



# Общественная палата озабочена вопросами развития социальной политики региона

Ежегодно осенью в нашей стране проходит Социальный Форум России, посвященный актуальным вопросам социальной политики государства. В 2012 году форум пройдет под девизом «Новая социальная политика России. Точки роста». Он будет третьим по счету.

Социальный Форум России — это: — масштабная презентация социальных инициатив государства, бизнеса и общества; — мультиформатная общероссийская площадка для обмена мнениями по актуальным темам социальной политики, укреплению профессиональных контактов участников социально-реформирования России; — формирование подходов к повышению доступности социальной сферы и эффективности ее инфраструктуры; — поиск механизмов построения новой, функционально ориентированной и клиентоориентированной национальной модели социального обслуживания, обеспечивающей высокий уровень предоставления социальных услуг; — содействие развитию социально ориентированных НКО.

Организаторы форума — Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации, Министерство регионального развития Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации, министерства по делам спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации, Торгово-промышленная палата Российской Федерации, Агентство стратегических инициатив, правительство Москвы.

Впервые в 2012 году организаторами форума было предложено провести серию всероссийских региональных «круглых столов» по актуальным вопросам развития человеческого потенциала и реализации социальной политики.

Общественная палата Ивановской области поддержала данное предложение

и обсудила вопросы консолидации усилий гражданского общества, бизнеса и власти в вопросах обновления социальной политики региона.

Комиссия Общественной палаты по делам молодежи и патриотическому воспитанию и комиссия по экономическому развитию и поддержке предпринимательства 26 июня 2012 года организовали в формате «круглого стола» обсуждение вопросов развития молодежного предпринимательства и решения социальных проблем молодых граждан в Ивановской области. Участники обсуждения отметили, что одним из ключевых препятствий в развитии молодежного предпринимательства является отсутствие точно зафиксированного правового понятия «молодой предприниматель». В настоящее время в различных структурах по-разному определяется возрастная граница, при котором гражданин может приобрести статус молодого предпринимателя.

16 августа 2012 года по инициативе комиссии Общественной палаты по здравоохранению, социальному развитию,

интеграции инвалидов в современное общество (общество равных возможностей) состоялась «круглый стол» по теме «Ключевые направления модернизации здравоохранения и реализации политики сбережения человека в Ивановской области». Его участники одобрили деятельность правительства Ивановской области, департамента здравоохранения Ивановской области, Территориального фонда обязательного медицинского страхования по Ивановской области, государственных и муниципальных учреждений здравоохранения по реализации программы модернизации в Ивановской области.

Завершился цикл «круглых столов» обсуждением вопроса «Модернизация образования и укрепление человеческого потенциала Ивановской области: задачи и решения», организованного комиссией Общественной палаты по вопросам образования, науки и инноваций 29 августа 2012 года.

Итоги «круглых столов» будут представлены в ходе публичных мероприятий III Социального Форума России в Москве.

## Рекомендации совета Общественной палаты Ивановской области по проекту Федерального закона «Об общественном контроле в Российской Федерации»

Общественная палата Ивановской области, рассмотрев и обсудив проект Федерального закона «Об общественном контроле в Российской Федерации», считает необходимым высказать следующие предложения.



Рассматривая общественный контроль как одну из функций гражданского общества, выраженную в публичной проверке деятельности органов государственной и муниципальной власти со стороны граждан и их объединений на соответствие провозглашаемым властью целям, их соответствия общественным интересам, и направленную на корректировку этой деятельности и самих целей, Общественная палата Ивановской области считает необходимым отметить, что общественный контроль есть высшее проявление гражданской активности и является выражением сознательности граждан, концентрированным желанием участия в управлении государством.

Именно поэтому создание условий, к которым относится также законодательное регулирование общественных отношений в этой сфере, является обязанностью государства, а ее важность невозможно переоценить. Однако высокая актуальность вопроса предполагает наличие серьезных требований к законодательному формулированию правовых норм.

Проект является, безусловно, необходимой и полезной инициативой, направленной на создание и правовое регулирование контроля общества за деятельностью властных структур.

Несомненно, положительной заслугой проекта является попытка законодательного определения понятия общественных интересов, отсутствие которого в действующем законодательстве серьезно ограничивает возможности общественной защиты прав неопределенного круга лиц.

Следует поддержать инициативу проекта по определению понятия форм общественного контроля, их определения в предлагаемом документе.

