пожертвования, заключенным между жертвователем и некоммерческой организацией, или завещанием может быть предусмотрена передача денежных средств как для формирования целевого капитала, так и для пополнения уже сформированного некоммерческой организацией целевого капитала в соответствии с условиями договора пожертвования или завещания.

4. Если договором пожертвования не определены конкретное назначение и (или) цели использования дохода от целевого капитала, срок, на который формируется целевой капитал, а также если договором пожертвования со специализированной организацией не определены получатели дохода от целевого капитала, то конкретное назначение и (или) цели использования дохода от целевого капитала, срок, на который формируется целевой капитал, и получатели дохода от целевого капитала определяются советом по использованию целевого капитала некоммерческой организации, с которой заключен договор пожертвования, в порядке, определенном настоящим Федеральным законом и уставом некоммерческой организации.

5. Если в завещании в качестве наследника денежных средств, предназначенных для формирования целевого капитала, определена конкретная некоммерческая организация, но не определены конкретное назначение и (или) цели использования дохода от целевого капитала, срок, на который формируется целевой капитал, а также если в качестве наследника определена специализированная организация, но не определены получатели дохода от целевого капитала, то конкретное назначение и (или) цели использования дохода от целевого капитала, срок, на который формируется целевой капитал, и получатели дохода от целевого капитала определяются советом по использованию целевого капитала некоммерческой организации, являющейся наследником по завещанию, в порядке, определенном настоящим Федеральным законом и уставом некоммерческой организации.

6. Если в договоре пожертвования или завещании отсутствует указание на то, что денежные средства передаются на формирование целевого капитала, отношения, возникающие по поводу этих денежных средств, регулируются иными федеральными законами.

Статья 5. Права жертвователей

1. Жертвователь, его наследники или иные правопреемники вправе получать информацию о формировании целевого капитала, доходе от доверительного управления целевым капиталом, а также об использовании дохода от целевого капитала, в который жертвователем были внесены денежные средства в порядке, установленном настоящим Федеральным законом.

2. Жертвователь, его наследники или иные правопреемники вправе требовать отмены пожертвования, если такое пожертвование, переданное на формирование целевого капитала, используется не в соответствии с назначением, указанным в договоре пожертвования, или если изменение этого назначения было осуществлено с нарушением правил, предусмотренных

пунктом 4 статьи 582 Гражданского кодекса Российской Федерации.

3. Жертвователю, его наследники или иные правопреемники вправе требовать отмены пожертвования, переданного на формирование целевого капитала, только после направления некоммерческой организации, с которой заключен договор пожертвования, в письменной форме предупреждения о необходимости использования пожертвования, переданного на формирование целевого капитала, в соответствии с назначением, указанным в договоре пожертвования, или необходимости устранения в разумный срок нарушений, предусмотренных пунктом 4 статьи 582 Гражданского кодекса Российской Федерации.

4. Размер требований жертвователя, его наследников или иных правопреемников к некоммерческой организации, с которой заключен договор пожертвования, в случае отмены пожертвования не может превышать сумму пожертвования.

Статья 6. Требования, предъявляемые к некоммерческим организациям – собственникам целевого капитала

1. Некоммерческая организация, формирующая целевой капитал, обязана создать совет по использованию целевого капитала. До утверждения высшим органом управления некоммерческой организации численного и персонального состава совета по использованию целевого капитала некоммерческая организация не вправе передавать денежные средства в доверительное управление.

2. Некоммерческая организация – собственник целевого капитала, за исключением специализированной организации, вправе осуществлять только определенные Правительством Российской Федерации виды платной деятельности.

3. Специализированная организация вправе осуществлять деятельность, связанную исключительно с формированием целевого капитала, использованием, распределением дохода от целевого капитала в пользу иных получателей дохода от целевого капитала, в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом. Источниками формирования имущества специализированной организации могут являться пожертвования и получение имущества в порядке наследования на формирование целевого капитала, регулярные и единовременные поступления от учредителей специализированной организации, добровольные имущественные взносы, а также пожертвования и получение имущества в порядке наследования на цели, не связанные с формированием целевого капитала.

4. Некоммерческая организация вправе сформировать несколько целевых капиталов на основании отдельных договоров пожертвования, завещаний, а также в случае, если договором пожертвования, завещанием определены различные цели формирования целевого капитала.

5. Некоммерческая организация обязана вести обособленный бухгалтерский учет всех операций, связанных с получением денежных средств на

формирование целевого капитала, передачей денежных средств, составляющих целевой капитал, в доверительное управление управляющей компании, а также с использованием, распределением дохода от целевого капитала. Для осуществления расчетов, связанных с получением денежных средств на формирование целевого капитала, передачей денежных средств, составляющих целевой капитал, в доверительное управление управляющей компании, а также с использованием, распределением дохода от целевого капитала, некоммерческая организация открывает отдельный банковский счет.

6. Годовая бухгалтерская отчетность некоммерческой организации, связанная с формированием целевого капитала, использованием, распределением дохода от целевого капитала, подлежит ежегодному обязательному аудиту, если балансовая стоимость имущества, составляющего целевой капитал, превышает на конец отчетного года 20 миллионов рублей.

7. Некоммерческая организация, сформировавшая несколько целевых капиталов, обязана вести бухгалтерский учет всех операций, связанных с получением денежных средств на формирование целевых капиталов, передачей денежных средств, составляющих целевые капиталы, в доверительное управление управляющей компании, а также с использованием, распределением доходов от целевых капиталов, по каждому целевому капиталу раздельно.

8. Некоммерческая организация не вправе пользоваться и распоряжаться денежными средствами, полученными на формирование целевого капитала (за исключением их внесения на депозитные счета в кредитных организациях), до их передачи в доверительное управление управляющей компании, за исключением случая, предусмотренного частью 12 настоящей статьи.

9. В течение двух месяцев со дня, когда сумма полученных некоммерческой организацией денежных средств на формирование целевого капитала составит 3 миллиона рублей, некоммерческая организация обязана передать денежные средства в доверительное управление управляющей компании. Со дня передачи таких денежных средств в доверительное управление управляющей компании целевой капитал считается сформированным.

10. Если после передачи денежных средств в доверительное управление управляющей компании в пользу некоммерческой организации будут сделаны дополнительные пожертвования в виде денежных средств на формирование целевого капитала или на пополнение сформированного целевого капитала, такие денежные средства некоммерческая организация обязана передать в доверительное управление управляющей компании в течение 10 дней со дня их получения.

11. Минимальный срок, на который формируется целевой капитал, составляет 10 лет, если иное не установлено настоящим Федеральным законом.

12. Если в течение одного года со дня поступления на банковский счет некоммерческой организации первого пожертвования на формирование целевого капитала общая сумма поступивших пожертвований не превысит 3 миллиона рублей или если в течение этого срока не создан совет по использованию целевого капитала, некоммерческая организация не вправе передать указанные пожертвования в доверительное управление. В этом случае целевой капитал не формируется и некоммерческая организация до окончания финансового года, в котором истек срок формирования целевого капитала, обязана возвратить поступившие денежные средства жертвователю, если договором пожертвования не предусмотрено иное или если денежные средства получены некоммерческой организацией в порядке наследования.

Статья 7. Требования, предъявляемые к получателю дохода от целевого капитала

1. Расходы получателя дохода от целевого капитала, финансируемые за счет дохода от целевого капитала, и расходы, финансируемые из других источников, подлежат разделному бухгалтерскому учету.

2. Бухгалтерский учет и бухгалтерская отчетность не являющегося собственником целевого капитала получателя дохода от целевого капитала подлежат обязательному ежегодному аудиту в части использования дохода от целевого капитала, если размер финансирования этого получателя дохода от целевого капитала за счет дохода от целевого капитала в течение отчетного года составляет более 5 миллионов рублей.

Статья 8. Высший орган управления некоммерческой организации – собственника целевого капитала

1. Высший орган управления некоммерческой организации – собственника целевого капитала формируется в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

2. К полномочиям высшего органа управления некоммерческой организации – собственника целевого капитала наряду с установленными иными федеральными законами полномочиями относятся также:

- 1) принятие решения о формировании, расформировании целевого капитала;
- 2) определение целей, для достижения которых некоммерческая организация вправе сформировать целевой капитал;
- 3) утверждение годового отчета и годовой бухгалтерской отчетности о формировании целевого капитала, об использовании, о распределении дохода от целевого капитала;
- 4) утверждение финансового плана использования, распределения дохода от целевого капитала (далее – финансовый план некоммерческой организации) и внесение изменений в такой финансовый план;
- 5) определение управляющей компании и аудиторской организации;

- б) принятие решения о публичном сборе денежных средств и утверждении стандартной формы договора пожертвования, заключаемого с жертвователями при публичном сборе денежных средств на пополнение сформированного целевого капитала;
- 7) утверждение численного и персонального состава совета по использованию целевого капитала;
- 8) иные вопросы, предусмотренные настоящим Федеральным законом.

Статья 9. Совет по использованию целевого капитала

1. Некоммерческая организация – собственник целевого капитала обязана создать совет по использованию целевого капитала. Порядок формирования совета по использованию целевого капитала и его полномочия определяются учредительными документами некоммерческой организации в соответствии с настоящим Федеральным законом.

2. В специализированной организации функции совета по использованию целевого капитала осуществляет попечительский совет, порядок формирования и деятельности которого определяется уставом специализированной организации в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормами настоящего Федерального закона, регулирующими деятельность совета по использованию целевого капитала.

3. Некоммерческая организация, сформировавшая несколько целевых капиталов, вправе создать совет по использованию каждого целевого капитала.

4. К полномочиям совета по использованию целевого капитала относятся:

- 1) предварительное согласование финансового плана некоммерческой организации и изменений в него;
- 2) определение назначения и целей использования дохода от целевого капитала, а также получателей дохода от целевого капитала, срока, на который сформирован целевой капитал, объема выплат за счет дохода от целевого капитала, периодичности и порядка их осуществления в случаях, если договором пожертвования или завещанием не определены указанные условия;
- 3) предварительное одобрение стандартной формы договора пожертвования, заключаемого с жертвователями при публичном сборе денежных средств на пополнение целевого капитала;
- 4) утверждение внутреннего документа, определяющего порядок осуществления контроля за выполнением финансового плана некоммерческой организации, в том числе порядок и сроки рассмотрения поступающих жалоб, обращений и заявлений, формы и сроки представления отчетных документов;
- 5) подготовка предложений о полномочиях совета по использованию целевого капитала и их представление в высший орган управления некоммерческой организации для утверждения;

6) контроль за выполнением финансового плана некоммерческой организации и подготовка предложений о внесении в него изменений;

7) иные предусмотренные настоящим Федеральным законом и уставом некоммерческой организации полномочия.

5. Совет по использованию целевого капитала формируется из числа представителей некоммерческой организации – собственника целевого капитала, представителей получателей дохода от целевого капитала, жертвователей (их представителей), граждан и представителей юридических лиц, имеющих заслуги перед обществом, авторитет и (или) достижения в области деятельности, соответствующей целям деятельности некоммерческой организации. В состав совета по использованию целевого капитала не могут входить два и более лица, являющиеся представителями одного юридического лица или представителями разных юридических лиц, являющихся аффилированными лицами. Данное ограничение не распространяется на представителей некоммерческой организации – собственника целевого капитала. Представители некоммерческой организации – собственника целевого капитала могут составлять не более одной трети состава совета по использованию целевого капитала.

6. Жертвователь, размер пожертвования которого составляет более 10 процентов балансовой стоимости имущества, составляющего целевой капитал, на последнюю отчетную дату, вправе потребовать включить себя или своего представителя в состав совета по использованию целевого капитала. В этом случае высший орган управления некоммерческой организации обязан принять решение о включении такого жертвователя или его представителя в состав совета по использованию целевого капитала в течение одного месяца со дня получения соответствующего требования жертвователя при условии, что такое включение не противоречит части 5 настоящей статьи.

7. Некоммерческая организация – собственник целевого капитала не вправе осуществлять выплату вознаграждения членам совета по использованию целевого капитала за выполнение ими возложенных на них функций.

8. Заседание совета по использованию целевого капитала правомочно, если на указанном заседании присутствует более половины членов этого совета. Решение совета по использованию целевого капитала принимается большинством голосов членов, присутствующих на данном заседании.

Статья 10. Реорганизация и ликвидация некоммерческой организации – собственника целевого капитала

1. Реорганизация и ликвидация некоммерческой организации – собственника целевого капитала осуществляются в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

2. Некоммерческая организация – собственник целевого капитала не может быть реорганизована в хозяйственное товарищество или общество.

3. При ликвидации некоммерческой организации – собственника целевого капитала имущество, составляющее целевой капитал, используется на цели, определенные договором пожертвования или завещанием, а в случаях, если договором пожертвования или завещанием такие цели не определены, – на цели, определенные решением совета по использованию целевого капитала.

Статья 11. Публичный сбор денежных средств на пополнение сформированного целевого капитала

1. Некоммерческая организация вправе объявить о публичном сборе денежных средств на пополнение сформированного целевого капитала (далее также – публичный сбор денежных средств).

2. Публичный сбор денежных средств на пополнение сформированного целевого капитала осуществляется на основании стандартной формы договора пожертвования, предварительно одобренной советом по использованию целевого капитала и утвержденной высшим органом управления некоммерческой организации.

3. Наряду с предметом договора в стандартной форме договора пожертвования должны быть указаны:

- 1) цели, для достижения которых будет использоваться доход от целевого капитала;
- 2) порядок распоряжения целевым капиталом при его расформировании в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом;
- 3) номер банковского счета некоммерческой организации, на который могут перечисляться пожертвования;
- 4) адрес сайта в сети Интернет, используемого некоммерческой организацией для размещения информации, предусмотренной настоящим Федеральным законом.

4. При публичном сборе денежных средств жертвователи принимают условия стандартной формы договора пожертвования только путем присоединения к такому договору в целом. Жертвователи – физические лица могут заключать такой договор путем перечисления денежных средств на указанный в стандартной форме договора пожертвования банковский счет.

