



Полномочия Общественной палаты будут расширены

Члены Общественной палаты Ивановской области на очередном расширенном заседании совета рассмотрели проект закона Ивановской области «О Комиссии гражданского контроля за соблюдением прав и свобод человека и гражданина».

В ходе обсуждения общественники отметили, что гражданский контроль общества за деятельностью органов государственной власти представляет собой одну из форм осуществления народовластия, инструмент защиты и обеспечения прав и свобод личности, проявляющий себя в деятельности отдельных индивидов, их коллективных образований в рамках политико-правовой системы, с использованием механизма государственного устройства.

В 2009 году проект закона Ивановской области «О Комиссии гражданского контроля за соблюдением прав и свобод человека и гражданина» уже рассматривался депутатами Ивановской областной думы, но не нашел поддержки.

Как отметил председатель комиссии Общественной палаты по вопросам законности, правам человека, экспертной деятельности, общественному контролю за работой правоохранительных органов и Вооруженных сил Олег Сперанский, высокая актуальность вопроса предполагает наличие серьезных требований к законодательному формулированию правовых норм.

«К сожалению, вновь приходится констатировать, что такие требования в проекте закона Ивановской области «О Комиссии гражданского контроля за соблюдением прав и свобод человека и гражданина» не выдержаны, а сам законопроект не создает реального механизма осуществления гражданского контроля, и более того, в определенной степени, ограничивает возможности граждан в этой сфере. Совет Общественной палаты Ивановской области в своих заключениях уже указывал, что авторы необоснованно сужают определение гражданского контроля до результата деятельности только комиссий по гражданскому контролю. Полагаем, что эта концептуальная ошибка авторов законопроекта, не позволяющая его одобрить. Предложение проекта о создании еще одного органа, регулирующего какие-либо отношения, ведет к бюрократизации системы, а не к ее совершенствованию», - подчеркнул О. Сперанский.

По итогам обсуждения совет Общественной палаты Ивановской области поддержал предложение О. Сперанского о создании инструментов гражданского контроля в Общественной палате Ивановской области, внеся соответствующие изменения в региональный Закон «Об Общественной палате Ивановской области».

ЗАКЛЮЧЕНИЕ совета Общественной палаты Ивановской области по проекту закона Ивановской области «О Комиссии гражданского контроля за соблюдением прав и свобод человека и гражданина»

Совет Общественной палаты Ивановской области на своем заседании 21.03.2012 г. рассмотрел проект закона Ивановской области «О Комиссии гражданского контроля за соблюдением прав и свобод человека и гражданина», считает необходимым вынести следующее заключение.

Гражданский контроль общества за деятельностью органов государственной власти представляет собой одну из форм осуществления народовластия, инструмент защиты и обеспечения прав и свобод личности, проявляющий себя в деятельности отдельных индивидов, их коллективных образований в рамках политико-правовой системы с использованием механизма государственного устройства.

Именно поэтому создание условий, к которым относятся также законодательное регулирование общественных отношений в этой сфере, является обязанностью государства, а ее важность невозможно переоценить. Однако, как уже подчеркивалось советом Общественной палаты Ивановской области, высокая актуальность вопроса предполагает наличие серьезных требований к законодательному формулированию правовых норм.

К сожалению, вновь приходится констатировать, что такие требования в проекте закона Ивановской области «О Комиссии гражданского контроля за соблюдением прав и свобод человека и гражданина» не выдержаны, а сам законопроект не создает реального механизма осуществления гражданского контроля и, более того, в определенной степени ограничивает возможности граждан в этой сфере.

Совет Общественной палаты Ивановской области в своих заключениях уже указывал, что «авторы необоснованно сужают определение гражданского контроля до результата деятельности только комиссий по гражданскому контролю». Полагаем, что эта концептуальная ошибка авторов законопроекта, не позволяющая его одобрить. Полагаем, что предложение проекта о создании еще одного органа, регулирующего какие-либо отношения, ведет к бюрократизации системы, а не к ее совершенствованию.

Гражданский контроль – прежде всего состоит в непосредственной активности граждан, представителей общественных организаций и инициативных групп в контроле за соблюдением прав и законных интересов граждан в учреждениях и органах государственной власти и местного самоуправления, на предприятиях различной формы собственности с целью прекращения и/или недопущения нарушения прав и законных интересов граждан. И задача законодателя – предоставить гражданам механизмы реализации их прав, а не создавать очередные барьеры.