Заслуживает внимания разработка авторами законопроекта концептуальных положений, касающихся принципов и результатов общественного контроля.

Вместе с тем серьезная углубленная работа по определению основных, концептуальных положений общественного контроля привела к тому, что декларативность нормы становится одной из основных его проблем.

Закон неизбежно громоздок и сложен для восприятия. Положения главы третьей, касающейся осуществления отдельных форм общественного контроля, в большинстве своем дублируют друг друга. Видимо, с точки зрения законодательной техники правильнее сделать общие нормы, регулирующие порядок проведения любых форм общественного контроля, прав его участников и т. п., а в данной главе рассмотреть только особенности отдельных форм общественного контроля.

Обращает на себя внимание чрезмерная детализация процедур общественного контроля. Вызывает опасения, что для большинства простых граждан и общественных организаций такая зарегулированность может исключить саму возможность общественного контроля либо признания его неэффективным по формальным признакам.

Представляется целесообразным предусмотреть разную степень регламентации для форм общественного контроля. Так, для общественных обсуждений или слушаний возможна минимальная регламентация, а их проведение должно быть абсолютно свободным и не связанным никакими процедурными моментами. С другой стороны, общественная проверка и расследование как формы, вторгающиеся в права третьих лиц, должны иметь

более жесткое регулирование, в первую очередь связанную с прошлой редакцией закона. Единственно возможным вариантом на настоящее время представляется инициирование таких форм общественного контроля через общественные палаты. Предоставление возможности проверки любому субъекту контроля, способное привести к нарушению ряда конституционных прав, так как в проекте предлагается проверить не только органы власти, но и юридические лица, в том числе коммерческие организации. Проверка частной структуры любыми лицами, с одной стороны, может дестабилизировать работу любого органа или организации, а с другой может использоваться в мероприятиях по недобросовестной конкуренции, вплоть до рейдерства.

Нуждается в серьезной доработке вопрос, связанный с обязательными формами общественного контроля. Так, по смыслу положений проекта любое мало-мальское изменение бюджета должно пройти и общественную экспертизу, и общественное обсуждение, и общественные слушания (следует отметить, что грань между двумя последними формами весьма расплывчата). Необходимость проведения во всех случаях всех трех форм крайне сомнительна. С другой стороны, случаи, когда проводится обязательная общественная проверка, в законе вообще отсутствуют. Такой подход вызывает опасения в том, что при желании обязательностью проверок и слушаний можно заблокировать работу любого органа власти, особенно в небольших муниципальных образованиях.

Следует обратить внимание на отсутствие в проекте норм об ответственности всех участников процесса общественного контроля, что является важнейшей его составляющей. Ссылка на ответственность, предусмотренную другим, вплоть до уголовного, законодательством, представляется безусловной без каких-либо предложений по формулированию таких норм. Необходимо отметить, что принятие проекта потребует колоссального изменения действующего законодательства, так как нормы проекта захватывают даже основы функционирования судебной системы в части работы квалификационных комиссий, которые вряд ли могут быть предметом данного закона. Если проект будет принят в предлагаемой редакции, то должны быть изменены также УК, ГК, КоАП, законы об общественных палатах, структурах органов власти и другие. Однако в таких изменениях видятся многочисленные сложности.

Не отражены в проекте и финансовые механизмы его обеспечения, например: содержания интернет-ресурсов, баз данных, реестров контролеров и экспертов, проведения общественных мероприятий, вплоть до обеспечения безопасности его участников и т. п. Однако такие вопросы могут стать весьма значимыми, особенно на региональном и муниципальном уровне.

К законопроекту имеется еще много замечаний, в том числе технического и технико-юридического характера. Предлагаемый закон, безусловно, нужен, однако важность этого закона по-прежнему заключается в серьезной доработке и более детальном обсуждении.

Рекомендации утверждены на заседании совета Общественной палаты Ивановской области 30.08.2012 г., протокол № 36.

## Рекомендации участников «круглого стола» по теме «Развитие молодежного предпринимательства и решение социальных проблем молодых граждан в Ивановской области»

26 июля 2012 г.

Заслушав информацию заместителя начальника департамента внутренней политики Ивановской области Д. А. Шишкина, начальника отдела развития малого и среднего предпринимательства и рыночной инфраструктуры департамента экономического развития и торговли Ивановской области М. Б. Зобниной, члена Общественной палаты Ивановской области, председателя президиума Ивановского регионального отделения «Ассоциации молодых предпринимателей» Н. А. Конова, участники «круглого стола» отмечают, что развитие молодежного предпринимательства является одним из важных элементов формирования экономики любой страны.