5. В случае публичного сбора денежных средств на пополнение сформированного целевого капитала некоммерческая организация обязана обеспечить свободный доступ любым заинтересованным лицам к ознакомлению со следующими документами и информацией:

- 1) с уставом некоммерческой организации и документом, подтверждающим факт внесения записи о некоммерческой организации в Единый государственный реестр юридических лиц;
- 2) со сведениями об адресе (месте нахождения) постоянно действующего исполнительного органа некоммерческой организации;
- 3) со стандартной формой договора пожертвования, утвержденной высшим органом управления некоммерческой организации;

4) с финансовым планом некоммерческой организации;
5) со сведениями о численном и персональном составе совета по использованию целевого капитала;

6) со сведениями об управляющей компании и аудиторской организации с указанием их наименований, адресов (места нахождения) их постоянно действующих исполнительных органов;

7) с информацией о величине административно-управленческих расходов некоммерческой организации, о доле указанных расходов, финансируемых за счет дохода от целевого капитала в соответствии с настоящим Федеральным законом;

8) с отчетом о формировании целевого капитала и об использовании, о распределении дохода от целевого капитала за три последних отчетных года или, если с момента формирования целевого капитала прошло менее трех лет, за каждый заверченный отчетный год с момента его формирования.

6. Документы и информация, которые предусмотрены частью 5 настоящей статьи, размещаются некоммерческой организацией – собственником целевого капитала на сайте в сети Интернет в следующие сроки:

1) при объявлении о публичном сборе денежных средств на пополнение сформированного целевого капитала – одновременно с объявлением о публичном сборе денежных средств;

2) при утверждении указанных документов или изменений, внесенных в них, либо изменении указанной информации после объявления о публичном сборе денежных средств на пополнение сформированного целевого капитала – не позднее трех дней после дня утверждения соответствующего документа или после дня изменения соответствующей информации.

Статья 12. Отчетность некоммерческой организации – собственника целевого капитала

1. Некоммерческая организация – собственник целевого капитала обязана не позднее шести месяцев после окончания отчетного года подготовить и утвердить годовой отчет о формировании целевого капитала и об использовании, о распределении дохода от целевого капитала. В случае, если такой некоммерческой организацией сформировано несколько целевых капиталов, указанный годовой отчет готовится по каждому сформированному целевому капиталу.

2. Годовой отчет о формировании целевого капитала и об использовании, о распределении дохода от целевого капитала должен содержать, в том числе, следующую информацию:

1) о стоимости имущества, находящегося в доверительном управлении управляющей компании по договору доверительного управления имуществом, составляющим целевой капитал, на конец отчетного года;

2) о сумме денежных средств, поступивших для формирования или пополнения целевого капитала за отчетный год;

3) о доходе от доверительного управления имуществом, составляющим целевой капитал, за отчетный год;

4) об использовании дохода от целевого капитала за отчетный год с указанием общей суммы денежных средств, направленных на административно-управленческие расходы некоммерческой организации, а также общей суммы денежных средств, направленных получателям дохода от целевого капитала;

5) об общей сумме расходов управляющей компании, связанных с доверительным управлением имуществом, составляющим целевой капитал, за отчетный год, а также о размере вознаграждения, выплаченного управляющей компании, осуществляющей доверительное управление имуществом, составляющим целевой капитал;

6) о выявленных за отчетный год нарушениях при формировании целевого капитала, а также при использовании, распределении дохода от целевого капитала.

3. Годовой отчет о формировании целевого капитала и об использовании, о распределении дохода от целевого капитала должен быть размещен некоммерческой организацией на сайте в сети Интернет, используемом некоммерческой организацией для размещения информации, предусмотренной настоящим Федеральным законом, в течение 10 дней с даты утверждения такого отчета или внесения в него изменений.

Статья 13. Порядок использования дохода от целевого капитала

1. Доход от целевого капитала должен использоваться в соответствии с целями, предусмотренными настоящим Федеральным законом, уставом некоммерческой организации – собственника целевого капитала, договором пожертвования или завещанием либо в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, решением совета по использованию целевого капитала.

2. Использование дохода от целевого капитала осуществляется некоммерческой организацией в соответствии с финансовым планом некоммерческой организации.

3. Финансовый план некоммерческой организации утверждается высшим органом управления некоммерческой организации после его предварительного согласования с советом по использованию целевого капитала. В случае, если целевой капитал некоммерческой организации сформирован за счет пожертвования одного жертвователя, финансовый план некоммерческой организации также должен быть согласован с данным жертвователем, если договором пожертвования не установлено иное.

4. Некоммерческая организация вправе расходовать часть имущества, составляющего целевой капитал, но не более 10 процентов балансовой стоимости имущества, составляющего целевой капитал, в год, если это не

запрещено договором пожертвования или завещанием и предусмотрено финансовым планом некоммерческой организации.

5. Некоммерческая организация вправе использовать не весь полученный доход от доверительного управления имуществом, составляющим целевой капитал, при условии выполнения обязательств по договорам пожертвования, условий завещаний, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, решений совета по использованию целевого капитала. При этом размер неиспользованного дохода от доверительного управления имуществом, составляющим целевой капитал, не может быть более 50 процентов такого дохода за два года подряд.

Статья 14. Расформирование целевого капитала

1. Целевой капитал подлежит расформированию в следующих случаях:

1) достижения целей или наступления условий, предусмотренных договором пожертвования, завещанием или в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, решением совета по использованию целевого капитала;

2) истечения срока, на который был сформирован целевой капитал, в соответствии с договором пожертвования, завещанием или в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, решением совета по использованию целевого капитала;

3) принятия решения о реорганизации некоммерческой организации – собственника целевого капитала, если некоммерческие организации, создаваемые в результате реорганизации, не соответствуют требованиям настоящего Федерального закона;

4) принятия решения о ликвидации некоммерческой организации – собственника целевого капитала;

5) если стоимость чистых активов в результате доверительного управления имуществом, составляющим целевой капитал, снизилась по результатам трех следующих подряд завершенных отчетных лет более чем на 30 процентов без учета расходования денежных средств, предусмотренных частью 4 статьи 13 настоящего Федерального закона;

6) если стоимость чистых активов в результате доверительного управления имуществом, составляющим целевой капитал, снизилась по результатам одного отчетного года более чем на 50 процентов без учета расходования денежных средств, предусмотренных частью 4 статьи 13 настоящего Федерального закона;

7) в иных предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях.

2. Решения, связанные с наступлением обстоятельств, предусмотренных частью 1 настоящей статьи, должны быть приняты в течение одного месяца с момента, когда стало известно о наступлении таких обстоятельств, а в случаях, предусмотренных пунктами 3 и 4 части 1 настоящей статьи, одновременно с принятием решения о реорганизации или ликвидации некоммерческой организации.

3. Целевой капитал подлежит расформированию по решению суда в случае неоднократных или грубых нарушений некоммерческой организацией – собственником целевого капитала требований настоящего Федерального закона. Требование о расформировании целевого капитала в указанных в настоящей части случаях может быть предъявлено в суд федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции в сфере регистрации некоммерческих организаций, а также жертвователем, его наследниками или иными правопреемниками.

4. Если договором пожертвования, завещанием или в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, решением совета по использованию целевого капитала не определен порядок распоряжения имуществом, составляющим целевой капитал, в случае его расформирования, то при расформировании целевого капитала высший орган управления некоммерческой организации по согласованию с советом по использованию целевого капитала вправе принять одно из решений:

1) о передаче оставшейся части имущества, составлявшего целевой капитал, другой некоммерческой организации для формирования или пополнения сформированного целевого капитала;

2) об использовании оставшейся части имущества, составлявшего целевой капитал, на цели, определенные договором пожертвования, завещанием или в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, решением совета по использованию целевого капитала, в соответствии с финансовым планом некоммерческой организации.

5. При расформировании целевого капитала в случаях, предусмотренных частью 3 настоящей статьи, решения, предусмотренные частью 4 настоящей статьи, принимаются судом одновременно с решением о расформировании целевого капитала.

Глава 3. ДОВЕРИТЕЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ИМУЩЕСТВОМ, СОСТАВЛЯЮЩИМ ЦЕЛЕВОЙ КАПИТАЛ

Статья 15. Ограничения при совершении операций с имуществом, составляющим целевой капитал

1. Денежные средства, составляющие целевой капитал, в том числе иностранная валюта, могут быть размещены в:

1) государственные ценные бумаги Российской Федерации, государственные ценные бумаги субъектов Российской Федерации, облигации иных российских эмитентов;

2) акции российских эмитентов, созданных в форме открытых акционерных обществ;

3) государственные ценные бумаги иностранных государств, соответствующие требованиям, определяемым к долговым обязательствам иностранных государств, в которые могут размещаться средства Стабилизационного фонда Российской Федерации;

- 4) облигации и акции иных иностранных эмитентов;
- 5) ипотечные ценные бумаги, выпущенные в соответствии с законодательством Российской Федерации об ипотечных ценных бумагах;
- 6) инвестиционные паи закрытых паевых инвестиционных фондов, если правилами доверительного управления этими паевыми инвестиционными фондами предусматривается выплата дохода от доверительного управления не реже одного раза в год;
- 7) инвестиционные паи интервальных паевых инвестиционных фондов;
- 8) инвестиционные паи открытых паевых инвестиционных фондов;
- 9) объекты недвижимого имущества;
- 10) депозиты в рублях и иностранной валюте в кредитных организациях.

2. Размещение имущества, составляющего целевой капитал, в указанные в части 1 настоящей статьи ценные бумаги (за исключением инвестиционных паев открытых паевых инвестиционных фондов) может осуществляться только, если такие ценные бумаги обращаются на организованном рынке ценных бумаг, или в ценные бумаги, предусмотренные пунктом 1 части 1 настоящей статьи, если они специально выпущены Правительством Российской Федерации для размещения средств институциональных инвесторов.

3. Управление имуществом, составляющим целевой капитал, должно осуществляться управляющей компанией на основании договора доверительного управления имуществом, составляющим целевой капитал.

4. Для осуществления расчетов, связанных с доверительным управлением имуществом, составляющим целевой капитал, открывается отдельный банковский счет, а для учета прав на ценные бумаги, составляющие целевой капитал, открываются отдельные лицевые счета в реестре владельцев ценных бумаг или отдельные счета депо в депозитарии, осуществляющем учет прав на такие ценные бумаги. Такие счета, за исключением случаев, установленных законодательством Российской Федерации, открываются на имя управляющей компании с указанием на то, что она действует в качестве доверительного управляющего имуществом, составляющим целевой капитал, а также с указанием наименования некоммерческой организации, передавшей денежные средства, составляющие целевой капитал, в доверительное управление, и индивидуального обозначения, идентифицирующего целевой капитал.

5. Управляющая компания при осуществлении доверительного управления имуществом, составляющим целевой капитал, не вправе:

- 1) зачислять денежные средства, не являющиеся имуществом, составляющим целевой капитал, на отдельный банковский счет, предназначенный для осуществления расчетов, связанных с доверительным управлением имуществом, составляющим целевой капитал;
- 2) осуществлять списание или выдачу денежных средств с отдельного банковского счета, предназначенного для расчетов, связанных с довери-

тельным управлением имуществом, составляющим целевой капитал, а также с использованием дохода от доверительного управления имуществом, составляющим целевой капитал, в иных целях, чем цели, установленные настоящим Федеральным законом;

3) приобретать имущество, которое в соответствии с настоящим Федеральным законом не может быть включено в состав целевого капитала;

4) заключать на безвозмездной основе сделки с имуществом, составляющим целевой капитал и находящимся в доверительном управлении;

5) предоставлять займы за счет имущества, составляющего целевой капитал, а также за счет дохода от доверительного управления имуществом, составляющим целевой капитал;

6) использовать имущество, составляющее целевой капитал, в качестве обеспечения исполнения своих обязательств, обязательств некоммерческой организации – собственника целевого капитала или обязательств третьих лиц, за исключением обязательств, непосредственно связанных с доверительным управлением имуществом, составляющим целевой капитал;

7) приобретать за счет денежных средств, входящих в состав целевого капитала, ценные бумаги, эмитентами которых являются управляющая компания, аудиторская организация, с которой заключен договор об обслуживании, или их аффилированные лица, за исключением случаев, если указанные ценные бумаги обращаются на рынке ценных бумаг;

8) приобретать за счет денежных средств, входящих в состав целевого капитала, ценные бумаги эмитентов, в отношении которых осуществляются меры досудебной санации или введена процедура несостоятельности (банкротства) (наблюдение, финансовое оздоровление, внешнее управление, конкурсное производство).

6. При доверительном управлении имуществом, составляющим целевой капитал, заключение договоров, являющихся производными финансовыми инструментами, допускается при условии соблюдения установленных нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти по рынку ценных бумаг требований, направленных на ограничение рисков.

(часть шестая в ред. Федерального закона от 25.11.2009 № 281-ФЗ)

Статья 16. Договор доверительного управления имуществом, составляющим целевой капитал

1. По договору доверительного управления имуществом, составляющим целевой капитал, некоммерческая организация – собственник целевого капитала передает пожертвования, поступившие в данную некоммерческую организацию в виде денежных средств на формирование целевого капитала, в доверительное управление доверительному управляющему – управляющей компании, а управляющая компания обязуется осуществлять довери-

тельное управление имуществом, составляющим целевой капитал, в интересах данной некоммерческой организации.

2. Учредителем доверительного управления имуществом, составляющим целевой капитал, и выгодоприобретателем по договору доверительного управления имуществом, составляющим целевой капитал, является некоммерческая организация – собственник целевого капитала.

3. Условия договора доверительного управления имуществом, составляющим целевой капитал, должны соответствовать требованиям гражданского законодательства и настоящего Федерального закона. Наряду с условиями, предусмотренными Гражданским кодексом Российской Федерации, в договоре доверительного управления имуществом, составляющим целевой капитал, должны быть также указаны требования к составу объектов управления и инвестиционная политика управляющей компании, которая будет реализовываться при выполнении этого договора.

4. Пожертвования, поступившие в некоммерческую организацию в виде денежных средств на формирование целевого капитала и переданные данной некоммерческой организацией в доверительное управление, и доход от доверительного управления имуществом, составляющим целевой капитал, не переходят в собственность управляющей компании, осуществляющей доверительное управление имуществом, составляющим целевой капитал. В случае продажи имущества, составляющего целевой капитал, денежные средства, полученные в счет оплаты указанного имущества, подлежат включению в имущество, составляющее целевой капитал.

