



Как повысить доступность высокотехнологичной и специализированной медицинской помощи для жителей Ивановской области?

Круглый стол по данной проблеме провела комиссия Общественной палаты Ивановской области по здравоохранению, социальному развитию, интеграции инвалидов в современное общество (общество равных возможностей) под председательством Бориса Полякова

Вместе с членами Общественной палаты в обсуждении приняли участие исполняющий обязанности регионального департамента здравоохранения Михаил Ратманов, руководитель областного госпиталя для ветеранов войн Дмитрий Герасимов, директор Ивановского НИИ материнства и детства Анна Малышкина, заместитель главного врача областной клинической больницы, руководитель центра кардиохирургии и интервенционной кардиологии Валентин Плеханов, заведующий отделением микрохирургии глаза для взрослых больных областной клинической больницы Дмитрий Тимофеев, начальник управления здравоохранения областного центра Любовь Семенова.

Участники круглого стола отметили, что правительством Ивановской области, департаментом здравоохранения Ивановской области, руководителями медицинских организаций региона проделана большая системная работа по совершенствованию и повышению доступности высокотехнологичной и специализированной медицинской помощи населению.

«Оказание высокотехнологичной медицинской помощи населению Ивановской области за последние 5 лет позволило реально улучшить качество жизни 10 795 человек», - отметила исполняющая обязанности регионального департамента здравоохранения Михаил Ратманов. По данным за 2011 год, высокотехнологичная медицинская помощь была оказана 2317 жителям Ивановской области. За январь - апрель 2012 года помощь оказана 607 пациентам, 844 человека взяты на лечение, а в «листе ожидания» находятся 483 взрослых и 41 ребенок.

В результате проведенной работы в регионе достигнуто снижение смертности населения:

- общей смертности в 2011г. по сравнению с 2010 г. на 8%;
- от болезней системы кровообращения на 23%;
- от острого инфаркта миокарда на 2%;
- от ишемической болезни сердца на 10%;
- от cerebrovascularных болезней на 13%;
- от ДТП на 16%.

Кроме того, усовершенствовано оказание помощи беременным женщинам и роженицам, а также недоношенным новорожденным. В результате случаи материнской смертности в 2011 г. в Ивановской области не зафиксированы (в 2010 г. - 2 случая).

Вместе с тем большое количество пациентов долгое время ожидает оказания высокотехнологичной медицинской помощи в федеральных и областных учреждениях здравоохранения.

В целях повышения доступности высокотехнологичной и специализированной медицинской помощи населению Ивановской области участники круглого стола выработали ряд рекомендаций:

1. Правительству Ивановской области:

- обеспечить устойчивое финансирование высокотехнологичной медицинской помощи населению;
- продолжить работу по пропаганде здорового образа жизни среди населения как способа профилактики сердечно-сосудистых заболеваний.

2. Ивановской областной думе - совершенствовать законодательную деятельность по профилактике курения и злоупотребления алкоголем, особенно среди детей и молодежи.

3. Областным и муниципальным органам управления здравоохранением:

- оценить эффективность деятельности центров здоровья;
- повысить эффективность оздоровительных мероприятий по результатам диспансеризации работающих граждан, в том числе детей в возрасте 14 лет;
- усилить взаимодействие с Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации в целях увеличения квот на высокотехнологичные виды медицинской помощи в федеральных учреждениях здравоохранения.

4. Средствами массовой информации - проводить работу по формированию положительного образа непьющего, некурящего, успешного гражданина, росту авторитета врачей, престижа медицинского работника, а также повышению информированности населения о возможностях высокотехнологичной и специализированной медицинской помощи в регионе.

В Ивановской области развивают вариативные формы дошкольного образования

Развитие вариативных форм образования и создание дополнительных мест в дошкольных учреждениях Ивановской области стало темой обсуждения расширенного заседания совета Общественной палаты Ивановской области.

В обсуждении приняли участие первый заместитель председателя правительства Ивановской области, руководитель регионального комплекса социальной сферы Ольга Хасбулатова, заместитель председателя правительства Ивановской области Максим Поляков, главный федеральный инспектор в Ивановской области Валерий Можжухин, заместитель председателя комитета Ивановской областной думы по взаимодействию с институтами гражданского общества Наталья Ковалёва.