В связи с изложенным, совет Общественной палаты Ивановской области считает необходимым поддержать законодательную инициативу о создании инструментов гражданского контроля в Общественной палате Ивановской области. Указанный законопроект исключает два принципиальных недочета предыдущих: во-первых, не претендует на роль единственного регулятора всего гражданского контроля и дает возможность гражданам использовать иные формы, предусмотренные законом; во-вторых, создает реальный механизм контроля за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

Безусловно, предлагаемый законопроект также нуждается в обсуждении, после проведения которого совет Общественной палаты Ивановской области просил бы Ивановскую областную думу поддержать его.

Утверждено на расширенном заседании совета Общественной палаты Ивановской области 21.03.2012 г.

Общественники озабочены экологической обстановкой в Ивановской области

Проект Регионального плана действий по охране окружающей среды в Ивановской области на 2012-2014 годы члены Общественной палаты Ивановской области обсудили на расширенном заседании совета в среду, 21 марта.

В мероприятии приняли участие главный федеральный инспектор в Ивановской области Валерий Можжухин, заместитель председателя правительства Ивановской области, начальник департамента государственного надзора (контроля) Ивановской области Олег Безниско, член правительства Ивановской области, начальник департамента внутренней политики Ивановской области Дмитрий Ковалевский, председатель комитета по взаимодействию с институтами гражданского общества Ивановской областной думы Александр Петелин, начальник управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Ивановской области Юрий Носков, Ивановский межрайонный природоохранный прокурор Евгений Корнилов, представители Общественного экологического совета Ивановской области.

Заместитель начальника департамента государственного надзора (контроля) Ивановской области Максим Левин рассказал общественникам, что, несмотря на принятые меры и удовлетворительную экологическую ситуацию, в Ивановской области имеется ряд экологических проблем и вопросов, требующих решения: «Необходимо дальнейшее развитие региональной системы управления отходами, не полностью решены проблемы утилизации некоторых видов опасных отходов, необходимо формирование системного подхода к вопросам охраны и использования особо охраняемых природных территорий, необходимо проведение мероприятий, направленных на повышение качества воды в источниках водоснабжения, требуется проведение мероприятий по ликвидации накопленного экологического ущерба. Региональный план действий по охране окружающей среды Ивановской области на 2012-2014 годы, разработанный департаментом государственного надзора (контроля) Ивановской области, предусматривает комплекс мероприятий, направленных на решение обозначенных проблем».

Проблему лесовосстановления территории лесного фонда Ивановской области, пораженной пожарами в 2010 году, поднял в своем выступлении член совета, председатель комиссии Общественной палаты по экологии, развитию физической культуры и спорта Владимир Гриневич: «Лес это наши легкие. Состояние легких влияет на здоровье и жизнь человека, поэтому очень важно поддерживать их в здоровом состоянии. А сейчас мы безвозвратно утрачиваем их и вследствие пожаров в лесах Южского района, и вследствие хозяйственной деятельности человека, особенно в пригороде областного центра. Мероприятия по контролю за лесовосстановлением необходимо в первоочередном порядке включить в региональный план действий».



ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Председатель Общественного экологического совета Ивановской области Владимир Мельников в рамках обсуждения обратил внимание общественников на проблему гибели птиц на линиях электропередачи 6-10 кВ и предложил в качестве решения проблемы оборудовать ЛЭП птицезащитными сооружениями. «Предлагаю внести мероприятия по ключевым направлениям сохранения диких животных в рассматриваемый Региональный план действий», - отметил В. Мельников.

В рамках обсуждения общественники сочли необходимым включение в состав Межведомственного совета по экологической безопасности Ивановской области, создаваемого в рамках

реализации РПДОС, представителя Общественной палаты Ивановской области.

Члены Общественной палаты определили, что на очередном заседании совета будет рассмотрен вопрос о реализации Концепции комплексного управления твердыми бытовыми отходами на территории Ивановской области.

По итогам заседания общественники решили поддержать проект документа и вынесли ряд рекомендаций в адрес правительства Ивановской области, департамента образования и департамента государственного надзора (контроля) Ивановской области.