5. Управляющая компания осуществляет доверительное управление имуществом, составляющим целевой капитал, в соответствии с договором доверительного управления этим имуществом путем совершения любых операций с имуществом, составляющим целевой капитал, а также осуществляет все права, удостоверяемые ценными бумагами, составляющими целевой капитал, в том числе право голоса.

6. Управляющая компания совершает сделки с имуществом, составляющим целевой капитал, от своего имени, при этом указывая, что она действует в качестве доверительного управляющего. Это условие считается соблюденным, если при совершении сделок, не требующих письменного оформления, другая сторона информирована об их совершении доверительным управляющим в этом качестве, а в письменных документах после наименования доверительного управляющего сделана пометка «Д.У.» и указаны наименование некоммерческой организации – собственника целевого капитала и индивидуальное обозначение, идентифицирующее целевой капитал. При отсутствии указания на то, что управляющая компания действует в качестве доверительного управляющего, она обязывается перед третьими лицами лично и отвечает перед ними только принадлежащим ей имуществом.

7. Управляющая компания обязана вести отдельный учет по каждому переданному в доверительное управление целевому капиталу.

8. Если управляющая компания является доверительным управляющим нескольких целевых капиталов, сформированных одной некоммерческой организацией – собственником целевого капитала, для управления каждым целевым капиталом заключается отдельный договор.

9. Управляющая компания после завершения отчетного периода, определенного договором, но не реже одного раза в год обязана представить некоммерческой организации – собственнику целевого капитала отчет о своей деятельности по доверительному управлению имуществом, составляющим целевой капитал.

10. Доход от целевого капитала подлежит передаче некоммерческой организации – собственнику целевого капитала в течение 15 дней после завершения отчетного периода, если иной срок не предусмотрен договором доверительного управления имуществом, составляющим целевой капитал.

11. Управляющая компания осуществляет доверительное управление имуществом, составляющим целевой капитал, лично, за исключением случаев, установленных настоящей частью. Управляющая компания вправе поручить брокеру совершать от ее имени или от имени брокера сделки по отчуждению ценных бумаг, входящих в целевой капитал, или по приобретению ценных бумаг за счет имущества, составляющего целевой капитал, а также заключать опционные, фьючерсные и форвардные контракты, выполнение обязательств по которым должно осуществляться за счет имущества, составляющего целевой капитал. В иных случаях управляющая компания может поручить брокеру совершать от своего имени деятельность, необходимую для осуществления доверительного управления имуществом, составляющим целевой капитал, если она уполномочена на это договором доверительного управления имуществом. Управляющая компания отвечает за действия избранных ею поверенного и комиссионера как за свои собственные.

12. Договор доверительного управления имуществом, составляющим целевой капитал, наряду со случаями, предусмотренными Гражданским кодексом Российской Федерации, прекращает действие вследствие:

1) приостановления действия выданной управляющей компании лицензии на осуществление деятельности по управлению ценными бумагами или лицензии на осуществление деятельности по управлению инвестиционными фондами, паевыми инвестиционными фондами и негосударственными пенсионными фондами либо аннулирования такой лицензии;

2) введения в отношении управляющей компании процедуры несостоятельности (банкротства) (наблюдение, финансовое оздоровление, внешнее управление, конкурсное производство).

13. Договор доверительного управления имуществом, составляющим целевой капитал, прекращает действие со дня, когда управляющая компания узнала о принятии соответствующего решения, а в случае, если такое

решение принимается судом, со дня вступления такого решения в законную силу.

14. Некоммерческая организация – собственник целевого капитала в одностороннем порядке вправе отказаться от договора доверительного управления имуществом, составляющим целевой капитал, в случае:

1) несоблюдения управляющей компанией установленных настоящим Федеральным законом требований к порядку доверительного управления имуществом, составляющим целевой капитал;

2) принятия решения о расформировании целевого капитала;

3) в иных случаях, предусмотренных договором доверительного управления имуществом, составляющим целевой капитал.

15. В течение одного месяца со дня прекращения действия договора доверительного управления имуществом, составляющим целевой капитал, это имущество подлежит передаче другой управляющей компании, выбранной некоммерческой организацией – собственником целевого капитала. В иных случаях целевой капитал считается расформированным.

16. Если действие договора доверительного управления имуществом, составляющим целевой капитал, прекращается в связи с расформированием целевого капитала, денежные средства, составляющие такой капитал, подлежат передаче некоммерческой организации – собственнику целевого капитала в течение 10 рабочих дней со дня прекращения действия этого договора, а иное имущество должно быть продано управляющей компанией в течение шести месяцев со дня прекращения действия договора. Полученные денежные средства должны быть переданы некоммерческой организации – собственнику целевого капитала.

Статья 17. Требования, предъявляемые к управляющей компании

1. Управляющая компания при осуществлении деятельности по доверительному управлению имуществом, составляющим целевой капитал, обязана:

1) осуществлять инвестирование денежных средств, полученных на формирование целевого капитала, исходя из необходимости обеспечения принципов надежности, ликвидности, доходности и диверсификации;

2) осуществлять расчет стоимости чистых активов, находящихся в доверительном управлении управляющей компании по договору доверительного управления имуществом, составляющим целевой капитал, в порядке и сроки, которые установлены нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти в области финансовых рынков;

3) нести установленную настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами и договором доверительного управления имуществом, составляющим целевой капитал, ответственность за соответствие доверительного управления имуществом, составляющим целевой

капитал, требованиям настоящего Федерального закона, иных федеральных законов и договора доверительного управления имуществом, составляющим целевой капитал;

4) ежегодно проводить аудит бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности, которые связаны с доверительным управлением имуществом, составляющим целевой капитал, а также с выплатой дохода от целевого капитала, если балансовая стоимость находящегося в доверительном управлении управляющей компании имущества, составляющего целевой капитал, превышает на конец отчетного года 45 миллионов рублей;

5) представлять копию аудиторского заключения некоммерческой организации – собственнику целевого капитала;

6) уведомлять некоммерческую организацию – собственника целевого капитала о приостановлении действия лицензии на осуществление деятельности по управлению ценными бумагами или лицензии на осуществление деятельности по управлению инвестиционными фондами, паевыми инвестиционными фондами и негосударственными пенсионными фондами либо об аннулировании такой лицензии не позднее дня, следующего за днем, когда управляющая компания узнала о таком приостановлении либо об аннулировании, в форме и порядке, которые предусмотрены договором доверительного управления имуществом, составляющим целевой капитал;

7) уведомлять некоммерческую организацию – собственника целевого капитала об иных фактах и событиях, связанных с деятельностью по доверительному управлению имуществом, составляющим целевой капитал, в порядке и сроки, которые предусмотрены договором доверительного управления имуществом, составляющим целевой капитал;

8) разработать и соблюдать внутренний регламент совершения операций с имуществом, составляющим целевой капитал;

9) соблюдать иные предусмотренные настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, а также договором доверительного управления имуществом, составляющим целевой капитал, требования.

2. Наряду с ограничениями, установленными статьей 15 настоящего Федерального закона, управляющая компания не вправе:

1) приобретать за счет имущества, составляющего целевой капитал, имущество своих аффилированных лиц, а также акционеров (участников) управляющей компании, которые не относятся к аффилированным лицам;

2) отчуждать имущество, входящее в состав целевого капитала, своим аффилированным лицам, а также акционерам (участникам) управляющей компании, которые не относятся к аффилированным лицам;

3) приобретать в свою собственность или собственность учредителей доверительного управления по иным заключенным управляющей компа-

нией договорам доверительного управления имуществом, составляющее целевой капитал;

4) отчуждать собственное имущество и находящееся в доверительном управлении управляющей компании по иным договорам доверительного управления имуществом в состав целевого капитала.

3. Предусмотренные частью 2 настоящей статьи ограничения не распространяются на случаи совершения сделок с ценными бумагами на торгах организаторов торговли на рынке ценных бумаг.

Статья 18. Расходы, связанные с доверительным управлением имуществом, составляющим целевой капитал, и вознаграждение управляющей компании

1. Договором доверительного управления имуществом, составляющим целевой капитал, должны быть предусмотрены размер вознаграждения управляющей компании или порядок его определения, порядок и сроки выплаты вознаграждения управляющей компании, а также порядок возмещения необходимых расходов, произведенных управляющей компанией при доверительном управлении имуществом, составляющим целевой капитал.

2. Возмещение необходимых расходов, связанных с доверительным управлением имуществом, составляющим целевой капитал, осуществляется за счет дохода от доверительного управления имуществом, составляющим целевой капитал. В случае, если этого дохода недостаточно, возмещение таких расходов может осуществляться за счет дохода от целевого капитала. К необходимым расходам, связанным с доверительным управлением имуществом, составляющим целевой капитал, относятся в том числе расходы управляющей компании на ежегодный обязательный аудит бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности, которые связаны с доверительным управлением имуществом, составляющим целевой капитал. Необходимые расходы, возмещаемые за счет дохода от целевого капитала, не могут превышать 1 процент такого дохода.

3. Вознаграждение управляющей компании выплачивается за счет дохода от доверительного управления имуществом, составляющим целевой капитал, полученного управляющей компанией за отчетный год, но не более 10 процентов такого дохода.

Глава 4. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 19. Вступление в силу настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. Положения настоящего Федерального закона, касающиеся некоммерческих организаций – собственников целевого капитала, не являющихся

специализированными организациями, применяются со дня установления Правительством Российской Федерации перечня видов платной деятельности, которую вправе осуществлять некоммерческие организации – собственники целевого капитала.

Президент
Российской Федерации
В.ПУТИН

Москва, Кремль
30 декабря 2006 года
№ 275-ФЗ

4 апреля 2005 года

№ 32-ФЗ

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

ОБ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Принят
Государственной Думой
16 марта 2005 года

Одобен
Советом Федерации
23 марта 2005 года

(в ред. Федеральных законов от 27.12.2005 № 195-ФЗ,
от 30.06.2007 № 121-ФЗ, от 10.06.2008 № 78-ФЗ,
от 25.12.2008 № 283-ФЗ, от 23.07.2010 № 177-ФЗ,
от 03.05.2011 № 89-ФЗ)

Статья 1. Общие положения

1. Общественная палата Российской Федерации (далее – Общественная палата) обеспечивает взаимодействие граждан Российской Федерации, общественных объединений с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в целях учета потребностей и интересов граждан Российской Федерации, защиты прав и свобод граждан Российской Федерации и прав общественных объединений при формировании и реализации государственной политики в целях осуществления общественного контроля за деятельностью федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также в целях содействия реализации государственной политики в области обеспечения прав человека в местах принудительного содержания.

(в ред. Федерального закона от 10.06.2008 № 78-ФЗ)

2. Общественная палата формируется на основе добровольного участия в ее деятельности граждан Российской Федерации, общественных объединений и объединений некоммерческих организаций.

3. Наименование «Общественная палата Российской Федерации» не может быть использовано в названиях федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также в названиях объединений, организаций, учреждений и предприятий. Наименование «Общественная палата Российской Федерации» не подлежит государственной регистрации.

4. Местонахождение Общественной палаты – город Москва.

Статья 2. Цели и задачи Общественной палаты

Общественная палата призвана обеспечить согласование общественно значимых интересов граждан Российской Федерации, общественных объединений, органов государственной власти и органов местного самоуправления для решения наиболее важных вопросов экономического и социального развития, обеспечения национальной безопасности, защиты прав и свобод граждан Российской Федерации, конституционного строя Российской Федерации и демократических принципов развития гражданского общества в Российской Федерации путем:

1) привлечения граждан и общественных объединений к реализации государственной политики;

2) выдвижения и поддержки гражданских инициатив, имеющих общероссийское значение и направленных на реализацию конституционных прав, свобод и законных интересов граждан и общественных объединений;

3) проведения общественной экспертизы (экспертизы) проектов федеральных законов и проектов законов субъектов Российской Федерации, а также проектов нормативных правовых актов органов исполнительной власти Российской Федерации и проектов правовых актов органов местного самоуправления;

4) осуществления в соответствии с настоящим Федеральным законом общественного контроля (контроля) за деятельностью Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также за соблюдением свободы слова в средствах массовой информации;

(п. 4 в ред. Федерального закона от 27.12.2005 № 195-ФЗ)

5) выработки рекомендаций органам государственной власти Российской Федерации при определении приоритетов в области государственной поддержки общественных объединений и иных объединений граждан Российской Федерации, деятельность которых направлена на развитие гражданского общества в Российской Федерации;

6) оказания информационной, методической и иной поддержки общественным палатам, созданным в субъектах Российской Федерации, и общественным объединениям, деятельность которых направлена на развитие гражданского общества в Российской Федерации;

(п. 6 в ред. Федерального закона от 25.12.2008 № 283-ФЗ)

7) привлечения граждан, общественных объединений и представителей средств массовой информации к обсуждению вопросов, касающихся соблюдения свободы слова в средствах массовой информации, реализации права граждан на распространение информации законным способом, обеспечения гарантий свободы слова и свободы массовой информации, и выработки по данным вопросам рекомендаций;

(п. 7 введен Федеральным законом от 27.12.2005 № 195-ФЗ)

8) осуществления международного сотрудничества в соответствии с целями и задачами, определенными настоящей статьёй, и участия в работе международных организаций, а также в работе международных конференций, совещаний и других мероприятиях.

(п. 8 введен Федеральным законом от 30.06.2007 № 121-ФЗ)

Статья 3. Правовая основа деятельности Общественной палаты

Общественная палата осуществляет свою деятельность на основе Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, настоящего Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов.

Статья 4. Регламент Общественной палаты Российской Федерации

1. Общественная палата утверждает Регламент Общественной палаты Российской Федерации.