Начальник департамента образования Ивановской области Наталья Буракова в своем выступлении рассказала общественникам, что в настоящее время региональная модель дошкольного образования в Ивановской области включает в себя 452 образовательных учреждения, реализующих программы дошкольного образования. В настоящее время услугами дошкольного образования охвачено 76,5% детей в возрасте от 1 года до 7 лет, что на 12,7% выше среднероссийского показателя. С учетом развития вариативных форм охват детей дошкольным образованием в области составляет 82,0%.

«По показателям, разработанным Министерством образования и науки Российской Федерации, наша область входит в десятку лучших субъектов по обеспеченности местами детей в детских садах», - отметила Н. Буракова, - однако наиболее сложно решаемой остается проблема полного удовлетворения потребности населения Ивановской области в услугах дошкольного образования. Дефицит в предоставлении данного вида услуг в 2011 году составил 17%».

На данный момент в списках детей, нуждающихся в устройстве в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, находится 5160 детей в возрасте от 1,5 до 5 лет. Наиболее высокие показатели очередности в городских округах Иваново (1950 человек), Кинешма (805), Шуя (201), Кохма (495), а также в Родниковском (310), Лежневском (235), Ивановском (200) муниципальных районах.

В условиях наиболее эффективного решения проблемы дефицита дошкольных мест в Ивановской области ведется активная работа по развитию вариативных и альтернативных форм дошкольного образования. На базе детских садов, общеобразовательных школ, учреждений дополнительного образования функционируют 203 группы кратковременного пребывания: для детей с ограниченными возможностями здоровья, группы подготовки к школе, группы выходного дня, адапционные группы, группы продленного дня. В детских садах работают 40 семейных клубов, создано 34 консультативных пункта.

Развитие вариативных и альтернативных форм дошкольного образования позволило Ивановской области в 2011 году участвовать в конкурсном отборе региональных программ развития образования и стать победителем в направлении «Модернизация муниципальных систем дошкольного образования». Регион получил 43,3 млн. рублей из средств федерального бюджета на создание региональной стажировочной площадки по развитию вариативных форм дошкольного образования.

Одним из перспективных направлений развития систе-



мы дошкольного образования начальник департамента образования Ивановской области Наталья Буракова назвала создание семейных дошкольных групп. «Мы рассматриваем эту форму как одну из возможностей выполнить поручение Президента Российской Федерации по ликвидации очередности в дошкольные учреждения до 2016 года», - подчеркнула Наталья Буракова.

В ноябре 2011 года в одном из частных домовладений с. Ярлыково Тимохинского сельского поселения Ивановского района была открыта группа семейного типа «Мама рядом». В настоящее время в группе воспитываются 6 разновозрастных детей.

«Создавая подобные семейные дошкольные группы как альтернативную форму дошкольного воспитания, мы увеличиваем количество мест в дошкольном учреждении, с одной стороны, и обеспечиваем социальную поддержку семьям - с другой», - рассказал начальник управления образования администрации Ивановского муниципального района Сергей Низов. Он также отметил, что содержание ребенка в семейной дошкольной группе обходится муниципальному бюджету гораздо дешевле, чем в образовательном учреждении.

Начальник управления образования администрации города Иванова Елена Юферова поделилась с участниками расширенного заседания совета Общественной палаты положительным опытом развития инклюзивного образо-

вания в городе Иванове. На текущий момент в областном центре открыто 9 инклюзивных групп, которые посещают 8 ребят с синдромом Дауна и один слепой ребенок.

«12 апреля текущего года делегация управления образования администрации города приняла участие в парламентских слушаниях Государственной Думы на тему «Инклюзивное образование лиц с ограниченными возможностями здоровья в Российской Федерации: проблемы отрасли и общества», - рассказала Е. Юферова. - Председатель комитета по образованию ГД ФС РФ А. М. Дегтярев отметил нашу работу по внедрению инклюзивного образования в городе Иванове и принял от ивановской делегации ряд конструктивных предложений в резолюцию парламентских слушаний».

Председатель комиссии Общественной палаты Ивановской области по образованию, науке и инновациям Тамара Бугеро обратила внимание участников на необходимость усиления контроля за работой «семейных детских групп» и деятельностью индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги в сфере дошкольного образования. «Наша общая задача - как власти, так и общественности - не допустить бесконтрольности в деятельности дошкольных учреждений и групп различных форм. Люди, которым родители доверяют своих детей, должны понимать всю меру своей ответственности», - подчеркнула Тамара Бугеро.