РЕКОМЕНДАЦИИ

расширенного заседания совета Общественной палаты Ивановской области по вопросу:

«О проекте Регионального плана действий по охране окружающей среды Ивановской области на 2012-2014 годы»

Заслушав информацию заместителя начальника департамента государственного надзора (контроля) Ивановской области, начальника управления государственного экологического надзора и государственной экологической экспертизы М. С. Левина, начальника управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Ивановской области Ю. М. Носкова, члена совета, председателя комиссии Общественной палаты Ивановской области по экологии, развитию физической культуры и спорту В. И. Гриневича, председателя Общественного экологического совета Ивановской области В. Н. Мельникова, совет Общественной палаты Ивановской области отмечает, что в Ивановской области сформированы основы региональной экологической политики, ключевые задачи которой определяются Региональным планом действий по охране окружающей среды (далее – РПДОС), утвержденным правительством Ивановской области на трехлетний период.

В течение 2009-2011 годов в рамках реализации РПДОС департаментом государственного надзора (контроля) Ивановской области во взаимодействии с другими природоохранными государственными органами, органами местного самоуправления, общественными организациями и высшими учебными заведениями реализован ряд экологических мероприятий, основными из которых являются: очистка реки Уводь в центре Иванова, капитальный ремонт аварийного участка берегозащитной дамбы в Юрьеве, установление запрета по закачке в глубинные горизонты земли особо опасных промышленных отходов в Заволжье, разработка и реализация начального этапа региональной концепции комплексной системы управления твердыми бытовыми отходами, принятие закона Ивановской области «Об особо охраняемых природных территориях Ивановской области», проведение ежегодных региональных экологических конференций, создание общественного экологического совета.

Несмотря на принимаемые меры и удовлетворительную экологическую ситуацию, в Ивановской области имеются экологические проблемы и вопросы, требующие решения. В частности, необходимо дальнейшее развитие региональной системы управления отходами, не полностью решены проблемы утилизации некоторых видов опасных отходов, необходимо формирование системного подхода к вопросам охраны и использования особо охраняемых природных территорий, необходимо проведение мероприятий, направленных на повышение качества воды в источниках водоснабжения, требуется проведение мероприятий по ликвидации накопленного экологического ущерба. Серьезную озабоченность у совета Общественной палаты вызывает состояние экологически опасных объектов, в том числе объекта «Глобус», территории бывшего Заволжского химзавода, барьяных прудов в п. Петровский, свалки твердых бытовых отходов, не отвечающих экологическим требованиям, и других объектов.

Региональный план действий по охране окружающей среды Ивановской области на 2012-2014 годы, разработанный департаментом государственного надзора (контроля) Ивановской области, предусматривает комплекс мероприятий, направленных на решение вышеобозначенных проблем. Среди мероприятий РПДОС совет палаты особо отмечает мероприятия, направленные на усиление роли общественности в охране природы: создание молодежного экологического совета при департаменте государственного надзора (контроля) Ивановской области, продолжение работы Общественного экологического совета. Кроме того, важными мероприятиями РПДОС являются меры по созданию межведомственного совета по экологической безопасности при правительстве Ивановской области, формированию и публикации ежегодных экологических рейтингов муниципальных районов и городских округов, расширению сети стационарных постов на-

блюдения за состоянием атмосферного воздуха, усилению контроля за качеством предоставленных услуг по водоотведению и очистке сточных вод, а также захоронению твердых бытовых отходов, формированию и опубликованию приоритетного списка предприятий - загрязнителей окружающей среды, разработке схемы развития особо охраняемых природных территорий.