2. Регламентом Общественной палаты Российской Федерации устанавливаются:

- 1) порядок участия членов Общественной палаты в ее деятельности;
- 2) сроки и порядок проведения пленарных заседаний Общественной палаты;
- 3) состав, полномочия и порядок деятельности совета Общественной палаты Российской Федерации (далее – совет Общественной палаты);
- 4) полномочия и порядок деятельности секретаря Общественной палаты Российской Федерации (далее – секретарь Общественной палаты) и заместителей секретаря Общественной палаты;
(в ред. Федерального закона от 25.12.2008 № 283-ФЗ)
- 5) порядок формирования и деятельности комиссий и рабочих групп Общественной палаты, а также порядок избрания и полномочия их руководителей;
- 6) порядок прекращения и приостановления полномочий членов Общественной палаты в соответствии с настоящим Федеральным законом;
- 7) порядок деятельности аппарата Общественной палаты Российской Федерации (далее – аппарат Общественной палаты);
- 8) формы и порядок принятия решений Общественной палаты;
- 9) порядок привлечения к работе Общественной палаты общественных объединений, представители которых не вошли в ее состав, и формы их взаимодействия с Общественной палатой;
- 10) процедуры отбора в члены Общественной палаты представителей общероссийских, межрегиональных и региональных общественных объединений, предусмотренные частями 5 и 6 статьи 8 настоящего Федерального закона;

11) порядок подготовки и проведения мероприятий в Общественной палате;

12) порядок подготовки и публикации ежегодного доклада Общественной палаты о состоянии гражданского общества в Российской Федерации;

12.1) порядок участия органов Общественной палаты в соответствии с законодательством Российской Федерации в формировании общественных наблюдательных комиссий, образуемых в субъектах Российской Федерации в целях содействия реализации государственной политики в области обеспечения прав человека в местах принудительного содержания (далее – общественная наблюдательная комиссия), приостановлении и прекращении деятельности состава общественной наблюдательной комиссии, наделении полномочиями и прекращении полномочий членов общественной наблюдательной комиссии;

(п. 12.1 введен Федеральным законом от 10.06.2008 № 78-ФЗ)

13) иные вопросы внутренней организации и порядка деятельности Общественной палаты в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Статья 5. Кодекс этики членов Общественной палаты Российской Федерации

Совет Общественной палаты разрабатывает и представляет на утверждение Общественной палаты Кодекс этики членов Общественной палаты Российской Федерации (далее – Кодекс этики). Выполнение требований, предусмотренных Кодексом этики, является обязательным для членов Общественной палаты.

Статья 6. Состав Общественной палаты

1. Общественная палата формируется в соответствии с настоящим Федеральным законом из сорока двух граждан Российской Федерации, сорока двух представителей общероссийских общественных объединений и сорока двух представителей межрегиональных и региональных общественных объединений.

2. Не допускаются к выдвижению кандидатов в члены Общественной палаты следующие общественные объединения:

1) объединения, зарегистрированные менее чем за один год до дня истечения срока полномочий членов Общественной палаты действующего состава;

2) политические партии;

3) объединения, которым в соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» (далее – Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности») вынесено предупреждение в письменной

форме о недопустимости осуществления экстремистской деятельности, – в течение одного года со дня вынесения предупреждения, если оно не было признано судом незаконным;

(п. 3 введен Федеральным законом от 30.06.2007 № 121-ФЗ)

4) объединения, деятельность которых приостановлена в соответствии с Федеральным законом «О противодействии экстремистской деятельности», если решение о приостановлении не было признано судом незаконным.

(п. 4 введен Федеральным законом от 30.06.2007 № 121-ФЗ)

Статья 7. Член Общественной палаты

1. Членом Общественной палаты может быть гражданин Российской Федерации, достигший возраста восемнадцати лет.

2. Членами Общественной палаты не могут быть:

1) Президент Российской Федерации, члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, члены Правительства Российской Федерации, судьи, иные лица, замещающие государственные должности Российской Федерации, лица, замещающие должности федеральной государственной службы, государственные должности субъектов Российской Федерации, должности государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации, должности муниципальной службы, а также лица, замещающие выборные должности в органах местного самоуправления;

2) лица, признанные недееспособными на основании решения суда;

3) лица, имеющие непогашенную или неснятую судимость;

4) лица, членство которых в Общественной палате ранее было прекращено на основании пункта 6 части 1 статьи 15 настоящего Федерального закона. В этом случае запрет на членство в Общественной палате относится только к работе Общественной палаты следующего состава.

Статья 8. Порядок формирования Общественной палаты

1. Президент Российской Федерации в соответствии с частью 14 настоящей статьи по результатам проведения консультаций с общественными объединениями, объединениями некоммерческих организаций, российскими академиями наук и творческими союзами определяет кандидатуры сорока двух граждан Российской Федерации, имеющих особые заслуги перед государством и обществом, и предлагает этим гражданам войти в состав Общественной палаты.

2. Граждане Российской Федерации, получившие предложение войти в состав Общественной палаты, в течение тридцати дней письменно уведомляют Президента Российской Федерации о своем согласии либо об отказе войти в состав Общественной палаты.

3. Президент Российской Федерации в течение тридцати дней со дня получения им письменного согласия граждан Российской Федерации войти в состав Общественной палаты либо по истечении срока, установленного частью 2 настоящей статьи, указом утверждает определенных им членов Общественной палаты и предлагает им приступить к формированию полного состава Общественной палаты.

4. Не позднее тридцати дней со дня утверждения Президентом Российской Федерации определенных им членов Общественной палаты общероссийские, межрегиональные и региональные общественные объединения направляют в Общественную палату заявления о желании включить своих представителей в состав Общественной палаты, оформленные решениями руководящих коллегиальных органов соответствующих объединений. Указанные заявления должны содержать информацию о деятельности общественного объединения, а также сведения о представителе, который может быть направлен в состав Общественной палаты.

5. Члены Общественной палаты, утвержденные Президентом Российской Федерации, в течение шестидесяти дней со дня своего утверждения в соответствии с установленной Регламентом Общественной палаты Российской Федерации процедурой конкурсного отбора принимают решение о приеме в члены Общественной палаты сорока двух представителей общероссийских общественных объединений – по одному представителю от общественного объединения.

6. Члены Общественной палаты, утвержденные Президентом Российской Федерации, совместно с представителями общероссийских общественных объединений, принятыми в члены Общественной палаты, в течение тридцати дней по истечении срока, указанного в части 5 настоящей статьи, в порядке, установленном Регламентом Общественной палаты Российской Федерации, принимают решение о приеме в члены Общественной палаты сорока двух представителей межрегиональных и региональных общественных объединений – по одному представителю от общественного объединения.

7. Состав представителей от межрегиональных и региональных общественных объединений формируется на конференциях делегатов от межрегиональных и региональных общественных объединений, зарегистрированных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав одного федерального округа. Указанные конференции проводятся в федеральных округах в течение тридцати дней по истечении срока, установленного частью 8 настоящей статьи. Норма представительства на конференции устанавливается из расчета по двадцать делегатов, избранных на каждом собрании представителей межрегиональных и региональных общественных объединений, проводимом в каждом субъекте Российской Федерации, входящем в состав одного федерального округа.

8. Собрания, указанные в части 7 настоящей статьи, проводятся в течение тридцати дней со дня утверждения Президентом Российской Федерации определенных им членов Общественной палаты.

9. Проведение собраний в субъектах Российской Федерации и конференций в федеральных округах осуществляется по инициативе и при содействии членов Общественной палаты, утвержденных Президентом Российской Федерации, и принятых в члены Общественной палаты в соответствии с частью 5 настоящей статьи представителей общероссийских общественных объединений.

10. Выбор представителей межрегиональных и региональных общественных объединений осуществляется членами Общественной палаты, утвержденными Президентом Российской Федерации, совместно с представителями общероссийских общественных объединений, принятыми в члены Общественной палаты в соответствии с частью 5 настоящей статьи, путем голосования из числа кандидатур, определенных на конференциях, проведенных в федеральных округах. Число представителей межрегиональных и региональных общественных объединений от каждого федерального округа определяется решением совета Общественной палаты не позднее чем за шесть месяцев до истечения срока полномочий членов Общественной палаты. При этом должно соблюдаться примерное равенство по числу представителей межрегиональных и региональных общественных объединений от каждого федерального округа. Число кандидатур, определенных на конференции, должно составлять не менее десяти человек.

(часть 10 в ред. Федерального закона от 03.05.2011 № 89-ФЗ)

11. Конференция правомочна выдвигать кандидатов в члены Общественной палаты, если в работе конференции приняло участие не менее половины делегатов, избранных на собраниях представителей межрегиональных и региональных общественных объединений, проводимых в субъектах Российской Федерации, входящих в состав одного федерального округа. При этом указанные кандидаты должны представлять межрегиональные и региональные общественные объединения, зарегистрированные не менее чем в половине субъектов Российской Федерации, входящих в состав этого федерального округа.

12. Первое пленарное заседание Общественной палаты должно быть проведено не позднее чем через тридцать дней со дня формирования правомочного состава Общественной палаты. Общественная палата является правомочной, если в ее состав вошло более трех четвертых от установленного настоящим Федеральным законом числа членов Общественной палаты.

13. Срок полномочий членов Общественной палаты истекает через три года со дня первого пленарного заседания Общественной палаты.

(в ред. Федерального закона от 03.05.2011 № 89-ФЗ)

14. За шесть месяцев до истечения срока полномочий членов Общественной палаты Президент Российской Федерации инициирует процедуру формирования нового состава Общественной палаты, установленную частями 1 – 11 настоящей статьи.

15. В случае, если полный состав Общественной палаты не будет сформирован в порядке, установленном настоящей статьёй, либо в случае

досрочного прекращения полномочий хотя бы одного члена Общественной палаты в соответствии с пунктами 2 – 10 части 1 статьи 15 настоящего Федерального закона новые члены Общественной палаты вводятся в ее состав в следующем порядке:

1) Президент Российской Федерации принимает решение о приеме в члены Общественной палаты граждан Российской Федерации в порядке, предусмотренном частями 1 – 3 настоящей статьи, при этом сроки осуществления указанных процедур сокращаются наполовину;

2) члены Общественной палаты, утвержденные Президентом Российской Федерации, принимают решение о приеме в члены Общественной палаты представителей общероссийских общественных объединений в порядке, предусмотренном частью 5 настоящей статьи, из числа представителей, направленных общероссийскими общественными объединениями при формировании действующего состава Общественной палаты в соответствии с частью 4 настоящей статьи;

(в ред. Федерального закона от 30.06.2007 № 121-ФЗ)

3) члены Общественной палаты, утвержденные Президентом Российской Федерации, совместно с представителями общероссийских общественных объединений, принятыми в члены Общественной палаты, принимают решение о приеме в члены Общественной палаты представителей межрегиональных и региональных общественных объединений из числа кандидатур, определенных на конференциях, проведенных в федеральных округах при формировании действующего состава Общественной палаты в порядке, предусмотренном частями 6 – 11 настоящей статьи.

16. Процедуры, указанные в пунктах 2 и 3 части 15 настоящей статьи, осуществляются в течение тридцати дней со дня наступления обстоятельств, предусмотренных в абзаце первом части 15 настоящей статьи.

17. Расходы на формирование Общественной палаты, предусмотренные настоящей статьей, финансируются из средств, предусмотренных в федеральном бюджете на обеспечение деятельности Общественной палаты. Участвующим в конференциях, проводимых в федеральных округах, представителям межрегиональных и региональных общественных объединений и вновь избранным членам Общественной палаты возмещаются расходы на проезд к местам их проведения и обратно, проживание и дополнительные расходы, связанные с проживанием вне места постоянного жительства (суточные), при наличии соответствующих документов, подтверждающих произведенные расходы, в размерах и порядке, установленных Правительством Российской Федерации.

(в ред. Федерального закона от 30.06.2007 № 121-ФЗ)

Статья 9. Органы Общественной палаты

1. Члены Общественной палаты на первом пленарном заседании избирают совет Общественной палаты, секретаря Общественной палаты и заме-

стителю секретаря Общественной палаты. Совет Общественной палаты является постоянно действующим органом Общественной палаты.

(в ред. Федерального закона от 25.12.2008 № 283-ФЗ)

2. Общественная палата вправе образовывать комиссии и рабочие группы Общественной палаты.

3. В состав комиссий Общественной палаты входят члены Общественной палаты. В состав рабочих групп Общественной палаты могут входить члены Общественной палаты, представители общественных объединений и иные граждане, привлеченные к работе Общественной палаты.

Статья 10. Привлечение общественных объединений и иных объединений граждан Российской Федерации к работе Общественной палаты

Общественная палата может привлекать к своей работе общественные объединения и иные объединения граждан Российской Федерации, представители которых не вошли в ее состав. Решение об участии в работе Общественной палаты общественных объединений и иных объединений граждан Российской Федерации, представители которых не вошли в ее состав, принимается советом Общественной палаты.

Статья 11. Ограничения, связанные с членством в Общественной палате

1. Член Общественной палаты приостанавливает свое членство в политической партии на срок осуществления своих полномочий.

2. Объединение членов Общественной палаты по принципу национальной, религиозной, региональной или партийной принадлежности не допускается.

Статья 12. Участие членов Общественной палаты в ее работе

1. Члены Общественной палаты принимают личное участие в работе пленарных заседаний Общественной палаты, совета Общественной палаты, комиссий и рабочих групп Общественной палаты.

2. Члены Общественной палаты вправе свободно высказывать свое мнение по любому вопросу деятельности Общественной палаты, совета Общественной палаты, комиссий и рабочих групп Общественной палаты.

3. Члены Общественной палаты при осуществлении своих полномочий не связаны решениями общественных объединений.

Статья 13. Гарантии деятельности членов Общественной палаты

1. Член Общественной палаты на время участия в работе пленарного заседания Общественной палаты, совета Общественной палаты, комиссий и рабочих групп Общественной палаты, а также на время осуществления полномочий, установленных статьей 20 настоящего Федерального закона,

освобождается работодателем от выполнения трудовых обязанностей по основному месту работы с сохранением за ним места работы (должности).

2. Члену Общественной палаты возмещаются расходы, связанные с осуществлением им полномочий члена Общественной палаты, а также выплачивается компенсация в размере, определенном законом, иным нормативным правовым актом, за счет средств федерального бюджета.