РЕКОМЕНДАЦИИ

расширенного заседания совета Общественной палаты Ивановской области по вопросу «Развитие вариативных форм образования и создание дополнительных мест в дошкольных учреждениях Ивановской области»

Заслушав и обсудив доклад начальника департамента образования Ивановской области Н. И. Бураковой, совет Общественной палаты Ивановской области отмечает, что целью системы образования в регионе является реализация права каждого ребенка на качественное и доступное образование.

Система дошкольного образования рассматривается как важнейший фактор улучшения демографической ситуации в Российской Федерации, обеспечивающий прирост населения, укрепление и сохранение здоровья детей, преемственность ступеней образования. Для реализации демографических задач система дошкольного образования должна стать общедоступной, а предоставление места в дошкольном образовательном учреждении должно осуществляться в соответствии с потребностью родителей.

Поставленная цель решается в рамках следующих приоритетных направлений:

- доступность дошкольного образования через развитие вариативных форм;
- развитие инклюзивного, интегративного и специального дошкольного образования;
- определение образовательных маршрутов для детей с ограниченными возможностями здоровья и особыми образовательными потребностями;
- психолого-педагогическая поддержка семьи: оказание помощи родителям, воспитывающим детей в семье.

В соответствии с действующим законодательством организация предоставления общедоступного бесплатного дошкольного образования отнесена к полномочиям органов исполнительной власти муниципальных районов и городских округов в сфере образования.

Региональная модель дошкольного образования в Ивановской области включает в себя 452 образовательных учреждения, реализующих программы дошкольного образования. Среди них - 367 муниципальных дошкольных образовательных учреждений (детсадов), 5 образовательных учреждений для детей дошкольного и младшего школьного возраста (начальная школа - детсад), 70 общеобразовательных учреждений, имеющих в своей структуре дошкольные группы. Кроме того, на территории области имеются 10 учреждений иной формы собственности: 3 негосударственных, 4 ведомственных и 3 частных.

Несмотря на то что в Ивановской области отмечается позитивная динамика развития системы дошкольного образования, наиболее сложно решаемой остается проблема полного удовлетворения потребности населения в услугах дошкольного образования. Дефицит в предоставлении данного вида услуг в 2011 г. составил 17%.

На данный момент в списках детей, нуждающихся в устройстве в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, находится 5160 детей в возрасте от 1,5 до 5 лет. Наиболее высокие показатели очередности в городских округах Иваново (1950 человек), Кинешма (805), Шуя (201), Кохма (495), а также в Родниковском (310), Лежневском (235), Ивановском (200) муниципальных районах.

В условиях наиболее эффективного решения проблемы дефицита дошкольных мест в регионе ведется активная работа по развитию вариативных и альтернативных форм дошкольного образования. На базе детских садов, общеобразовательных школ, учреждений дополнительного образования функционируют 203 группы кратковременного пребывания: для детей с ограниченными возможностями здоровья, группы подготовки к школе, группы выходного дня, адапционные группы, группы продленного дня.

В городах Иваново, Шуя, Кинешма, Шуйском муниципальном районе открыто 6 центров игровой поддержки ребёнка. В детских садах работают 40 семейных клубов, создано 34 консультативных пункта.

С сентября 2012 г. в городе Шуе открылся частный центр развития ребенка «Виктория» для 18 детей дошкольного возраста. В городе Иваново и Ивановском муниципальном районе в 2011 году созданы 2 семейные дошкольные группы, одна из них - на сельском подворье.

С 2011 года в течение 5 лет в области проводится конкурс «Детский сад года», по итогам которого пять детских садов получают грант губернатора в размере 1 млн. рублей на развитие вариативных форм образования. В прошлом году грант получили обе семейные группы.

Возможность открытия семейных групп прорабатывается в Родниковском и Шуйском районах, в городском округе Шуя. Резерв для развития - это индивидуальные предприниматели, которые занимаются уходом и присмотром за детьми.