Привлечение молодых людей к предпринимательской деятельности — это не только увеличение доли малого бизнеса, но еще и решение проблемы занятости молодежи. К сожалению, в настоящее время в большинстве стран наблюдается определенный спад развития молодежного предпринимательства, всё меньше и меньше молодых людей открывают собственное дело. По данным статистики, только 4% молодых предпринимателей в мире открывают собственное дело.

Несмотря на экономический кризис, Правительство Российской Федерации и руководство Ивановской области уделяют особое внимание поддержке молодежного предпринимательства. Действующие в настоящее время целевые программы для оказания помощи молодежному предпринимательству направлены на обучение, консультации и выдачу субсидий молодым предпринимателям для развития собственного бизнеса.

Одним из ключевых препятствий в развитии молодежного предпринимательства является отсутствие точно зафиксированного правового понятия «молодой предприниматель», по-разному определяется возрастной коридор, при котором гражданин может приобрести статус молодого предпринимателя.

Председатель молодежного правительства Ивановской области Д. С. Пусташева обозначила проблему отсутствия единых духовных и идеологических ценностей в молодежной среде. Решение данной проблемы, по ее мнению, заключается в необходимости четкого разграничения на «хорошее» и «плохое» путем активной пропаганды нравственных ценностей, здорового образа жизни, усовершенствования законодательного регулирования определенных общественных отношений, популяризации законопослушного поведения.

В целях повышения эффективности мер, направленных на поддержку и развитие молодежного предпринимательства, а также решения социальных проблем молодых граждан, участники «круглого стола» рекомендуют:

### 1. Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации:

- рассмотреть возможность на законодательном уровне закрепить возраст молодого предпринимателя (до 35 лет), чтобы предприниматели во всех регионах в равной степени могли рассчитывать на помощь государства и региональных властей.

### 2. Правительству Ивановской области и органам исполнительной власти Ивановской области:

- рассмотреть возможность на законодательном уровне закрепить возраст молодого предпринимателя (до 35 лет), чтобы предприниматели во всех регионах в равной степени могли рассчитывать на помощь государства и региональных властей.

### 3. Правительству Ивановской области и органам исполнительной власти Ивановской области:

- рассмотреть возможность на законодательном уровне закрепить возраст молодого предпринимателя (до 35 лет), чтобы предприниматели во всех регионах в равной степени могли рассчитывать на помощь государства и региональных властей.

### 4. Департаменту здравоохранения:

- 4.1. В связи с окончанием финансирования программы модернизации здравоохранения в 2013 г. внести в МЗ РФ предложения по совершенствованию оплаты труда медицинских работников.

- 4.2. Разработать региональную программу поддержки молодых специалистов.

Рекомендации утверждены на заседании совета Общественной палаты Ивановской области 30.08.2012 г., протокол № 36.

### 5. Департаменту дорожного хозяйства Ивановской области:

- при планировании работ в 2013 году уделить особое внимание автомобильным дорогам, по маршруту движения школьных автобусов.

Рекомендации утверждены на заседании совета Общественной палаты Ивановской области 30.08.2012 г., протокол № 36.

Рекомендации утверждены на заседании совета Общественной палаты Ивановской области 30.08.2012 г., протокол № 36.

Рекомендации утверждены на заседании совета Общественной палаты Ивановской области 30.08.2012 г., протокол № 36.

Рекомендации утверждены на заседании совета Общественной палаты Ивановской области 30.08.2012 г., протокол № 36.

Рекомендации утверждены на заседании совета Общественной палаты Ивановской области 30.08.2012 г., протокол № 36.

Рекомендации утверждены на заседании совета Общественной палаты Ивановской области 30.08.2012 г., протокол № 36.

Рекомендации утверждены на заседании совета Общественной палаты Ивановской области 30.08.2012 г., протокол № 36.