3. Отзыв члена Общественной палаты не допускается.

Статья 14. Удостоверение члена Общественной палаты Российской Федерации

1. Член Общественной палаты имеет удостоверение члена Общественной палаты Российской Федерации (далее – удостоверение), являющееся документом, подтверждающим его полномочия. Член Общественной палаты пользуется удостоверением в течение срока своих полномочий.

2. Образец и описание удостоверения утверждаются Общественной палатой.

Статья 15. Прекращение и приостановление полномочий члена Общественной палаты

1. Полномочия члена Общественной палаты прекращаются в порядке, предусмотренном Регламентом Общественной палаты Российской Федерации, в случае:

1) истечения срока его полномочий;

2) подачи им заявления о выходе из состава Общественной палаты;

3) неспособности его по состоянию здоровья участвовать в работе Общественной палаты;

4) вступления в законную силу вынесенного в отношении его обвинительного приговора суда;

5) признания его недееспособным, безвестно отсутствующим или умершим на основании решения суда, вступившего в законную силу;

6) грубого нарушения им Кодекса этики – по решению не менее половины членов Общественной палаты, принятому на пленарном заседании Общественной палаты;

7) избрания его на должность Президента Российской Федерации, избрания депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, избрания (назначения) членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, избрания депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, а также на выборную должность в органе местного самоуправления;

8) назначения его на государственную должность Российской Федерации, должность федеральной государственной службы, государственную должность субъекта Российской Федерации, должность государ-

ственной гражданской службы субъекта Российской Федерации или должность муниципальной службы;

9) если по истечении тридцати дней со дня первого пленарного заседания Общественной палаты член Общественной палаты не выполнил требование части 1 статьи 11 настоящего Федерального закона;

10) смерти члена Общественной палаты.

2. Полномочия члена Общественной палаты приостанавливаются в порядке, предусмотренном Регламентом Общественной палаты Российской Федерации, в случае:

1) предъявления ему в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации, обвинения в совершении преступления;

2) назначения ему административного наказания в виде административного ареста;

3) регистрации его в качестве кандидата на должность Президента Российской Федерации, кандидата в депутаты законодательного (представительного) органа государственной власти, кандидата на выборную должность в органе местного самоуправления, доверенного лица или уполномоченного представителя кандидата (политической партии), а также в случае вхождения его в состав инициативной группы по проведению референдума в Российской Федерации.

Статья 16. Основные формы работы Общественной палаты

1. Основными формами работы Общественной палаты являются пленарные заседания Общественной палаты, заседания совета Общественной палаты, комиссий и рабочих групп Общественной палаты.

2. Пленарные заседания Общественной палаты проводятся не реже двух раз в год. По решению совета Общественной палаты может быть проведено внеочередное пленарное заседание.

3. В целях реализации функций, возложенных на Общественную палату настоящим Федеральным законом, Общественная палата вправе:

1) проводить гражданские форумы, слушания и иные мероприятия по общественно важным проблемам в порядке, установленном Регламентом Общественной палаты Российской Федерации;

(п. 1 в ред. Федерального закона от 25.12.2008 № 283-ФЗ)

2) давать заключения о нарушениях законодательства Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, а также о нарушениях свободы слова в средствах массовой информации и направлять указанные заключения в компетентные государственные органы или должностным лицам;

(п. 2 в ред. Федерального закона от 27.12.2005 № 195-ФЗ)

3) проводить экспертизу проектов законов Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации, проектов федераль-

ных конституционных законов и федеральных законов, проектов нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, проектов законов субъектов Российской Федерации и нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации, проектов правовых актов органов местного самоуправления;

4) приглашать руководителей федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления на пленарные заседания Общественной палаты;

5) направлять членов Общественной палаты, уполномоченных советом Общественной палаты, для участия в работе комитетов и комиссий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, а также в заседаниях коллегий федеральных органов исполнительной власти в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации;

(в ред. Федерального закона от 25.12.2008 № 283-ФЗ)

6) направлять в соответствии со статьей 24 настоящего Федерального закона запросы Общественной палаты. В период между пленарными заседаниями Общественной палаты запросы от имени Общественной палаты направляются по решению совета Общественной палаты;

(в ред. Федерального закона от 25.12.2008 № 283-ФЗ)

7) вступать в международные организации, заключать с ними соглашения о сотрудничестве, направлять членов Общественной палаты для участия в работе международных конференций, совещаний и в других мероприятиях в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

(п. 7 введен Федеральным законом от 30.06.2007 № 121-ФЗ)

8) участвовать в работе общественных палат субъектов Российской Федерации, а также направлять членов Общественной палаты для участия в мероприятиях, проводимых общероссийскими, межрегиональными и региональными общественными объединениями;

(п. 8 введен Федеральным законом от 30.06.2007 № 121-ФЗ)

9) участвовать в соответствии с законодательством Российской Федерации в формировании общественных наблюдательных комиссий, приостановлении и прекращении деятельности состава общественной наблюдательной комиссии, наделении полномочиями и прекращении полномочий членов общественной наблюдательной комиссии;

(п. 9 введен Федеральным законом от 10.06.2008 № 78-ФЗ)

10) оказывать общественным палатам, созданным в субъектах Российской Федерации, и общественным объединениям, деятельность которых направлена на развитие гражданского общества в Российской Федерации, содействие в обеспечении их методическими материалами,

предоставлять документы и материалы, находящиеся в распоряжении Общественной палаты, а также проводить семинары в целях совершенствования деятельности указанных общественных палат и общественных объединений.

(п. 10 введен Федеральным законом от 25.12.2008 № 283-ФЗ)

Статья 17. Решения Общественной палаты и органов Общественной палаты

(в ред. Федерального закона от 10.06.2008 № 78-ФЗ)

1. Решения Общественной палаты, принимаемые в форме заключений, предложений и обращений, носят рекомендательный характер.

(в ред. Федерального закона от 30.06.2007 № 121-ФЗ)

2. Органы государственной власти, органы местного самоуправления или должностные лица, которым направлены обращения Общественной палаты, обязаны проинформировать Общественную палату о результатах рассмотрения соответствующего обращения в течение тридцати дней со дня его регистрации. В исключительных случаях руководитель органа государственной власти, руководитель органа местного самоуправления, должностное лицо либо уполномоченное на то лицо вправе продлить срок рассмотрения указанного обращения не более чем на тридцать дней, уведомив об этом Общественную палату.

(часть вторая введена Федеральным законом от 30.06.2007 № 121-ФЗ)

3. Совет Общественной палаты и секретарь Общественной палаты принимают решения по вопросам, отнесенным к их ведению настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами, в порядке, установленном Регламентом Общественной палаты Российской Федерации.

(часть третья введена Федеральным законом от 10.06.2008 № 78-ФЗ)

Статья 18. Общественная экспертиза

1. Общественная палата вправе по решению совета Общественной палаты проводить экспертизу проектов нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, проектов законов субъектов Российской Федерации и нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации, проектов правовых актов органов местного самоуправления либо в связи с обращением Президента Российской Федерации, Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Правительства Российской Федерации проводить экспертизу проектов федеральных конституционных законов и федеральных законов, проектов нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, проектов законов субъектов Российской Федерации и нормативных правовых актов органов государственной власти субъек-

ектов Российской Федерации, проектов правовых актов органов местного самоуправления.

2. По решению совета Общественной палаты Общественная палата проводит экспертизу проектов законов Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации, проектов федеральных конституционных законов и федеральных законов, затрагивающих вопросы:

1) государственной социальной политики и конституционных прав граждан Российской Федерации в области социального обеспечения;

2) обеспечения общественной безопасности и правопорядка.

3. Для проведения экспертизы Общественная палата создает рабочую группу, которая вправе:

1) привлекать экспертов;

2) рекомендовать Общественной палате направить в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления запрос о предоставлении документов и материалов, необходимых для проведения экспертизы;

3) предложить Общественной палате направить членов Общественной палаты для участия в работе комитетов и комиссий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации при рассмотрении законопроектов, являющихся объектом экспертизы;

4) предложить Общественной палате направить членов Общественной палаты на заседания Правительства Российской Федерации, коллегий федеральных органов исполнительной власти, на которых рассматриваются проекты нормативных правовых актов, являющиеся объектом экспертизы.

4. Проекты законов Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации, проекты федеральных конституционных законов и федеральных законов после их внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации вместе со всеми прилагаемыми к ним документами и материалами направляются в Общественную палату в порядке, установленном Регламентом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Проекты иных указанных в пункте 3 части 3 статьи 16 настоящего Федерального закона актов вместе с документами и материалами, необходимыми для проведения экспертизы, передаются Общественной палате Правительством Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления по запросу Общественной палаты.

(часть четвертая в ред. Федерального закона от 25.12.2008 № 283-ФЗ)

5. При проведении экспертизы проектов законов, указанных в части 2 настоящей статьи и касающихся применения государством ограничения или лишения свободы граждан, ареста, изъятия или конфискации имущества в связи с совершением преступлений либо административных правонарушений, Общественная палата вправе направить в государственные органы, государственные и иные организации и (или) их должностным лицам в соответствии с их компетенцией запрос о предоставлении ей на соответствующий проект закона заключения, основанного на результатах проведенных проверок, исследований и иных данных, которыми располагают эти органы, организации и (или) их должностные лица. Указанное заключение направляется в Общественную палату не позднее чем через тридцать дней со дня получения запроса. Расходы, связанные с подготовкой указанных заключений государственными органами и организациями, несут эти органы и организации. Расходы, связанные с подготовкой указанных заключений иными организациями, возмещаются за счет средств федерального бюджета, предусмотренных на обеспечение деятельности Общественной палаты.

(часть пятая введена Федеральным законом от 25.12.2008 № 283-ФЗ)

Статья 19. Заключение Общественной палаты по результатам общественной экспертизы

1. Заключение Общественной палаты по результатам экспертизы проектов законов Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации, проектов федеральных конституционных законов и федеральных законов, проектов нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, проектов законов субъектов Российской Федерации и нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации, проектов правовых актов органов местного самоуправления носят рекомендательный характер и направляются соответственно Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления.

2. Заключение Общественной палаты по результатам экспертизы проектов законов Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации, проектов федеральных конституционных законов и федеральных законов подлежат обязательному рассмотрению на пленарных заседаниях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Заключение Общественной палаты по результатам экспертизы проектов нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти подлежат обязательному рассмотрению соответственно на заседаниях Правительства Российской Федерации.

Федерации, коллегий соответствующих федеральных органов исполнительной власти.

4. При рассмотрении заключений Общественной палаты по результатам экспертизы проектов соответствующих нормативных правовых актов на пленарные заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, а также на заседания Правительства Российской Федерации, коллегий федеральных органов исполнительной власти приглашаются члены Общественной палаты, уполномоченные советом Общественной палаты.

(в ред. Федерального закона от 25.12.2008 № 283-ФЗ)

5. Заключения Общественной палаты по результатам экспертизы проектов нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации подлежат обязательному рассмотрению соответствующими органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

6. Заключения Общественной палаты по результатам экспертизы проектов правовых актов органов местного самоуправления подлежат обязательному рассмотрению соответствующими органами местного самоуправления.

Статья 20. Участие членов Общественной палаты в работе общественных советов при федеральных органах исполнительной власти

1. Совет Общественной палаты вправе обратиться к руководителю федерального органа исполнительной власти с предложением создать общественный совет при данном органе.

2. Порядок образования общественных советов при федеральных органах исполнительной власти определяется Правительством Российской Федерации. Порядок образования общественных советов при федеральных органах исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, определяется Президентом Российской Федерации.

3. Руководители федеральных органов исполнительной власти обеспечивают участие членов Общественной палаты в работе общественных советов при федеральных органах исполнительной власти.

Статья 21. Поддержка Общественной палатой гражданских инициатив

1. Общественная палата осуществляет сбор и обработку информации об инициативах граждан Российской Федерации и общественных объединений.

2. Общественная палата проводит гражданские форумы, слушания и иные мероприятия по общественно важным проблемам в порядке, установленном Регламентом Общественной палаты Российской Федерации.

(часть вторая в ред. Федерального закона от 25.12.2008 № 283-ФЗ)

3. Общественная палата доводит до сведения граждан Российской Федерации информацию об инициативах, указанных в части 1 настоящей статьи.

Статья 22. Ежегодный доклад Общественной палаты

Общественная палата ежегодно подготавливает и публикует в периодическом издании Общественной палаты доклад о состоянии гражданского общества в Российской Федерации.

Статья 23. Обеспечение участия членов Общественной палаты в работе Федерального Собрания Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти

1. Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации обеспечивают присутствие на пленарных заседаниях и заседаниях комитетов и комиссий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации членов Общественной палаты, уполномоченных советом Общественной палаты.

2. Правительство Российской Федерации обеспечивает присутствие на своих заседаниях членов Общественной палаты, уполномоченных советом Общественной палаты.

3. Федеральные органы исполнительной власти обеспечивают присутствие на заседаниях коллегий членов Общественной палаты, уполномоченных советом Общественной палаты.

4. Порядок участия членов Общественной палаты в заседаниях коллегий федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, определяется Президентом Российской Федерации. Количество представителей Общественной палаты, принимающих участие в работе комитета или комиссии Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации либо комитета или комиссии Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, а также в заседании коллегии федерального органа исполнительной власти, не может превышать пять человек.

Статья 24. Предоставление информации Общественной палате

(в ред. Федерального закона от 25.12.2008 № 283-ФЗ)

1. Общественная палата вправе направлять в федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации, а в случае, предусмотренном частью 5 статьи 18 настоящего Федерального закона, в иные организации запросы по вопросам, входящим в компетенцию указанных органов и организаций. Запросы

Общественной палаты должны соответствовать ее целям и задачам, указанным в статье 2 настоящего Федерального закона.

2. Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации, а в случае, предусмотренном частью 5 статьи 18 настоящего Федерального закона, иные организации обязаны предоставлять по запросам Общественной палаты необходимые ей для исполнения своих полномочий сведения, в том числе в виде документов и материалов, за исключением сведений, которые составляют государственную и иную охраняемую федеральным законом тайну.