Учитывая изложенное, совет Общественной палаты Ивановской области рекомендует:

- 1. Правительству Ивановской области:**
 - утвердить Региональный план действий по охране окружающей среды Ивановской области на 2012-2014 годы;
 - включить в состав межведомственного совета по экологической безопасности Ивановской области, создаваемого в рамках реализации РПДОС, представителя Общественной палаты Ивановской области;
 - принять необходимые меры для решения вопроса о продолжении финансирования строительства обходной дороги в Иванове.
- 2. Ивановской областной думе** ежегодно представлять определенную долю в процентном выражении от консолидированного бюджета Ивановской области.
- 3. Департаменту государственного надзора (контроля) Ивановской области:**
 - дополнить Региональный план действий по охране окружающей среды Ивановской области на 2012-2014 годы следующими мероприятиями:
 - осуществление контроля за лесовосстановлением территории лесного фонда, пройденной пожарами 2010 года, а также в пригородных лесах;
 - анализ состояния и реконструкция скотомогильников на территории области (раздел 5 мероприятия);
 - организация процесса непрерывного экологического образования (раздел 7);
 - направлять ежегодные отчеты о реализации РПДОС в адрес Общественной палаты Ивановской области.
- 4. Департаменту образования Ивановской области:**
 - продолжить развитие системы экологического воспитания детей и молодежи, в том числе с участием ОГБУ «Ивановской областной центр развития дополнительного образования детей»;
 - совместно с советом ректоров вузов, научной и экологической общественностью восстановить систему непрерывного экологического образования, разработав для этого соответствующие образовательные программы.
- 5. Общественной палате Ивановской области:**
 - принять активное участие в разработке нормативной правовой базы, необходимой для осуществления повышения качества окружающей среды на территории Ивановской области;
 - рассмотреть на заседании совета палаты вопрос о ходе реализации Концепции комплексного управления твердыми бытовыми отходами на территории Ивановской области, долгосрочной целевой программы «Обращение с твердыми бытовыми и промышленными отходами в Ивановской области на 2012-2020 годы», утвержденной постановлением правительства Ивановской области от 27.01.2012 №16-п, и инвестиционного проекта «Создание комплексной системы управления отходами в Ивановской области»;
 - совместно с советом ректоров вузов, научной и экологической общественностью восстановить систему непрерывного экологического образования, разработав для этого соответствующие образовательные программы.
- 6. Общественным советам муниципальных образований, консультативным советам при исполнительных органах государственной власти Ивановской области и территориальных органов Федеральных органов государственной власти** включиться в реализацию Регионального плана действий по охране окружающей среды Ивановской области на 2012-2014 годы, вовлечь общественные объединения, некоммерческие организации и граждан на решение природоохранных проблем как отдельных территорий, так и области в целом.

Утверждено на расширенном заседании совета Общественной палаты Ивановской области 21.03.2012 г.

Как сохранить Уводьское водохранилище?

Члены Общественной палаты Ивановской области 21 марта т.г. в рамках очередного расширенного заседания совета рассмотрели проект Положения о памятнике природы регионального значения «Уводьское водохранилище с охранной зоной».

Тема экологической безопасности и сохранности природных объектов как никогда актуальна. Вопрос возобновления охранных зон вокруг водохранилища обсуждался ранее неоднократно. В последнее время Уводьское водохранилище испытывает серьезное антропогенное воздействие, вызванное использованием его берегов для массового отдыха населения города Иванова. В выходные дни поток автомобилей, движущихся в сторону водохранилища, доходит до 120 машин в час. После «отдыха» туристы берега обрастают сотнями кубометров мусора.

В настоящее время существует серьезная угроза нанесения необратимого ущерба экологической системе водоема в связи с бесцельной застройкой территории, прилегающей к водохранилищу, объектами малоэтажного жилищного строительства (коттеджные поселки, садоводческие кооперативы).

Заслушав информацию члена совета, председателя комиссии Общественной палаты Ивановской области по экологии, развитию физической культуры и спорту В. И. Гриневича, председателя Общественного экологического совета Ивановской области В. Н. Мельникова, совет Общественной палаты Ивановской области отметил, что рассмотренный проект Положения о памятнике природы регионального значения «Уводьское водохранилище с охранной зоной» направлен на восполнение «пробелов» в региональной нормативной правовой базе, обеспечивает реализацию главного принципа сохранения водоема - приоритет охраны природных комплексов над их рекреационным использованием - и учитывает интересы местного населения.