г. Иваново

- рассмотреть возможность внесения дополнений, в том числе основанных на возможностях, предоставленных федеральным законодательством, изучении опыта других субъектов РФ, направленных на поддержку предпринимательства в молодежной среде, в долгосрочную целевую программу Ивановской области «Развитие малого и среднего предпринимательства в Ивановской области на 2009 – 2013 годы» и включить в качестве отдельного мероприятия по поддержке молодежного предпринимательства;

- активизировать участие Ивановской области в конкурсах и программах, направленных на развитие и поддержку молодежного предпринимательства, проводимых Министерством экономического развития РФ, а также иными негосударственными некоммерческими фондами;

- рассмотреть возможность создания и развития на территории Ивановской области инфраструктуры поддержки малого предпринимательства (бизнес-инкубаторов, ресурсных центров и др.), в том числе в молодежной среде;

- активизировать работу по совершенствованию регионального интернет-ресурса, направленного на информационную поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих свою деятельность на территории Ивановской области;

- активизировать в молодежной среде консультативную и разъяснительную работу по вопросам предпринимательства, а также работу по популяризации предпринимательской деятельности, в том числе с привлечением средств и возможностей социальной рекламы.

### 3. Ивановской областной думе:

- рассмотреть возможность создания законодательной базы для развития предпринимательства в молодежной среде на территории Ивановской области.

- Молодым предпринимателям, молодежным общественным организациям, объединениям молодых предпринимателей:

- активизировать работу по построению диалога с органами власти и общественными структурами региона с целью оптимизации работы по развитию предпринимательства в молодежной среде на территории Ивановской области;

- активизировать работу по популяризации в молодежной среде предпринимательской деятельности;

- шире применять на практике неформальные способы общения и обмена опытом между предпринимателями;

- способствовать проведению в молодежной среде консультативной и разъяснительной работы по вопросам предпринимательства, а также проведение мероприятий подобной направленности;

- активизировать участие молодежи в проектах поддержки развития малого предпринимательства, реализуемых областными органами государственной власти и фондами развития малого предпринимательства, а также включиться в работу федеральных проектов развития предпринимательства.

Рекомендации утверждены на заседании совета Общественной палаты Ивановской области 30.08.2012 г., протокол № 36.

Рекомендации утверждены на заседании совета Общественной палаты Ивановской области 30.08.2012 г., протокол № 36.

Рекомендации утверждены на заседании совета Общественной палаты Ивановской области 30.08.2012 г., протокол № 36.

Рекомендации утверждены на заседании совета Общественной палаты Ивановской области 30.08.2012 г., протокол № 36.

Рекомендации утверждены на заседании совета Общественной палаты Ивановской области 30.08.2012 г., протокол № 36.

Рекомендации утверждены на заседании совета Общественной палаты Ивановской области 30.08.2012 г., протокол № 36.

Рекомендации утверждены на заседании совета Общественной палаты Ивановской области 30.08.2012 г., протокол № 36.

Рекомендации утверждены на заседании совета Общественной палаты Ивановской области 30.08.2012 г., протокол № 36.

Рекомендации утверждены на заседании совета Общественной палаты Ивановской области 30.08.2012 г., протокол № 36.

Рекомендации утверждены на заседании совета Общественной палаты Ивановской области 30.08.2012 г., протокол № 36.

Рекомендации утверждены на заседании совета Общественной палаты Ивановской области 30.08.2012 г., протокол № 36.

Рекомендации утверждены на заседании совета Общественной палаты Ивановской области 30.08.2012 г., протокол № 36.

Рекомендации утверждены на заседании совета Общественной палаты Ивановской области 30.08.2012 г., протокол № 36.

Рекомендации утверждены на заседании совета Общественной палаты Ивановской области 30.08.2012 г., протокол № 36.

Рекомендации утверждены на заседании совета Общественной палаты Ивановской области 30.08.2012 г., протокол № 36.

Рекомендации утверждены на заседании совета Общественной палаты Ивановской области 30.08.2012 г., протокол № 36.

Рекомендации утверждены на заседании совета Общественной палаты Ивановской области 30.08.2012 г., протокол № 36.

Рекомендации утверждены на заседании совета Общественной палаты Ивановской области 30.08.2012 г., протокол № 36.

Рекомендации утверждены на заседании совета Общественной палаты Ивановской области 30.08.2012 г., протокол № 36.

## Рекомендации участников «круглого стола» по теме «Модернизация образования и укрепление человеческого потенциала Ивановской области: задачи и решения»

29 августа 2012 г.