3. Должностное лицо, которому направлен запрос Общественной палаты, обязано дать на него ответ не позднее чем через тридцать дней со дня получения запроса, а в исключительных случаях, определяемых Общественной палатой, не позднее чем через четырнадцать дней. Ответ должен быть подписан тем должностным лицом, которому направлен запрос, либо лицом, исполняющим его обязанности.

Статья 25. Содействие членам Общественной палаты в исполнении ими полномочий, установленных настоящим Федеральным законом

Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, их должностные лица, иные государственные и муниципальные служащие обязаны оказывать содействие членам Общественной палаты в исполнении ими полномочий, установленных настоящим Федеральным законом.

Статья 26. Аппарат Общественной палаты

1. Организационное, правовое, аналитическое, информационное, документационное, финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности Общественной палаты, Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка осуществляется аппаратом Общественной палаты.

(часть 1 в ред. Федерального закона от 23.07.2010 № 177-ФЗ)

2. Аппарат Общественной палаты является государственным учреждением, имеет печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и со своим наименованием.

3. Руководитель аппарата Общественной палаты назначается на должность и освобождается от должности Правительством Российской Федерации по представлению совета Общественной палаты.

4. По поручению совета Общественной палаты общее руководство деятельностью аппарата Общественной палаты осуществляет секретарь Общественной палаты.

Статья 27. Информационное обеспечение деятельности Общественной палаты. Информирование общественности о деятельности Общественной палаты

(в ред. Федерального закона от 25.12.2008 № 283-ФЗ)

1. Для информационного обеспечения деятельности Общественной палаты, а также для обеспечения доступа граждан и организаций к информации о ее деятельности аппаратом Общественной палаты создается и поддерживается сайт Общественной палаты в международной компьютерной сети Интернет, а также поддерживаются иные информационные ресурсы, имеющиеся в распоряжении Общественной палаты.

(часть первая в ред. Федерального закона от 25.12.2008 № 283-ФЗ)

2. Общероссийские государственные организации телерадиовещания должны еженедельно выпускать в эфир на одном из общероссийских телеканалов и на одном из общероссийских радиоканалов обзорные информационно-просветительские программы по плану, утвержденному Общественной палатой. Объем эфирного времени на каждом из указанных телеканалов и радиоканалов не может быть менее 60 минут в месяц.

3. Общественная палата в соответствии с законодательством Российской Федерации учреждает периодическое издание.

Статья 28. Финансовое обеспечение деятельности Общественной палаты

1. Расходы, связанные с обеспечением деятельности Общественной палаты, предусматриваются отдельной строкой в федеральном бюджете на соответствующий год.

2. Финансовое обеспечение содержания аппарата Общественной палаты осуществляется в пределах расходов, предусмотренных в федеральном бюджете на обеспечение деятельности Общественной палаты и Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

(в ред. Федерального закона от 23.07.2010 № 177-ФЗ)

Статья 29. Вступление в силу настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 июля 2005 года.

Статья 30. Переходные положения

1. Президент Российской Федерации в течение тридцати дней со дня вступления в силу настоящего Федерального закона по результатам проведения консультаций с общественными объединениями, объединениями некоммерческих организаций, российскими академиями наук и творческими союзами определяет кандидатуры сорока двух граждан Российской Федерации, имеющих особые заслуги перед государством и обществом, и предлагает этим гражданам войти в состав Общественной палаты первого состава. Дальнейшая процедура формирования состава Общественной

палаты осуществляется в соответствии со статьей 8 настоящего Федерального закона с особенностями, установленными частями 2 и 3 настоящей статьи.

2. Члены Общественной палаты первого состава, утвержденные в соответствии с настоящим Федеральным законом Президентом Российской Федерации, в соответствии с установленной ими процедурой конкурсного отбора принимают решение о приеме в члены Общественной палаты сорока двух представителей общероссийских общественных объединений. Процедура конкурсного отбора доводится до всеобщего сведения через средства массовой информации не позднее чем за десять дней до начала ее осуществления.

3. Члены Общественной палаты первого состава, утвержденные Президентом Российской Федерации, совместно с представителями общероссийских общественных объединений, принятыми в члены Общественной палаты, в соответствии с установленной ими процедурой принимают решение о приеме в члены Общественной палаты сорока двух представителей межрегиональных и региональных общественных объединений. Указанная процедура доводится до всеобщего сведения через средства массовой информации не позднее чем за десять дней до начала ее осуществления.

4. К выдвижению кандидатов в члены Общественной палаты первого состава не могут быть допущены общественные объединения, зарегистрированные менее чем за один год до вступления в силу настоящего Федерального закона.

5. В течение двух месяцев со дня первого пленарного заседания Общественной палаты первого состава аппаратом Общественной палаты должен быть создан сайт Общественной палаты в международной компьютерной сети Интернет.

Президент
Российской Федерации
В.ПУТИН

Москва, Кремль
4 апреля 2005 года
№ 32-ФЗ

15 июня 2006 года

№ 62-ОЗ

ЗАКОН ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ОБ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЕ ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Принят
Ивановской областной Думой
25 мая 2006 года

(в ред. Законов Ивановской области
от 01.11.2006 № 93-ОЗ, от 24.12.2010 № 155-ОЗ)

Настоящий Закон принят в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» от 06.10.99 № 184-ФЗ в целях консолидации структур гражданского общества, формирования, обеспечения деятельности и развития гражданского участия в выработке и реализации государственной политики в Ивановской области.

Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Общественная палата Ивановской области

1. Общественная палата Ивановской области (далее – Общественная палата или Общественная палата Ивановской области) обеспечивает взаимодействие граждан Российской Федерации с органами государственной власти Ивановской области в целях учета разнообразных потребностей и интересов граждан Российской Федерации, проживающих на территории Ивановской области, при проведении государственной политики, защиты прав общественных объединений, а также осуществления общественной экспертизы и общественного контроля.

(в ред. Закона Ивановской области от 24.12.2010 № 155-ОЗ)

2. Местонахождение Общественной палаты – город Иваново.

Статья 2. Правовое положение Общественной палаты

1. Общественная палата не является юридическим лицом.

2. Статус и наименование «Общественная палата Ивановской области» не могут использоваться иными лицами и организациями на территории Ивановской области.

Статья 3. Правовая основа деятельности Общественной палаты

Общественная палата осуществляет свою деятельность на основании настоящего Закона.

(в ред. Закона Ивановской области от 24.12.2010 № 155-ОЗ)

Статья 4. Цели и задачи Общественной палаты

Общественная палата обеспечивает согласование интересов граждан Российской Федерации, общественных объединений и органов государственной власти Ивановской области для решения наиболее важных для населения Ивановской области вопросов защиты конституционного строя России, социального и экономического развития, обеспечения безопасности личности, общества и государства и демократических принципов организации гражданского общества путем:

(в ред. Закона Ивановской области от 24.12.2010 № 155-ОЗ)

1) привлечения граждан и общественных объединений к реализации государственной политики;

2) выдвижения и поддержки гражданских инициатив, имеющих общественное значение и направленных на реализацию конституционных прав, свобод и законных интересов граждан и общественных объединений;

3) проведения общественной экспертизы проектов законов Ивановской области, а также проектов нормативных правовых актов органов исполнительной власти Ивановской области и проектов правовых актов органов местного самоуправления;

4) осуществления в соответствии с настоящим Законом общественного контроля за соблюдением свободы слова в средствах массовой информации и прав граждан на получение информации, распространение информации законным способом;

(в ред. Закона Ивановской области от 24.12.2010 № 155-ОЗ)

5) выработки рекомендаций органам государственной власти Ивановской области при определении приоритетов в сфере государственной поддержки общественных объединений и иных объединений граждан Российской Федерации, деятельность которых направлена на развитие гражданского общества в Российской Федерации;

6) привлечения граждан, общественных объединений и представителей средств массовой информации к обсуждению вопросов, касающихся соблюдения свободы слова в средствах массовой информации, реализации права граждан на получение информации, распространение информации законным способом, обеспечения гарантий свободы слова и свободы массовой информации, и выработки рекомендаций по данным вопросам.

Глава II. ФОРМИРОВАНИЕ И СОСТАВ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ

Статья 5. Принципы формирования Общественной палаты

Основными принципами формирования Общественной палаты являются:

1) добровольность участия общественных объединений в формировании Общественной палаты;

2) право общественных объединений на выдвижение кандидата из своего состава в члены Общественной палаты независимо от организационно-правовой формы, численности, территории деятельности;

3) право общественных объединений на выдвижение кандидата, не являющегося членом общественного объединения, но имеющего заслуги в социально-экономическом и культурном развитии Ивановской области, в охране здоровья, жизни и прав граждан, защите Отечества, государственном управлении и местном самоуправлении, внесшего большой личный вклад, способствующий развитию Ивановской области, в члены Общественной палаты независимо от организационно-правовой формы, численности, территории деятельности;

4) право общественных объединений на выдвижение кандидата в члены Общественной палаты реализуется общественным объединением путем выдвижения одного кандидата в члены Общественной палаты;

5) невмешательство органов государственной власти и органов местного самоуправления в процесс выдвижения кандидатов в члены Общественной палаты.

Статья 6. Состав Общественной палаты

1. Общественная палата формируется в количестве 50 человек. Половина состава Общественной палаты утверждается правовым актом Губернатора Ивановской области, другая половина утверждается постановлением Ивановской областной Думы.

2. Не допускаются к выдвижению кандидатов в члены Общественной палаты:

- 1) общественные объединения, зарегистрированные в установленном законодательством порядке менее чем за один год до дня истечения полномочий Общественной палаты действующего состава;
- 2) политические партии.

Статья 7. Порядок выдвижения кандидатов в члены Общественной палаты

1. Правом выдвижения кандидатов в члены Общественной палаты обладают общественные объединения, осуществляющие свою деятельность как на всей территории Ивановской области, так и на территории отдельных муниципальных образований, в том числе территориальные отделения всероссийских и межрегиональных общественных объединений, зарегистрированные в установленном законодательством порядке не позднее чем за один год до дня истечения полномочий действующего состава Общественной палаты.

2. Общественное объединение, изъявившее желание выдвинуть своего кандидата (представителя) в Общественную палату, в месячный срок со дня официального опубликования в средствах массовой информации информационного сообщения о формировании нового состава Обществен-

ной палаты направляет Губернатору Ивановской области или Ивановской областной Думе заявление о рассмотрении кандидатуры для включения своего представителя в состав Общественной палаты, оформленное решением руководящего коллегиального органа общественного объединения.

3. Общественное объединение, изъявившее желание выдвинуть своего кандидата (представителя) в Общественную палату, имеет право направить заявление о включении своего представителя в состав Общественной палаты только в один из указанных органов государственной власти Ивановской области.

4. К заявлению прикладываются копия свидетельства о государственной регистрации общественного объединения, решение полномочного в соответствии с уставом общественного объединения органа о выдвижении кандидата в члены Общественной палаты, сведения о кандидате и письменное согласие кандидата на участие в работе Общественной палаты, информация о деятельности общественного объединения.

5. Информационное сообщение о начале формирования нового состава Общественной палаты публикуется советом Общественной палаты в официальных средствах массовой информации не позднее чем за три месяца до истечения срока полномочий действующего состава Общественной палаты.

Статья 8. Утверждение состава Общественной палаты

1. Губернатор Ивановской области рассматривает и утверждает членов Общественной палаты в тридцатидневный срок со дня прекращения приема заявлений о включении представителей организаций в состав Общественной палаты.

2. Ивановская областная Дума рассматривает и утверждает членов Общественной палаты не позднее чем в тридцатидневный срок после утверждения Губернатором Ивановской области членов Общественной палаты.

3. Порядок рассмотрения кандидатур для утверждения членов Общественной палаты Губернатором Ивановской области определяется Губернатором Ивановской области.

4. Порядок рассмотрения кандидатур для утверждения членов Общественной палаты Ивановской областной Думой устанавливается постановлением Ивановской областной Думы.

5. Правовые акты об утверждении членов Общественной палаты публикуются в официальных средствах массовой информации.

6. В случае досрочного прекращения полномочий члена Общественной палаты утверждение нового члена Общественной палаты вместо выбывшего производится органом, утвердившим члена Общественной палаты, полномочия которого досрочно прекращены.

Статья 9. Первое заседание Общественной палаты

1. Общественная палата нового состава собирается на свое первое заседание не позднее чем через 30 дней со дня утверждения не менее двух третей от установленного настоящим Законом числа членов Общественной палаты.

2. Вновь сформированная Общественная палата правомочна приступить к работе после утверждения не менее двух третей от установленного числа членов Общественной палаты.

3. Созыв и организацию подготовки проведения первого заседания Общественной палаты осуществляет совет Общественной палаты предыдущего состава, а в случае досрочного прекращения полномочий Общественной палаты – уполномоченный Губернатором Ивановской области исполнительный орган государственной власти Ивановской области.

4. Первое заседание Общественной палаты нового состава открывает и ведет до избрания председателя Общественной палаты старейший по возрасту член Общественной палаты.

5. Общественная палата утверждает регламент Общественной палаты Ивановской области (далее – регламент).

6. Регламентом устанавливаются:

- 1) порядок участия членов Общественной палаты в ее деятельности;
- 2) сроки и порядок проведения заседаний Общественной палаты;
- 3) состав, полномочия и порядок деятельности совета Общественной палаты Ивановской области (далее – совет Общественной палаты);
- 4) полномочия и порядок деятельности председателя Общественной палаты Ивановской области (далее – председатель);
- 5) порядок формирования и деятельности комиссий и рабочих групп Общественной палаты, а также порядок избрания и полномочия их руководителей;
- 6) исключен. – Закон Ивановской области от 01.11.2006 № 93-ОЗ;
- 7) порядок прекращения и приостановления полномочий членов Общественной палаты в соответствии с настоящим Законом;
- 8) формы и порядок принятия решений Общественной палаты;
- 9) порядок привлечения к работе Общественной палаты общественных объединений, представители которых не вошли в ее состав, и формы их взаимодействия с Общественной палатой;
- 10) порядок подготовки и проведения мероприятий в Общественной палате;
- 11) порядок подготовки и публикации ежегодного доклада Общественной палаты;
- 12) иные вопросы внутренней организации и порядка деятельности Общественной палаты в соответствии с настоящим Законом.