Проект положения предусматривает дифференцированный подход к установлению запретов и ограничений в хозяйственной деятельности на прилегающей к водоему территории в зависимости от функциональных зон. Предложения по установлению функциональных зон (зоны строгой охраны, зоны рекреации, зоны населенных пунктов) разработаны с учетом особенностей развития территории. Члены совета Общественной палаты Ивановской области единогласно одобрили проект документа.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Совета Общественной Палаты Ивановской области по вопросу «О проекте Положения о памятнике природы регионального значения «Уводьское водохранилище с охранной зоной»

Заслушав информацию члена совета, председателя комиссии Общественной палаты Ивановской области по экологии, развитию физической культуры и спорту В. И. Гриневича, председателя Общественного экологического совета Ивановской области В. Н. Мельникова, совет Общественной палаты Ивановской области отмечает следующее.

Создание в 1937 году после строительства Худынского плотины на р. Уводь Уводьского водохранилища было обусловлено необходимостью обеспечения водой объектов промышленности и жилого фонда г. Иванова. Водохранилище является вторым по величине (после Горьковского водохранилища) водным объектом Ивановской области. За годы его существования на нем сложился свой микроклимат и естественные экосистемы, что позволяет отнести водоем к естественным (природным) водным объектам. В настоящее время территория водохранилища стала ценным ядром для сохранения биоразнообразия региона. Здесь обитает ряд видов животных, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Ивановской области. Водохранилище является стабилизатором водного баланса Ивановского района и прилегающих территорий, источником питьевого водоснабжения городов Иванова и Кохма. Одновременно с этим в последнее время водохранилище испытывает серьезное антропогенное воздействие, вызванное использованием его берегов для массового отдыха населения города Иванова. В выходные дни поток автомобилей, движущихся в сторону водохранилища, доходит до 120 машин в час. После «отдыха» туристы берега обрастают сотнями кубометров мусора.

В настоящее время существует серьезная угроза нанесения необратимого

ущерба экологической системе водоема в связи с бесцельной застройкой территории, прилегающей к водохранилищу, объектами малоэтажного жилищного строительства (коттеджные поселки, садоводческие кооперативы). При принятии решений о застройке территории игнорируются особый статус водоема, объявленного памятником природы регионального значения в 1975 году, а также санитарные требования, предъявляемые к водоему и прилегающей территории как к источнику питьевого водоснабжения города Иванова. Это происходит в связи с отсутствием необходимого пакета нормативных правовых актов, закрепляющих за объявленным памятником природы особый статус особо охраняемой природной территории. В частности, до настоящего времени о памятнике природы отсутствуют положение и режим особой охраны, не определены границы, не утвержден паспорт. Вследствие этого в государственный земельный кадастр не включена информация об ограничениях (обременениях), которые должны быть наложены на земельные участки, входящие в границы памятника природы в связи с его особым статусом. По этой же причине особый статус территории, занятой памятником природы, не учитывается при подготовке генеральных схем и правил землепользования и застройки сельских поселений, на территории которых расположены водный объект.

Рассмотренный проект Положения о памятнике природы регионального значения «Уводьское водохранилище с охранной зоной» направлен на восполнение «пробелов» в региональной нормативной правовой базе, обеспечивает реализацию главного принципа сохранения водоема - приоритет охраны при-

родных комплексов над их рекреационным использованием - и учитывает интересы местного населения. Проект положения предусматривает дифференцированный подход к установлению запретов и ограничений в хозяйственной деятельности на прилегающей к водоему территории в зависимости от функциональных зон. Предложения по установлению функциональных зон (зоны строгой охраны, зоны рекреации, зоны населенных пунктов) разработаны с учетом особенностей развития территории.

Учитывая изложенное, совет Общественной палаты Ивановской области рекомендует:

- 1. Правительству Ивановской области** в возможно короткие сроки принять постановление об утверждении Положения о памятнике природы регионального значения «Уводьское водохранилище с охранной зоной»;
- 2. Департаменту государственного надзора (контроля) Ивановской области** внести проект постановления «Об утверждении Положения о памятнике природы регионального значения «Уводьское водохранилище с охранной зоной» на рассмотрение правительства Ивановской области;
- 3. Общественной палате Ивановской области** совместно с Общественным экологическим советом Ивановской области, региональными общественными объединениями и некоммерческими организациями принять активное участие в пропаганде данного Положения и разъяснительной работе с населением Ивановской области.

Утверждено на расширенном заседании совета Общественной палаты Ивановской области 21.03.2012 г.