Развитие вариативных и альтернативных форм дошкольного образования позволило Ивановской области в 2011 году участвовать в конкурсном отборе региональных программ развития образования и стать победителем по направлению «Модернизация муниципальных систем дошкольного образования». Регион получил 43,3 млн. рублей из средств федерального бюджета на создание региональной стажировочной площадки по развитию вариативных форм дошкольного образования. В 2011 году на базе региональной стажировочной площадки повысили свою квалификацию 195 педагогических и руководящих работников дошкольных учреждений из Ивановской, Ярославской,

Владимирской и Костромской областей. 12 апреля текущего года делегация управления образования г. Иванова приняла участие в парламентских слушаниях Государственной Думы на тему «Инклюзивное образование лиц с ограниченными возможностями здоровья в Российской Федерации: проблемы отрасли и общества».

С учетом развития вариативных форм охват детей дошкольным образованием в области составляет 82%, что на 12,7% выше среднероссийского показателя. Наша область входит в десятку лучших субъектов по обеспеченности детей местами в детских садах.

С целью удовлетворения потребностей населения в услугах дошкольного образования в Ивановской области осуществляются строительство, реконструкция, капитальный ремонт детских садов. В 2011 году для дошкольников введено дополнительно 940 мест, в том числе в городах Шуя и Иваново после реконструкции открылись 2 детских сада на 330 мест. В связи с этим Ивановской области предоставлены субсидии из федерального бюджета на реализацию комплексных программ поддержки развития дошкольных образовательных учреждений в размере 4596,1 тыс. рублей. Субсидии направлены на оснащение дополнительно созданных мест для детей дошкольного возраста.

Несмотря на предпринимаемые меры по развитию сети детских дошкольных учреждений и вариативных форм дошкольного образования остается проблема дефицита свободных мест.

С этой целью разработан проект долгосрочной целевой программы Ивановской области «Развитие системы дошкольного образования на 2012-2015 годы», предусматривающий создание дополнительных мест в функционирующих детских учреждениях, организацию дошкольных групп в общеобразовательных школах, реконструкцию и строительство детских садов. Проектом программы предусмотрено дополнительно открыть более 5000 тысяч мест.

Реализация программных мероприятий позволит снизить социальную напряженность в регионе, связанную с недостаточным количеством мест в ДОУ; улучшить социально-экономические показатели Ивановской области вследствие предоставления возможности более раннего трудоустройства родителям, чьи дети будут определены в ДОУ, и в конечном итоге более полно обеспечить общедоступность дошкольного образования для различных групп населения.

Данная программа дорогостоящая, общая сумма затрат на реализацию мероприятий программы составит 1 416 518,26 тыс. рублей и предполагает финансирование област-

ного и муниципальных бюджетов. Однако, учитывая дотационный характер муниципальных бюджетов, без поддержки из федерального бюджета реализовать данный проект не представляется возможным.

Принимая во внимание значимость проблемы, совет Общественной палаты Ивановской области считает необходимым:

1. Поддерживать работу правительства Ивановской области и Ивановской областной думы по консолидации усилий всех уровней власти в вопросах обеспечения доступности дошкольного образования.

2. Рекомендовать:

2.1. Правительству Ивановской области и Ивановской областной думе принять целевую программу Ивановской области «Развитие системы дошкольного образования на 2012-2015 годы»;

2.2. Департаменту образования Ивановской области:

- продолжить работу по созданию нормативно-правовой и материально-технической базы для развития дошкольного вариативного образования;
- усовершенствовать процедуру открытия дошкольных учреждений различных форм для общественных объединений и инициативных групп граждан, используя положительный опыт г. Москвы;
- усилить контроль за работой «семейных детских групп» и активно развивать процесс создания семейных детских садов, используя опыт Нижнего Новгорода;
- увеличить сеть опорных учреждений - площадок для трансляции современных форм и методов работы по инклюзивному образованию детей;
- установить контроль за деятельностью индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги в сфере дошкольного образования.

2.3. Органам местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области пересмотреть планы и программы строительства новых и реконструкции ранее перепрофилированных зданий детских садов в сторону сокращения сроков реализации и увеличения финансирования. Обеспечивать привлечение внебюджетных средств с помощью государственно-частного партнерства. В качестве временной меры решения проблемы нехватки мест активнее использовать вариативные формы - семейные группы, группы приюта и ухода за детьми.

2.4. Общественной палате Ивановской области продолжить практику изучения и распространения положительного опыта работы детских садов, открытых социально-ориентированными НКО, Иваново-Вознесенской и Кинешемской епархий РПЦ, а также поддерживать в этом направлении гражданские инициативы.