7. Совет Общественной палаты разрабатывает и представляет на утверждение Общественной палаты проект кодекса этики членов Общественной палаты Ивановской области.

8. Выполнение требований, предусмотренных регламентом и (или) кодексом этики членов Общественной палаты Ивановской области (далее – кодекс этики), является обязательным для членов Общественной палаты.

Статья 10. Срок полномочий Общественной палаты

1. Срок полномочий Общественной палаты составляет два года и исчисляется со дня проведения первого заседания Общественной палаты. Со дня первого заседания Общественной палаты нового состава полномочия Общественной палаты предыдущего состава прекращаются.

2. Полномочия Общественной палаты прекращаются досрочно в случае принятия решения о самороспуске, рассматриваемом по инициативе не менее одной трети от установленного числа членов Общественной палаты.

(п. 2 в ред. Закона Ивановской области от 24.12.2010 № 155-ОЗ)

3. В случае досрочного прекращения полномочий Общественной палаты не позднее чем через семь дней со дня досрочного прекращения полномочий по поручению Губернатора Ивановской области в средствах массовой информации публикуется информационное сообщение о формировании Общественной палаты нового состава.

Глава III. ЧЛЕН ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ

Статья 11. Член Общественной палаты

1. Членом Общественной палаты может быть гражданин Российской Федерации, достигший возраста восемнадцати лет.

2. Членами Общественной палаты не могут быть:

1) Президент Российской Федерации, члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, члены Правительства Российской Федерации, судьи, иные лица, замещающие государственные должности Российской Федерации, лица, замещающие должности федеральной государственной службы, Губернатор Ивановской области, депутаты Ивановской областной Думы, иные лица, замещающие государственные должности Ивановской области, должности государственной гражданской службы Ивановской области, должности муниципальной службы, а также лица, замещающие выборные должности в органах местного самоуправления;

2) лица, признанные недееспособными на основании решения суда;

3) лица, имеющие непогашенную или неснятую судимость;

4) лица, членство которых в Общественной палате ранее было прекращено на основании подпункта 6 пункта 1 статьи 16 настоящего Закона. В этом случае запрет на членство в Общественной палате относится только к работе Общественной палаты следующего состава.

Статья 12. Ограничения, связанные с членством в Общественной палате

1. Член Общественной палаты не вправе использовать свою деятельность в Общественной палате в интересах политических партий, общественных объединений и личных интересах.

2. Объединение членов Общественной палаты по принципу национальной, религиозной, региональной или партийной принадлежности не допускается.

Статья 13. Участие членов Общественной палаты в ее работе

1. Члены Общественной палаты обязаны принимать личное участие в заседаниях Общественной палаты, в работе комиссий и рабочих групп Общественной палаты.

2. Члены Общественной палаты вправе свободно высказывать свое мнение по любому вопросу деятельности Общественной палаты, совета Общественной палаты, комиссий и рабочих групп Общественной палаты.

3. Члены Общественной палаты при осуществлении своих полномочий не связаны решениями общественных объединений и политических партий.

Статья 14. Гарантии деятельности членов Общественной палаты

1. Члену Общественной палаты возмещаются командировочные и иные предусмотренные законодательством расходы, связанные с осуществлением им полномочий члена Общественной палаты.

2. Отзыв члена Общественной палаты не допускается.

Статья 15. Удостоверение члена Общественной палаты

1. Член Общественной палаты имеет удостоверение члена Общественной палаты (далее – удостоверение). Член Общественной палаты пользуется удостоверением в течение срока своих полномочий.

2. Образец и описание удостоверения утверждаются Общественной палатой.

Статья 16. Прекращение и приостановление полномочий члена Общественной палаты

1. Полномочия члена Общественной палаты прекращаются по основаниям, определенным настоящим Законом, в случае:

(в ред. Закона Ивановской области от 24.12.2010 № 155-ОЗ)

- 1) истечения срока его полномочий;
- 2) подачи им заявления о выходе из состава Общественной палаты;
- 3) неспособности его по состоянию здоровья участвовать в работе Общественной палаты;
- 4) вступления в законную силу вынесенного в отношении его обвинительного приговора суда;

5) признания его недееспособным, безвестно отсутствующим или умершим на основании решения суда, вступившего в законную силу;

6) грубого нарушения им регламента и (или) кодекса этики – по решению не менее половины членов Общественной палаты, принятому на заседании Общественной палаты;

7) избрания его на должность Президента Российской Федерации, избрания депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, избрания (назначения) членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, избрания (назначения) на должность Губернатора Ивановской области, избрания депутатом Ивановской областной Думы, а также на выборную должность в органе местного самоуправления;

8) назначения его на государственную должность Российской Федерации, должность федеральной государственной службы, государственную должность субъекта Российской Федерации, должность государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации или должность муниципальной службы;

9) истечения полномочий Общественной палаты;

10) смерти члена Общественной палаты.

2. Полномочия члена Общественной палаты приостанавливаются в случае:

(в ред. Закона Ивановской области от 24.12.2010 № 155-ОЗ)

1) предъявления ему в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации, обвинения в совершении преступления;

2) назначения ему административного наказания в виде административного ареста;

3) регистрации его в качестве кандидата на должность Президента Российской Федерации, кандидата в депутаты Ивановской областной Думы, кандидата на выборную должность в органе местного самоуправления, доверенного лица или уполномоченного представителя кандидата (политической партии), а также в случае вхождения его в состав инициативной группы по проведению референдума в Российской Федерации.

Глава IV. ОРГАНЫ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ

Статья 17. Совет и председатель Общественной палаты

1. Члены Общественной палаты на первом заседании избирают совет Общественной палаты, председателя и его заместителя.

2. Полномочия, порядок деятельности совета Общественной палаты, а также председателя определяются регламентом и настоящим Законом.

3. Председатель председательствует на заседаниях Общественной палаты и совета Общественной палаты.

Статья 18. Комиссии и рабочие группы Общественной палаты

(в ред. Закона Ивановской области от 24.12.2010 № 155-ОЗ)

1. Общественная палата образует комиссии и рабочие группы Общественной палаты.
2. В состав рабочих групп в Общественной палате включаются члены Общественной палаты и представители общественных объединений, не имеющих представителей в Общественной палате.

Глава V. ФОРМЫ РАБОТЫ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ

Статья 19. Основные формы работы Общественной палаты

1. Основными формами работы Общественной палаты являются участие ее членов в заседаниях Общественной палаты, а также их участие в работе комиссий и рабочих групп Общественной палаты.

2. Заседания Общественной палаты проводятся не менее двух раз в год. По решению большинства голосов от общего установленного Законом числа членов Общественной палаты, а также по решению не менее половины членов совета Общественной палаты проводится заседание Общественной палаты. Основанием для принятия указанных решений являются поступившие письменные заявления членов Общественной палаты.

(п. 2 в ред. Закона Ивановской области от 24.12.2010 № 155-ОЗ)

3. Заседание Общественной палаты ведет председатель, а при его отсутствии – его заместитель.

4. В целях реализации функций, возложенных на Общественную палату настоящим Законом, Общественная палата вправе:

- 1) проводить слушания по общественно важным проблемам;
- 2) давать заключения о нарушениях законодательства Ивановской области органами исполнительной власти Ивановской области и органами местного самоуправления на территории Ивановской области, а также о нарушениях свободы слова в средствах массовой информации и направлять указанные заключения в компетентные государственные органы или должностным лицам;

(в ред. Закона Ивановской области от 24.12.2010 № 155-ОЗ)

3) проводить общественную экспертизу проектов нормативных правовых актов органов государственной власти Ивановской области, проектов муниципальных правовых актов органов местного самоуправления;

4) приглашать руководителей органов государственной власти Ивановской области и органов местного самоуправления на заседания Общественной палаты;

5) направлять членов Общественной палаты для участия в заседаниях Ивановской областной Думы, комитетов и комиссий Ивановской област-

ной Думы или Правительства Ивановской области в порядке, определяемом указанными органами государственной власти Ивановской области;

6) направлять в соответствии со статьей 27 настоящего Закона запросы Общественной палаты. В период между заседаниями Общественной палаты запросы от имени Общественной палаты направляет совет Общественной палаты;

7) осуществлять взаимодействие с Общественной палатой Российской Федерации и общественными палатами, созданными в субъектах Российской Федерации, а также с иными организациями по вопросам деятельности Общественной палаты.

Статья 20. Решения Общественной палаты

Решения Общественной палаты носят рекомендательный характер и принимаются в форме заключений, предложений и обращений.

Статья 21. Общественная экспертиза

1. Общественная палата по обращениям Губернатора Ивановской области, Ивановской областной Думы, Избирательной комиссии Ивановской области, не менее 1/5 членов Общественной палаты Ивановской области проводит в течение одного месяца общественную экспертизу проектов законов Ивановской области, проектов иных нормативных правовых актов Ивановской области.

Рассмотрение проекта правового акта, подготовка ответа (итоговое решение о проведенной общественной экспертизе проекта), содержащего данные о проведенной общественной экспертизе, а также соответствующее направление его в срок, установленный настоящим пунктом, в адрес органа государственной власти Ивановской области, обеспечиваются поэтапно профильными комиссиями, советом Общественной палаты.

(п. 1 в ред. Закона Ивановской области от 24.12.2010 № 155-ОЗ)

2. Для проведения общественной экспертизы Общественная палата создает рабочую группу, которая вправе:

1) привлекать экспертов;

2) рекомендовать Общественной палате направить Губернатору Ивановской области, Ивановской областной Думе, в органы исполнительной власти Ивановской области, в органы местного самоуправления запрос о представлении необходимых документов и материалов для проведения экспертизы;

3) предлагать Общественной палате направить членов Общественной палаты для участия в заседаниях Ивановской областной Думы, комитетов и комиссий Ивановской областной Думы, Правительства Ивановской области при рассмотрении проектов, являющихся объектом экспертизы.

3. При поступлении запроса Общественной палаты Ивановская областная Дума обязана представить Общественной палате законопроекты, указанные в запросе, со всеми сопутствующими документами и материалами,

а Губернатор Ивановской области, органы исполнительной власти Ивановской области, органы местного самоуправления – представить документы и материалы, необходимые для проведения общественной экспертизы проектов подготовленных ими актов.

Статья 22. Заключение Общественной палаты по результатам экспертизы

1. Заключение Общественной палаты по результатам экспертизы проектов законов Ивановской области, проектов нормативных правовых актов Губернатора Ивановской области, органов исполнительной власти Ивановской области, проектов муниципальных правовых актов органов местного самоуправления носит рекомендательный характер и направляется соответственно в Ивановскую областную Думу, Губернатору Ивановской области, в органы исполнительной власти Ивановской области и органы местного самоуправления.

2. Заключение Общественной палаты по результатам экспертизы проектов законов Ивановской области может рассматриваться на заседаниях Ивановской областной Думы и комитетов Ивановской областной Думы.

3. Заключение Общественной палаты по результатам экспертизы проектов нормативных правовых актов Правительства Ивановской области может рассматриваться на заседаниях Правительства Ивановской области.

4. При рассмотрении заключений Общественной палаты по результатам экспертизы проектов соответствующих актов на заседания Ивановской областной Думы и комитетов Ивановской областной Думы, а также на заседания Правительства Ивановской области приглашаются члены Общественной палаты.

Статья 23. Исключена. – Закон Ивановской области от 24.12.2010 № 155-ОЗ.

Статья 24. Участие членов Общественной палаты в работе общественных советов при органах исполнительной власти Ивановской области

1. Совет Общественной палаты вправе обратиться к руководителю органа исполнительной власти Ивановской области с предложением создать общественный совет при данном органе.

2. Порядок образования общественных советов при органах исполнительной власти Ивановской области, указанный в пункте 1 настоящей статьи, определяется Губернатором Ивановской области.

3. Руководители органов исполнительной власти Ивановской области обеспечивают участие членов Общественной палаты в работе общественных советов при органах исполнительной власти Ивановской области.

Статья 25. Информационная функция Общественной палаты

1. Общественная палата осуществляет сбор и обработку информации об инициативах граждан Российской Федерации и общественных объединений.

2. Общественная палата организует и проводит гражданские форумы и слушания по актуальным вопросам общественной жизни.

3. Общественная палата доводит до сведения граждан Российской Федерации, проживающих на территории Ивановской области, информацию об инициативах, указанных в пункте 1 настоящей статьи.

4. Общественная палата ежегодно подготавливает и публикует доклад о своей деятельности.

5. Члены Общественной палаты проводят прием граждан в порядке, предусмотренном регламентом.

Глава VI. УЧАСТИЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ В РАБОТЕ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 26. Участие членов Общественной палаты в заседаниях Ивановской областной Думы, комитетов и комиссий Ивановской областной Думы, Правительства Ивановской области

1. Совет Общественной палаты имеет право уполномочить членов Общественной палаты на присутствие на заседаниях Ивановской областной Думы, комитетов и комиссий Ивановской областной Думы или на присутствие на заседаниях Правительства Ивановской области.

2. Члены Общественной палаты присутствуют на заседаниях Ивановской областной Думы, комитетов и комиссий Ивановской областной Думы или Правительства Ивановской области в порядке, определяемом указанными органами государственной власти Ивановской области.

Статья 27. Представление информации Общественной палате

1. Органы государственной власти Ивановской области, органы местного самоуправления обязаны представлять по запросам Общественной палаты необходимые ей сведения, за исключением тех, которые составляют государственную, служебную или иную охраняемую законом тайну.

2. Должностное лицо, которому направлен запрос Общественной палаты, обязано дать на него ответ не позднее чем через тридцать дней со дня получения запроса. Ответ должен быть подписан тем должностным лицом, которому направлен запрос, либо лицом, исполняющим его обязанности.

Статья 28. Содействие членам Общественной палаты в исполнении ими обязанностей, установленных настоящим Законом

1. Органы государственной власти Ивановской области, их должностные лица, иные государственные служащие обязаны оказывать содействие чле-

нам Общественной палаты в исполнении ими обязанностей, установленных настоящим Законом.