г. Иваново

Заслушав информацию начальника управления дошкольного, общего, специального (коррекционного) и дополнительного образования и воспитания департамента образования Ивановской области Горюхо С. А., ректора автономного учреждения «Институт развития образования Ивановской области» Дмитриевой М. А., заведующей отделом информатизации областного государственного бюджетного учреждения «Ивановский учебно-методический центр информатизации и оценки качества образования» Аверьяновой Г. Д., заведующей отделом образования Лежневского района Лебедевой А. А., директора средней школы № 18 г. Иваново Шаминой М. Г., председателя городского родительского комитета Градусовой О. А. и выступления членов Общественной палаты Ивановской области, участники «круглого стола» решили:

### 1. Министерству образования и науки Российской Федерации:

- увеличить число бюджетных мест на педагогические специальности в высших учебных заведениях Российской Федерации.

### 2. Одобрить деятельность правительства Ивановской области, департамента образования Ивановской области, муниципальных органов управления образованием и общеобразовательных учреждений по реализации в 2011–2012 годах на территории региона проекта модернизации общего образования.

Просить правительство Ивановской области и областную думу обеспечить ежегодную заработную плату педагогическим работникам общеобразовательных учреждений на уровне средней заработной платы по экономике региона.

### 3. Общественной палате Ивановской области:

- рассмотреть на расширенном заседании совета Общественной палаты итоги реализации проекта модернизации региональной системы общего образования за 2012 год;

- совместно со средствами массовой информации содействовать широкому освещению мероприятий в рамках проекта модернизации региональной системы общего образования среди населения Ивановской области.

### 4. Департаменту образования Ивановской области:

- во всех муниципальных образованиях региона добиться разработки ведомственных целевых программ по созданию материально-технических условий для получения качественного образования детьми в муниципальных образовательных учреждениях. В состав совета по разработке программ ввести представителей родительской общественности;

- включить в действующую программу «Развитие образования Ивановской области в 2005–2015 гг.» мероприятия по укреплению антитеррористической защищенности образовательных учреждений;

- продолжить практику работы по централизованному приобретению для школ оборудования, соответствующего требованиям к условиям обучения в новых федеральных государственных образовательных стандартах;

- обеспечить поддержку образовательного портала для дистанционного образования обучающихся общеобразовательных учреждений Ивановской области.

### 5. Департаменту дорожного хозяйства Ивановской области:

- при планировании работ в 2013 году уделить особое внимание автомобильным дорогам, по маршруту движения школьных автобусов.

Рекомендации утверждены на заседании совета Общественной палаты Ивановской области 30.08.2012 г., протокол № 36.

Рекомендации утверждены на заседании совета Общественной палаты Ивановской области 30.08.2012 г., протокол № 36.

Рекомендации утверждены на заседании совета Общественной палаты Ивановской области 30.08.2012 г., протокол № 36.

Рекомендации утверждены на заседании совета Общественной палаты Ивановской области 30.08.2012 г., протокол № 36.

Рекомендации утверждены на заседании совета Общественной палаты Ивановской области 30.08.2012 г., протокол № 36.

Рекомендации утверждены на заседании совета Общественной палаты Ивановской области 30.08.2012 г., протокол № 36.

Рекомендации утверждены на заседании совета Общественной палаты Ивановской области 30.08.2012 г., протокол № 36.

Рекомендации утверждены на заседании совета Общественной палаты Ивановской области 30.08.2012 г., протокол № 36.

Рекомендации утверждены на заседании совета Общественной палаты Ивановской области 30.08.2012 г., протокол № 36.

Рекомендации утверждены на заседании совета Общественной палаты Ивановской области 30.08.2012 г., протокол № 36.

Рекомендации утверждены на заседании совета Общественной палаты Ивановской области 30.08.2012 г., протокол № 36.

Рекомендации утверждены на заседании совета Общественной палаты Ивановской области 30.08.2012 г., протокол № 36.

Рекомендации утверждены на заседании совета Общественной палаты Ивановской области 30.08.2012 г., протокол № 36.

Рекомендации утверждены на заседании совета Общественной палаты Ивановской области 30.08.2012 г., протокол № 36.

Рекомендации утверждены на заседании совета Общественной палаты Ивановской области 30.08.2012 г., протокол № 36.

Рекомендации утверждены на заседании совета Общественной палаты Ивановской области 30.08.2012 г., протокол № 36.

Рекомендации утверждены на заседании совета Общественной палаты Ивановской области 30.08.2012 г., протокол № 36.

Рекомендации утверждены на заседании совета Общественной палаты Ивановской области 30.08.2012 г., протокол № 36.

Рекомендации утверждены на заседании совета Общественной палаты Ивановской области 30.08.2012 г., протокол № 36.