2. Органы местного самоуправления, их должностные лица, муниципальные служащие вправе оказывать содействие членам Общественной палаты в исполнении ими обязанностей, установленных настоящим Законом.

Глава VII. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ

Статья 29. Финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности Общественной палаты

1. Финансовое обеспечение содержания Общественной палаты осуществляется за счет средств, предусмотренных в областном бюджете на соответствующий год.

2. Организационное, материально-техническое обеспечение деятельности Общественной палаты осуществляет уполномоченный Губернатором Ивановской области исполнительный орган государственной власти Ивановской области в порядке, определенном распоряжением Губернатора Ивановской области.

Глава VIII. ВСТУПЛЕНИЕ В СИЛУ ЗАКОНА

Статья 30. Переходные положения

1. Общественные объединения вправе выдвинуть только одного кандидата в члены Общественной палаты из своего состава или гражданина, не являющегося членом общественного объединения, но имеющего заслуги в социально-экономическом и культурном развитии Ивановской области, в охране здоровья, жизни и прав граждан, защите Отечества, государственном управлении и местном самоуправлении, внесшего большой личный вклад, способствующий развитию Ивановской области.

2. Не допускаются к выдвижению кандидатов в члены Общественной палаты:

1) общественные объединения, зарегистрированные в установленном законодательством порядке менее чем за один год до дня вступления настоящего Закона в силу;

2) политические партии.

3. Правом выдвижения кандидатов в члены Общественной палаты обладают общественные объединения, осуществляющие свою деятельность как на всей территории Ивановской области, так и на территории муниципальных образований, в том числе территориальные отделения всероссийских и межрегиональных общественных объединений, зарегистрированные в уста-

новленном законодательством порядке не позднее чем за один год до дня вступления настоящего Закона в силу.

4. Общественное объединение, изъявившее желание выдвинуть своего кандидата (представителя) в Общественную палату, в двухмесячный срок со дня вступления в силу настоящего Закона направляет Губернатору Ивановской области или Ивановской областной Думе заявление о рассмотрении кандидатуры для включения своего представителя в состав Общественной палаты, оформленное решением руководящего коллегиального органа общественного объединения.

5. Общественное объединение, изъявившее желание выдвинуть своего кандидата (представителя) в Общественную палату, имеет право направить заявление о включении своего представителя в состав Общественной палаты только в один из указанных органов государственной власти Ивановской области.

6. К заявлению прикладываются копия свидетельства о государственной регистрации общественного объединения, решение полномочного в соответствии с уставом общественного объединения органа о выдвижении кандидата в члены Общественной палаты, сведения о кандидате и письменное согласие кандидата на участие в работе Общественной палаты, информация о деятельности общественного объединения.

7. Губернатор Ивановской области рассматривает и утверждает членов Общественной палаты в тридцатидневный срок со дня прекращения приема заявлений о включении представителей организаций в состав Общественной палаты.

8. Ивановская областная Дума рассматривает и утверждает членов Общественной палаты не позднее чем в тридцатидневный срок после утверждения Губернатором Ивановской области членов общественной палаты.

9. Порядок рассмотрения кандидатур для утверждения членов Общественной палаты Губернатором Ивановской области определяется Губернатором Ивановской области.

10. Порядок рассмотрения кандидатур для утверждения членов Общественной палаты Ивановской областной Думой устанавливается постановлением Ивановской областной Думы.

11. Правовые акты об утверждении членов Общественной палаты публикуются в официальных средствах массовой информации.

12. В случае досрочного прекращения полномочий члена Общественной палаты утверждение нового члена Общественной палаты вместо выбывшего производится органом, утвердившим члена Общественной палаты, полномочия которого досрочно прекращены.

13. Общественная палата собирается на свое первое заседание не позднее чем через 30 дней со дня утверждения не менее двух третей от установленного настоящим Законом числа членов Общественной палаты.

14. Общественная палата правомочна приступить к работе после утверждения не менее двух третей от установленного числа членов Общественной палаты.

15. Созыв, организацию подготовки проведения первого заседания Общественной палаты и организационное, материально-техническое обеспечение деятельности Общественной палаты в переходный период осуществляет уполномоченный Губернатором Ивановской области исполнительный орган государственной власти Ивановской области в порядке, определенном распоряжением Губернатора Ивановской области.

16. Первое заседание Общественной палаты открывает и ведет до избрания председателя старейший по возрасту член Общественной палаты.

17. Правительство Ивановской области учитывает расходы на обеспечение деятельности Общественной палаты при подготовке проекта закона об областном бюджете на соответствующий год.

Статья 31. Вступление в силу настоящего Закона

1. Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением пунктов 1, 2, 3, 4 статьи 9, пункта 1 статьи 29 и статей 7, 8 настоящего Закона, которые вступают в силу с 1 января 2007 года.

2. Со дня вступления в силу настоящего Закона до 1 января 2007 года устанавливаются переходные положения, применяемые для формирования и условий деятельности первого состава Общественной палаты.

И.о. Губернатора Ивановской области
О.В.ВАВИЛОВ

г. Иваново
15 июня 2006 года
№ 62-ОЗ

6 мая 2011 года

№ 37-ОЗ

ЗАКОН ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ
О ПОДДЕРЖКЕ СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫХ
НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Принят
Ивановской областной Думой
28 апреля 2011 года

Настоящий Закон принят в соответствии со статьей 73 Конституции Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральным законом «О некоммерческих организациях» (далее – Федеральный закон «О некоммерческих организациях»).

Статья 1. Предмет правового регулирования настоящего Закона

1. Настоящий Закон регулирует вопросы поддержки органами государственной власти Ивановской области социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – некоммерческие организации), отвечающих требованиям пункта 2.1 статьи 2 Федерального закона «О некоммерческих организациях».

2. Действие настоящего Закона распространяется на указанные в части 1 настоящей статьи некоммерческие организации, зарегистрированные и действующие на территории Ивановской области в порядке, установленном федеральным законодательством, и осуществляющие в соответствии с учредительными документами виды деятельности, предусмотренные статьей 31.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях» и статьей 3 настоящего Закона.

Статья 2. Формы поддержки, предоставляемые некоммерческим организациям

1. Органы государственной власти Ивановской области обеспечивают оказание поддержки некоммерческим организациям в формах, установленных статьей 31.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях».

2. Для некоммерческих организаций на территории Ивановской области устанавливаются иные формы поддержки:

- 1) предоставление государственных гарантий Ивановской области;
- 2) передача имущества Ивановской области в аренду с применением при расчете арендной платы коэффициента поддержки некоммерческих организаций или в безвозмездное пользование;

3) целевое финансирование некоммерческих организаций (гранты Ивановской области).

В случаях, предусмотренных федеральными законами, некоммерческим организациям предоставляются иные формы поддержки.

3. Предоставление иных форм поддержки, установленных в пунктах 1, 2 и 3 части 2 настоящей статьи, относится к расходным обязательствам Ивановской области.

4. Для предварительной выработки предложений по рассмотрению заявок некоммерческих организаций, претендующих на получение поддержки, в соответствии с настоящим Законом образуется экспертная комиссия в составе (количестве) 9 членов.

Три члена экспертной комиссии – представители Ивановской областной Думы – назначаются постановлением Ивановской областной Думы, три члена экспертной комиссии – представители Правительства Ивановской области – определяются Губернатором Ивановской области, три члена экспертной комиссии – представители Общественной палаты Ивановской области – определяются Общественной палатой Ивановской области.

Порядок деятельности экспертной комиссии определяется постановлением Правительства Ивановской области.

5. Заявки некоммерческих организаций на предоставление поддержки в виде целевого финансирования некоммерческих организаций (гранты Ивановской области) представляются в экспертную комиссию, сформированную в соответствии с частью 4 настоящей статьи.

6. Целевое финансирование некоммерческих организаций по их заявкам (гранты Ивановской области) осуществляется предоставлением субсидий в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации в случаях и порядке, предусмотренных законом Ивановской области об областном бюджете.

7. Порядок, объемы и условия предоставления поддержки некоммерческим организациям определяются постановлением Правительства Ивановской области.

8. В случаях, предусмотренных федеральным антимонопольным законодательством, необходимо предварительное согласие антимонопольного органа на предоставление поддержки некоммерческим организациям.

Статья 3. Виды деятельности, направленные на решение социальных проблем, развитие гражданского общества, устанавливаемые для признания некоммерческих организаций социально ориентированными

Кроме установленных статьей 31.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях» и иными федеральными законами видов деятельности настоящей Закон устанавливает следующие виды деятельности, направленные на решение социальных проблем, развитие гражданского общества, осуществляемые некоммерческими организациями:

- 1) социальная поддержка (обеспечение) ветеранов, инвалидов, детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей;
- 2) защита семьи, детства, материнства и отцовства;
- 3) развитие детского и молодежного общественного движения;
- 4) профилактика негативных явлений в подростковой и молодежной среде;
- 5) гражданско-патриотическое воспитание, краеведение;
- 6) укрепление межнациональных, межэтнических и межконфессиональных отношений, профилактика экстремизма и ксенофобии.

Статья 4. Особенности предоставления форм поддержки некоммерческим организациям

1. Поддержка предоставляется некоммерческим организациям, осуществляющим виды деятельности, определенные статьей 3 настоящего Закона, соблюдающим требования, предусмотренные настоящим Законом и законодательством о налогах.

2. Некоммерческим организациям, прошедшим государственную регистрацию в порядке, предусмотренном федеральным законом, и обладающим правами юридического лица, предоставляются формы поддержки, установленные настоящим Законом.

Статья 5. Порядок предоставления государственных гарантий Ивановской области некоммерческим организациям

Государственные гарантии Ивановской области предоставляются некоммерческим организациям в порядке, предусмотренном бюджетным законодательством Российской Федерации, законом Ивановской области об областном бюджете.

Статья 6. Порядок предоставления некоммерческим организациям льгот по уплате налогов и сборов

Предоставление некоммерческим организациям льгот по уплате налогов и сборов, предусмотренных законодательством Российской Федерации, осуществляется в соответствии с законами Ивановской области о соответствующих налогах и сборах.

Статья 7. Осуществление государственными органами Ивановской области контроля в сфере предоставления некоммерческим организациям форм поддержки, установленных законодательством

1. Контроль в сфере предоставления некоммерческим организациям форм поддержки, установленных законодательством, в пределах их компетенции, предусмотренной федеральным и областным законодательством, осуществляют Ивановская областная Дума, Правительство Ивановской области, а также Контрольно-счетная палата Ивановской области.

2. Правительство Ивановской области ежегодно в течение 15 дней после внесения Губернатором Ивановской области в Ивановскую областную Думу проекта закона Ивановской области об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год направляет в Ивановскую областную Думу информацию о предоставлении некоммерческим организациям форм поддержки, установленных законодательством.

3. Установить, что некоммерческие организации, использующие предоставленные формы поддержки с нарушением настоящего Закона и (или) не по целевому назначению, обязаны полностью возместить областному бюджету понесенные им расходы.

Статья 8. Заключительные положения

Настоящий Закон вступает в силу после его официального опубликования.

И.о. Губернатора Ивановской области
П.А.КОНЬКОВ

г. Иваново
6 мая 2011 года
№ 37-ОЗ

СОДЕРЖАНИЕ

Вступительное слово

*Губернатора Ивановской области М.А.Меня
Председателя Общественной палаты
Ивановской области В.В.Иванова*

Глава 1. Гражданское общество в России и регионе

1. О состоянии гражданского общества в Российской Федерации
(из ежегодного доклада Общественной палаты
Российской Федерации за 2010 год) 3
2. О роли Общественной палаты Ивановской области
в построении гражданского общества в регионе
(ежегодный отчётный доклад о работе Общественной палаты
Ивановской области за период ноябрь 2010 года – октябрь 2011 года) 49

Глава 2. Общественные объединения и некоммерческие организации Ивановской области: история и современность

1. История развития общественных движений и организаций
в регионе (первые неполитические организации
Иваново-Вознесенской губернии) 64
2. Из истории общественных организаций советского
и постсоветского периодов (по документам, хранящимся
в ОГУ «Государственный архив Ивановской области») 70
3. Из опыта работы общественных объединений
и некоммерческих организаций Ивановской области 92
4. Социально значимые проекты общественных объединений
и некоммерческих организаций Ивановской области
в 2010–2011 годах 113
5. Об областном государственном учреждении
«Ивановский дом национальностей» 129

Глава 3. Структура и регламент Общественной палаты Ивановской области

1. Структура Общественной палаты Ивановской области 135
2. Регламент Общественной палаты Ивановской области 149

Глава 4. Создание и государственная регистрация некоммерческих организаций	
1. О государственной регистрации некоммерческих организаций.	188
2. Особенности оформления документов, предъявляемых при государственной регистрации некоммерческих организаций . .	196
3. Взаимодействие государственных органов с некоммерческими организациями	201
4. Символика некоммерческих организаций	206
Глава 5. Ответы на наиболее актуальные вопросы практики применения законодательства о некоммерческих организациях	209
Глава 6. Полезные адреса и телефоны	224
Глава 7. Нормативные документы	232
Федеральный закон «Об общественных объединениях»	232
Федеральный закон «О некоммерческих организациях»	266
Федеральный закон «О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций»	324
Федеральный закон «Об Общественной палате Российской Федерации»	346
Закон Ивановской области «Об Общественной палате Ивановской области».	366
Закон Ивановской области «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций»	381

Информационно-аналитическое издание

**Общественные объединения и некоммерческие организации
Ивановской области: история и современность**

*Издание 3-е,
переработанное и дополненное*

Редактор

Т.Н. Бавыкина

Компьютерная верстка

Н. Лабунская

Подписано в печать 19.10.2011 г.
Формат 60x84 1/16. Печать плоская. Печ. л. 25. Усл. печ. л. 23,25.
Уч.-изд. л. 28,16. Тираж 300 экз. Заказ № 262г.

Изд. лицензия ЛР № 010221 от 03.04.1997

ОАО «Издательство «Иваново»
153012, г. Иваново, ул. Советская, 49
Тел.: 32-47-43, 32-67-91
E-mail: riaivan37@mail.ru. www.ivanovo.ucoz.com